



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 21 lutego 2025 r.

Poz. 1588

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-III.4131.1.38.2025.1

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 20 lutego 2025 r

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XIV/248/IX/2025 Rady Miasta Poznania z dnia 17 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia na terenie osiedla Jeżyce w Poznaniu ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 17 stycznia 2025 r. Rada Miasta Poznania podjęła uchwałę nr XIV/248/IX/2025 w sprawie ustalenia na terenie osiedla Jeżyce w Poznaniu ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 23 stycznia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), dalej: "ustawa". Zgodnie z jego brzmieniem: "Rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22⁰⁰ a 6⁰⁰".

Zgodnie natomiast z treścią art. 12 ust. 5 ustawy: "Rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy".

Rada Miasta Poznania nie wskazała w treści uchwały, że została ona podjęta po uprzednim zaopiniowaniu przez jednostkę pomocniczą gminy. W związku z tym organ nadzoru, pismem z dnia 30 stycznia 2025 r. (nr: NP-III.4131.1.38.2025.1), zwrócił się do Rady Miasta Poznania o przedłożenie stosownej opinii. W odpowiedzi, przy piśmie z dnia 31 stycznia 2025 r. (nr: RM-IV.007.1.2025),

Przewodniczącego Rady Miasta Poznania przekazał organowi nadzoru jedynie kopię uchwały nr V/20/VIII/2024 Rady Osiedla Jeżyce z dnia 3 października 2024 r. w sprawie wniosku do Prezydenta Miasta Poznania i Rady Miasta Poznania o ograniczenie godzin sprzedaży alkoholu na terenie Osiedla Jeżyce.

W tym miejscu podkreślić należy, iż podjęcie przedmiotowej uchwały wymaga uprzedniego zasięgnięcia opinii jednostki pomocniczej gminy, co jest warunkiem koniecznym dalszego, zgodnego z prawem procedowania uchwały. Organ nadzoru podziela w tym zakresie stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w uzasadnieniu wyroku z dnia 28 czerwca 2022 r., II GSK, 296/19, CBOSA, w myśl którego: "Rada gminy zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi przed podjęciem uchwały winna uzyskać opinie jednostek pomocniczych gminy. Zasięgnięcie opinii stanowi formę współdziałania w procesie uchwałodawczym (...)".

Mając na uwadze, że rada nie przedstawiła opinii jednostki pomocniczej, stwierdzić należy, iż nie został spełniony niezbędny element procedowania nad przedmiotową uchwałą. Wprawdzie opinia jednostki pomocniczej gminy nie ma wiążącego charakteru, jednakże zwrócenie się o zaopiniowanie jest obligatoryjnym elementem procedury podjęcia uchwały. Wskazane powyżej stanowisko organu nadzoru znajduje również potwierdzenie w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 17 kwietnia 2024 r., II SA/Po 74/24, CBOSA, w którym stwierdzono: "W orzecznictwie sądów administracyjnych i doktrynie utrwalił się pogląd, że tylko istotne naruszenie prawa stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności aktu (np. uchwały) organu gminy. Za »istotne« naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do nich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (M. Stahl, Z. Kmiecik: »Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny« w: Samorząd Terytorialny 2001 r., z. 1-2, s. 101-102)".

Podsumowując, stwierdzić należy, że prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom, co w rozpatrywanej sprawie nie miało miejsca. W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa, które ze swej istoty wpływa na ocenę legalności całości badanej uchwały. Za istotne naruszenie prawa w uchwale uznaje się takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
(-) Karolina Fabiś-Szulc
(dokument podpisany elektronicznie)

Rada Miasta Poznania
Prezydent Miasta Poznania