



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 stycznia 2025 r.

Poz. 157

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NP-III.4131.1.424.2024.5

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 19 grudnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

#### orzekam

nieważność uchwały nr VIII/88/2024 Rady Miasta i Gminy Szamotuły z dnia 20 listopada 2024 r. w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Miasta i Gminy Szamotuły i nadania jej statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2024 r. Rada Miasta i Gminy Szamotuły podjęła uchwałę nr VIII/88/2024 w sprawie powołania Gminnej Rady Seniorów Miasta i Gminy Szamotuły i nadania jej statutu, dalej: "uchwała". Statut Gminnej Rady Seniorów Miasta i Gminy Szamotuły stanowi załącznik do uchwały, dalej: "Statut".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 5 c ust. 1- 2 a pkt 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz.1465) i art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2015 r. o osobach starszych (Dz. U. poz. 1705 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 26 listopada 2024 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 5c ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.), dalej: "u.s.g.", rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć gminną radę seniorów. Rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności: 1) tryb i kryteria wyboru jej członków, 2) zasady i tryb jej działania, 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada, 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków - dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów (art. 5c ust. 5 u.s.g.).

Jak stanowi art. 5c ust. 4a u.s.g., członkowi gminnej rady seniorów biorącemu udział w posiedzeniach gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on gminną radę seniorów, mogą być zwracane, na jego wniosek, poniesione koszty, w tym koszty przejazdu na terenie kraju związane z udziałem w posiedzeniu gminnej rady seniorów lub w zorganizowanym wydarzeniu, na którym reprezentuje on gminną radę seniorów, na podstawie dokumentów, w szczególności rachunków, faktur lub biletów, potwierdzających poniesione wydatki lub informacji o wysokości poniesionych kosztów przejazdu samochodem. Jeżeli rada gminy zdecydowała o zwracaniu kosztów, o których mowa w art. 5c ust. 4a u.s.g., w statucie, o którym mowa w art. 5c ust. 5 u.s.g., określa się zasady zwrotu tych kosztów, w tym ich maksymalną wysokość podlegającą zwrotowi.

Ustawodawca, wskazując w art. 5c ust. 5 u.s.g. materię, którą winien określać statut rady seniorów, posłużył się zwrotem "w szczególności", co oznacza, że omawiana delegacja ustawowa nie ma charakteru zamkniętego. Istotne jest jednak, aby rada w przedmiotowym statucie zamieściła postanowienia odnoszące się do co najmniej wszystkich kwestii wymienionych w tym przepisie. Pominięcie bądź niewypełnienie dyspozycji któregoś z obligatoryjnych elementów oznacza, że rada nie zrealizowała w sposób prawidłowy swojego obowiązku uchwałodawczego, a podjęty przez nią statut zawiera sprzeczną z upoważnieniem ustawowym lukę normotwórczą, skutkującą istotną wadliwością i nieważnością całego statutu (por. wyrok WSA w Poznaniu z 9 maja 2024 r., IV SA/Po 179/24, CBOSA).

Przechodząc do oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że rada nie zrealizowała w pełni normy kompetencyjnej wynikającej z art. 5c ust. 5 pkt 4 u.s.g. Mocą wskazanego przepisu ustawodawca nałożył na radę obowiązek określenia w statucie gminnej rady seniorów zasad wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków.

Tymczasem w badanym Statucie Rada Miasta i Gminy Szamotuły ograniczyła się jedynie do określenia zasad wygaśnięcia mandatu członków Gminnej Rady Seniorów Miasta i Gminy Szamotuły (§ 14 Statutu), pomijając unormowanie - wymaganych przez ustawodawcę - zasad odwołania członków tej rady. W sprawie mamy więc do czynienia z pominięciem uchwałodawczym obligatoryjnego elementu Statutu. Statut dotknięty taką wadą nie wypełnia w całości celu i funkcji, dla której został podjęty. Charakter tego naruszenia, to jest stwierdzone pominięcie uchwałodawcze, powoduje, że oceniany akt prawny jest niekompletny, a tym samym konieczne jest jego wyeliminowanie z obrotu prawnego (por. wyrok WSA w Gliwicach z 10 maja 2024 r., III SA/Gl 122/24; wyrok NSA z 20 lutego 2019 r., II OSK 834/17 - CBOSA).

Podsumowując dotychczasowe rozważania, badany Statut został uchwalony z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym wadliwością, a w konsekwencji nieważnością całej uchwały. Za stwierdzeniem nieważności uchwały w całości, w tym także postanowienia o utworzeniu Gminnej Rady Seniorów Miasta i Gminy Szamotuły, przemawia treść przepisu art. 5c ust. 5 u.s.g. Użyty przez ustawodawcę zwrot: "Rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut (...)" wskazuje, że zarówno utworzenie rady seniorów, jak i nadanie jej statutu, powinno nastąpić jednocześnie. Takie brzmienie przepisu upoważniającego wyklucza, zdaniem organu nadzoru, pozostawienie w obrocie prawnym uchwały, której przedmiotem byłoby jedynie utworzenie Gminnej Rady Seniorów Miasta i Gminy Szamotuły bez jednoczesnego nadania jej statutu.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:  
Rada Miasta i Gminy Szamotuły  
Burmistrz Miasta i Gminy Szamotuły