



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 7 kwietnia 2025 r.

Poz. 3173

UCHWAŁA NR 6/392/2025

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 26 marca 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 127/2024 Burmistrza Kłodawy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kłodawa na 2024 rok, w części obejmującej zwiększenie dochodów budżetu w załączniku Nr 1 do zarządzenia w dz. 855 /Rodzina/, rozdz. 85504 /Wsparcie rodziny/ § 2690 /Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw/ o kwotę 18.152,85 zł i wydatków finansowanych z tych środków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do zarządzenia w dz. 855 /Rodzina/, rozdz. 85504 /Wsparcie rodziny/ § 4010 /Wynagrodzenia osobowe pracowników/, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem doręczonym tutejszej Izbie w dniu 7 marca 2025 r. Burmistrz Kłodawy powołując się na art. 257 ustawy o finansach publicznych, art. 10 ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 oraz niektórych innych ustaw, § 12 pkt 2 oraz § 12 ust. 2 uchwały Nr LXXXV/589/2023 Rady Miejskiej w Kłodawie z dnia 21 grudnia 2023 r. wprowadził zmiany w budżecie Gminy Kłodawa na 2024 r.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 26 marca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badanym zarządzeniem Burmistrz Kłodawy dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na 2024 rok, polegających m.in. na zwiększeniu dochodów w załączniku Nr 1 do badanego zarządzenia (zmiana w załączniku Nr 1 do uchwały budżetowej) w dz. 855 /Rodzina/, rozdz. 85504 /Wsparcie rodziny/ w § 2690 /Środki z Funduszu Pracy otrzymane na realizację zadań wynikających z odrębnych ustaw/ o kwotę 18.152,85 zł do kwoty 18.152,85 zł.

W uzasadnieniu do zarządzenia wskazano, że: "*W Zarządzeniu dokonano korekty planu dochodów z tytułu środków z Funduszu Pracy na realizację zadania „Asystent rodziny w 2024 r”*". Równocześnie zaplanowano zmniejszenie planowanych dochodów budżetu z tytułu dotacji z budżetu państwa na zadania własne gminy w dziale 855, rozdziale 85504 § 2030 /Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych)/ o kwotę (-)

8.719,30 zł do kwoty 5 395,00 zł. Łącznie w dz. 855, rozdz. 85504 zwiększono dochody budżetu o kwotę 9.433,55 zł.

Po stronie wydatkowej w załączniku Nr 2 do badanego zarządzenia (zmiana w załączniku Nr 2 do uchwały budżetowej) zwiększono wydatki planowane w dz. 855, rozdz. 85504 § 4010 /Wynagrodzenia osobowe pracowników/ o kwotę 9.433,55 zł do kwoty 79.014,74 zł (zmiana uwzględnia zwiększenie wydatków finansowanych ze środków z Funduszu Pracy o kwotę 18.152,85 zł oraz zmniejszenie wydatków finansowanych z dotacji z budżetu państwa 8.719,30 zł).

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie zmian w planie dochodów polegających na zaplanowaniu środków z Funduszu Pracy na realizację rządowego programu wspierania rodziny "Asystent rodziny w 2024 r." i jednocześnie rozdysponowanie tych środków po stronie wydatkowej, wykracza poza kompetencje organu wykonawczego wynikające z przywołanego w podstawie prawnej przepisu art. 257 ustawy o finansach publicznych, jak również nie mieści się w zakresie upoważnień, które organ stanowiący może udzielić organowi wykonawczemu na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, że źródłem finansowania programu "Asystent rodziny" są środki Funduszu Pracy ujęte w planie finansowym Funduszu Pracy na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” (Dz. U. z 2024 r. poz. 1829). Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 5 ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" środki z Funduszu Pracy przekazane wójtom, burmistrzom lub prezydentom miast na realizację koordynacji, o której mowa w art. 8 ust. 2 tej ustawy, stanowią dochód gminy, o którym mowa w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, z późn. zm.).

Przepis art. 10 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego stanowi z kolei, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych otrzymane na podstawie odrębnych przepisów. Dochody te nie są zatem dotacją przekazywaną z budżetu państwa, dotacją z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych, które na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy o finansach publicznych mogą być wprowadzane do planu dochodów budżetu przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby dokonanie przez Burmistrza Kłodawy zmian w budżecie polegających na zaplanowaniu dochodów w dz. 855, rozdz. 85504 § 2690 w wysokości 18.152,85 zł i wydatków finansowanych z tych środków zaplanowanych w dz. 855, rozdz. 85504 § 4010 narusza prawo w sposób istotny.

Podkreślić należy, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz

wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji, a wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienia ustawowe jest sprzeczne z prawem.

Kolegium Izby wskazuje również, że stosownie do przepisu art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym Wójt (Burmistrz) zobowiązany jest do przedłożenia Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwał i zarządzeń objętych zakresem nadzoru Izby w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Zarządzenie Nr 127/2024 Burmistrza Kłodawy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Kłodawa na 2024 rok, zostało doręczone do tutejszej Izby elektronicznie w dniu 7 marca 2025 r., a zatem ze znacznym przekroczeniem ustawowego terminu.

Kolegium wskazuje na konieczność przestrzegania w przyszłości 7-dniowego terminu przekazywania uchwał i zarządzeń organom nadzoru.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.