



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 8 czerwca 2026 r.

Poz. 4477

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.106.2026.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 29 maja 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

orzekam

nieważność zarządzenia nr 55/2024 Burmistrza Miasta Luboń z dnia 1 lipca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Miasta Luboń - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2024 r. Burmistrz Miasta Luboń wydał zarządzenie nr 55/2024 w sprawie wprowadzenia Regulaminu Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Miasta Luboń.

Zarządzenie wydano na podstawie: "art. 3 ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 399)".

Zarządzenie zostało doręczone Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 5 maja 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowego zarządzenia, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał i zarządzeń przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał i zarządzeń; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał i zarządzeń (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Mocą § 1 zarządzenia nr 55/2024 z dnia 1 lipca 2024 r. Burmistrz Miasta Luboń ustalił "Regulamin Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych na terenie Miasta Luboń", stanowiący załącznik do zarządzenia, dalej: "Regulamin".

W przedmiotowym Regulaminie określono sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK) na terenie Miasta Luboń poprzez m. in. ustalenie godzin pracy PSZOK (§ 2 Regulaminu), warunków bezpłatnego przyjmowania odpadów do PSZOK (§ 3 ust. 1 Regulaminu), rodzajów odpadów przyjmowanych do PSZOK (§ 4 Regulaminu) okoliczności odmowy przyjęcia odpadów (§ 3 ust. 13 Regulaminu).

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowe zarządzenie zostało wydane bez podstawy prawnej. Powołany w zarządzeniu art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), dalej: "ustawa", nakłada na gminę obowiązek tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Przepis ten ogranicza się do określenia zadań gminy w zakresie tworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych i nie stanowi delegacji ustawowej do wydania przez organ wykonawczy gminy aktu prawa miejscowego.

Ponadto w ocenie organu nadzoru, zagadnienia objęte zarządzeniem należą do materii przekazanej przez ustawodawcę do unormowania radzie gminy w uchwale wydawanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, zgodnie z którym: "Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych".

Niezależnie od powyższego należy stwierdzić, że przedmiotowe zarządzenie zawiera postanowienia, które w sposób istotny naruszają przepis ustawy.

W § 3 ust. 9 Regulaminu zapisano, że: "Opony dostarczone do PSZOK mogą pochodzić wyłącznie z pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony".

Powyższy przepis stanowi niedozwoloną modyfikację przepisów rangi ustawowej, gdyż zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w treści art. 6r ust. 3 i ust. 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy, selektywnemu zbieraniu/odbieraniu podlegają "zużyte opony". W świetle przywołanego art. 6r ust. 3a ustawy dopuszczalne byłoby wprowadzenie w akcie prawa miejscowego, stanowiącym przez radę gminy na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, wyłącznie ograniczeń ilościowych w zakresie przyjmowania zużytych opon w ramach pobranej opłaty, bez wprowadzania dodatkowych kryteriów, w szczególności o charakterze rodzajowym, ograniczających możliwość przekazywania tych odpadów.

Organ nadzoru podziela w tym zakresie stanowisko Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie wyrażone w wyroku z 1 czerwca 2021 r., II SA/Lu 216/21, CBOSA, w świetle którego: "Prawodawca miejscowy może ograniczyć zakres usług odbioru i przyjmowania odpadów komunalnych, ale tylko i wyłącznie w granicach przewidzianych w ustawie. W odniesieniu do zużytych opon kryterium stosowanym przy wprowadzaniu ograniczeń jest, zgodnie z art. 6r ust. 3a u.c.p.g., <<ilość>> opon, a nie ich rodzaj. Prawodawca miejscowy nie może zatem ograniczyć rodzaju zużytych opon, które są przyjmowane od właścicieli nieruchomości w zamian za pobieraną opłatę. Taką argumentację, bezsporną w świetle wykładni językowej, wspiera jeszcze argumentacja odwołująca się do wykładni celowościowej. Celem art. 6r ust. 3a u.c.p.g. jest możliwość przeciwdziałania przez prawodawcę miejscowego sytuacjom nadmiernego obciążania systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Prawodawca miejscowy może zatem zabezpieczyć się przed sytuacjami, w których właściciele nieruchomości, w ramach tej samej opłaty, będą przekazywali nader duże ilości zużytych opon. Z punktu widzenia obciążenia systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych kluczowa jest więc ilość opon, a nie ich rodzaj".

W § 5 Regulaminu zapisano natomiast, że: "W Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych nie będą przyjmowane następujące odpady: 1) zmieszane odpady komunalne, 2) odpady zanieczyszczone, 3) materiały zawierające azbest, 4) gaśnice i butle gazowe, 5) szyby samochodowe, 6) części samochodowe (np. zderzaki, reflektory, części karoserii, itp.), 7) odpady nieoznaczone, bez możliwości wiarygodnej identyfikacji (brak etykiet), 8) odpady w opakowaniach ciekących, 9) sprzęt budowlany, urządzenia przemysłowe, 10) odpady poprodukcyjne, w tym z działalności rolniczej, 11) odpady z działalności gospodarczej, 12) substancje łatwopalne".

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do formułowania katalogu odpadów nieprzyjmowanych przez Punkty Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w ramach aktów podejmowanych na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy. Ustanawianie tego rodzaju regulacji stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego (por. wyrok Naczelnego sądu Administracyjnego z 28 listopada 2023 r., III OSK 192/23, CBOSA).

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności zarządzenia, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
(-) Karolina Fabiś-Szulc
I Wicewojewoda Wielkopolski
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Burmistrz Miasta Luboń