



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 24 lutego 2025 r.

Poz. 1615

UCHWAŁA NR 3/264/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 12 lutego 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XII/84/2025 Rady Gminy Brudzew z dnia 8 stycznia 2025 r. w sprawie: wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, w części obejmującej:

- w § 1 wyrażenie w brzmieniu: "ustalonej w § 2 niniejszej uchwały",
- w § 4 wyrażenie w brzmieniu: "wyliczonej na podstawie stawek określonych w §2 uchwały",

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 13 stycznia 2025 r. Rada Gminy Brudzew powołując się na art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3 oraz ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 8 i 15 ustawy o samorządzie gminnym dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 12 lutego 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały jest m.in. art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), w myśl którego rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty (art. 6k ust. 1 pkt 1) oraz art. 6k ust. 3 tej ustawy, zgodnie z którym rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,

wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, że: "Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w taki sposób, że opłata ta stanowić będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2 niniejszej uchwały."

Wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Gminy określiła w § 2 i § 3 uchwały, w następujący sposób:

— "Ustala się miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości:

- a) 22,00 zł od każdej osoby, w przypadku nieruchomości zamieszkałych przez 1-5 osób,
- b) 19,00 zł od każdej kolejnej osoby (tj. szóstej, siódmej itd.) zamieszkałej na nieruchomości." (§ 2),

— "Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w §2 ulega podwyższeniu i wynosi 50,00 zł od każdej osoby zamieszkującej na nieruchomości." (§ 3).

Zapisy § 1 badanej uchwały pozwalają na ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyłącznie przy uwzględnieniu stawki podstawowej. Taka sama zasada musi mieć jednak zastosowanie również przy ustalaniu opłaty w odniesieniu do nieruchomości, których właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl § 6 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej reguły wyrażone w ich § 6 należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Regulacja § 6 Zasad techniki prawodawczej formułuje trzy dyrektywy redagowania przepisów prawnych, tj.:

- 1) precyzji tekstu prawnego,
- 2) komunikatywności tekstu prawnego dla jego adresatów,
- 3) adekwatności tekstu prawnego do zamiaru prawodawcy.

Z powyższych zasad wynika, iż przepisy prawa redagować należy w sposób jednoznaczny, tak aby wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone, a także określały przesłanki ich stosowania przez organy władzy publicznej. Ponadto, tekst przepisu aktu prawnego powinien być tak skonstruowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. aby odczytywał on z danego przepisu tę treść, którą zawarł w niej jego autor.

Z kolei, zasada adekwatności oznacza, że tekst aktu prawnego powinien być tak zredagowany, by dokładnie odpowiadał zamiarom prawodawcy.

Uchwały podejmowane przez organy samorządowe, stanowiące akty prawa miejscowego, muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia w brzmieniu: *"ustalonej w § 2 niniejszej uchwały"* zawartego w § 1 badanej uchwały.

Ponadto w postanowieniu § 4 badanej uchwały zawarto postanowienie o treści: "Z części opłaty, wyliczonej na podstawie stawek określonych w §2 uchwały, zwolnione są rodziny wielodzietne, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 5 grudnia 2014r. o Karcie Dużej Rodziny, w taki sposób, że ww. opłata miesięczna zostaje pomniejszona o kwotę 15,00 zł. "

Z powyższego wynika, że zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami przysługuje wyłącznie rodzinom wielodzietnym, zamieszkującym nieruchomość, na której odpady zbierane są w sposób selektywny.

Na podstawie art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283, z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512).

Z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 16 lutego 2021 r. (sygn. akt III SA/Wa 1662/20) wynika, że: *"Tymczasem jak wynika z treści art. z treści art. 6k ust. 4 u.c.p.g. zgodnie z wolą ustawodawcy jest to, że rada gminy może na podstawie tego przepisu zwolnić w całości lub w części z obowiązku zapłaty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, lecz bez zastrzeżenia warunku uzależniającego uzyskanie zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych. Takie zastrzeżenie w konsekwencji prowadzi do ograniczenia zakresu zwolnienia wynikającego z u.c.p.g. Ustawodawca ani w art. 6k ust. 4 u.c.p.g., ani w żadnym innym przepisie tej ustawy nie przekazał radzie gminy kompetencji do wprowadzenia jakichkolwiek ograniczeń lub stawiania warunków w zakresie możliwości uzyskania zwolnienia z tej opłaty."*

Zatem zapis § 4 badanej uchwały stanowi istotne naruszenie art. 6k ust. 4 u.c.p.g. w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, ponieważ wykracza poza ramy delegacji ustawowej oraz stanowi niedopuszczalne ograniczenie zwolnienia wyłącznie do mieszkańców, którzy zbierają odpady komunalne w sposób selektywny.

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdziło nieważność wyrażenia w brzmieniu: *"wyliczonej na podstawie stawek określonych w §2 uchwały,"* zawartego w § 4 badanej uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.