



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 stycznia 2025 r.

Poz. 148

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-II.4131.1.353.2024.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 18 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr V/47/2024 Rady Gminy Blizanów z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie Programu współpracy Gminy Blizanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024r. poz. 1491) na 2025 rok - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2024 r. Rada Gminy Blizanów podjęła uchwałę nr V/47/2024 w sprawie Programu współpracy Gminy Blizanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024r. poz. 1491) na 2025 rok.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024r. poz. 1491)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 21 listopada 2024 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491), zwanej dalej: „ustawą”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”.

Zgodnie zatem z treścią ww. przepisu roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy winien m.in. zawierać wysokość środków planowanych na realizację programu.

W rozdziale 9 załącznika do uchwały nr V/47/2024 Rady Gminy Blizanów z 14 listopada 2024 r. stanowiącego "Program współpracy Gminy Blizanów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2025 rok /zwany dalej Programem/", rada postanowiła przeznaczyć na realizację programu w 2025 roku środki finansowe w kwocie 60.000,00 zł na wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej, sportu i turystyki oraz 7.000,00 zł na ratownictwo i ochronę ludności - wspieranie szkoleń oraz wypoczynku dla członków ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy. Tutejszy organ wskazuje, iż na mocy ww. przepisu rada przeznaczyła środki finansowe jedynie na niewielką część zadań wymienionych w rzeczonym Programie. Tym samym rada nie przeznaczyła środków finansowych na pozostałe zadania w nim wymienione. Powyższe należy zakwalifikować jako niepełną realizację delegacji ustawowej.

W ocenie organu nadzoru za nieprawidłowy należy również uznać zapis punktu 4 rozdziału 12 Programu. Zgodnie z treścią tego przepis: "Wójt Gminy w drodze zarządzenia powołuje pięcioosobową komisję konkursową, spośród osób zgłoszonych, w trybie określonym w art. 15 ust. 2b ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie". Na mocy tego przepisu rada nieprawidłowo określiła grono osób, spośród którego dokonuje się wyboru członków komisji konkursowej. Należy bowiem zauważyć, że zgodnie z treścią art. 15 ust. 2b ustawy w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki. Jak natomiast stanowi ust. 2d ww. artykułu "W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie". Tym samym rada nieprawidłowo postanowiła, że na członków komisji konkursowej mogą być zgłaszane jedynie osoby w trybie określonym w art. 15 ust. 2b ustawy, a więc jedynie przedstawiciele organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. W ten sposób wykluczono z tego grona podmioty, o których mowa w art. 15 ust. 2d ustawy, czyli osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Blizanów

Wójt Gminy Blizanów