



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 czerwca 2026 r.

Poz. 4764

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.111.2026.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 9 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

orzekam

nieważność uchwały nr XXXIII/303/26 Rady Miejskiej w Mosinie z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie utworzenia Rady Seniorów Gminy Mosina i nadania jej statutu - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 7 maja 2026 r. Rada Miejska w Mosinie podjęła uchwałę nr XXXIII/303/26 w sprawie utworzenia Rady Seniorów Gminy Mosina i nadania jej statutu.

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 5c ust. 2 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 14 maja 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 5c ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), dalej: "u.s.g.": "Rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć gminną radę seniorów.". Ponadto, zgodnie z art. 5c ust. 5 u.s.g.: "Rada gminy, tworząc gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający w szczególności: 1) tryb i kryteria wyboru jej członków, 2) zasady i tryb jej działania, 3) długość jej kadencji, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada, 4) zasady wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków - dążąc do wykorzystania potencjału podmiotów działających na rzecz osób starszych.".

Ustawodawca, wskazując w art. 5c ust. 5 u.s.g. materię, którą winien określać statut rady seniorów, posłużył się zwrotem "w szczególności", co oznacza, że omawiana delegacja ustawowa nie ma charakteru zamkniętego. Istotne jest jednak, aby rada w przedmiotowym statucie zamieściła postanowienia odnoszące się do co najmniej wszystkich kwestii wymienionych w tym przepisie. Pominięcie bądź niewypełnienie dyspozycji któregoś z obligatoryjnych elementów oznacza, że rada nie zrealizowała w sposób prawidłowy swojego obowiązku uchwałodawczego, a podjęty przez nią statut zawiera sprzeczną z upoważnieniem ustawowym lukę normotwórczą, skutkującą istotną wadliwością i nieważnością całego statutu (por. wyrok WSA w Poznaniu z 9 maja 2024 r., IV SA/Po 179/24, CBOSA).

Przechodząc do oceny legalności przedłożonej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że rada nie zrealizowała w pełni normy kompetencyjnej wynikającej z art. 5c ust. 5 pkt 4 u.s.g. Mocą wskazanego przepisu ustawodawca nałożył na radę obowiązek określenia w statucie gminnej rady seniorów zasad wygaśnięcia mandatu i odwołania jej członków.

Tymczasem w badanym Statucie Rady Seniorów Gminy Mosina, stanowiącym załącznik do uchwały, Rada Miejska w Mosinie ograniczyła się jedynie do określenia zasad wygaśnięcia mandatu członków Rady Seniorów Gminy Mosina (§ 5 ust. 2-4 Statutu), pomijając unormowanie - wymaganych przez ustawodawcę - zasad odwołania członków tej rady. W sprawie mamy więc do czynienia z pominięciem uchwałodawczym obligatoryjnego elementu statutu. Statut dotknięty taką wadą nie wypełnia w całości celu i funkcji, dla której został podjęty. Charakter tego naruszenia, to jest stwierdzone pominięcie uchwałodawcze, powoduje, że oceniany akt prawny jest niekompletny, a tym samym konieczne jest jego wyeliminowanie z obrotu prawnego (por. wyrok WSA w Gliwicach z 10 maja 2024 r., III SA/Gl 122/24; wyrok NSA z 20 lutego 2019 r., II OSK 834/17 - CBOSA).

Podsumowując dotychczasowe rozważania, badany Statut został uchwalony z istotnym naruszeniem prawa, skutkującym wadliwością, a w konsekwencji nieważnością całej uchwały. Za stwierdzeniem nieważności uchwały w całości przemawia treść przepisu art. 5c ust. 5 u.s.g.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 u.s.g., wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego

I Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Karolina Fabiś-Szulc

(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Miejska w Mosinie

Burmistrz Gminy Mosina