



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 19 czerwca 2026 r.

Poz. 4772

**UCHWAŁA NR 12.620.2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 10 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr XXV/144/2026 Rady Gminy w Doruchowie z dnia 22 maja 2026 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na likwidację niskosprawnych, nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi, w części obejmującej w Regulaminie udzielania dotacji stanowiącym załącznik do uchwały:

— we wzorze nr 1, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na likwidację niskosprawnych i nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi, wyrażenia w brzmieniu: „*Nr dowodu osobistego*”, „*Nazwa właściwego rejestru*” i „*Numer właściwego rejestru*”,

— we wzorze nr 2, stanowiącym wzór rozliczenia dotacji celowej na likwidację niskosprawnych i nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi, wyrażenia w brzmieniu: „*Nazwa właściwego rejestru*” i „*Numer właściwego rejestru*”,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 25 maja 2026 r., Rada Gminy w Doruchowie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 2, ust. 4 i ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady udzielania dotacji celowej na likwidację niskosprawnych, nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 czerwca 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach (innych niż wymienione w punktach od 1 do 14a). Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy do zadań własnych gminy należą sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.), finansowanie przez gminy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 31, 32 i 38-42 ustawy, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6. Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawierają przepisy art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy w Doruchowie podjęła w dniu 22 maja 2026 r. uchwałę Nr XXV/144/2026 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na likwidację niskosprawnych, nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi. Regulamin określający zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Doruchów na zadania służące ochronie powietrza, polegające na likwidacji niskosprawnych, nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi w budynkach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Doruchów stanowił załącznik do uchwały.

Przedmiotowa uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie.

W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500) projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z kolei w myśl przepisu art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Jednostka przedłożyła tut. Izbie opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyrażoną w piśmie z dnia 13 maja 2026 r. (znak: DMP-5.530.184.2026.JB) oraz opinię Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażoną w piśmie z dnia 14 maja 2026 r. (znak: DBD.pp.0220.297.2026). Analiza przedłożonego dokumentu wykazała, że uwagi zawarte w ww. opiniach, uwzględniono w podjętej uchwale.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi określone w art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w zakresie zgłoszenia projektu uchwały Prezesowi UOKiK i Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Analiza badanej uchwały wykazała, że we wzorze nr 1 załączonym do regulaminu, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na likwidację niskosprawnych i nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi, w części I. DANE WNIOSKODAWCY w punkcie 2, Rada postanowiła o konieczności podania numeru PESEL, numeru dowodu osobistego, numeru NIP i REGON.

W ocenie Kolegium Izby wymóg ten, przy żądaniu podania innych danych wskazanych we wniosku identyfikujących wnioskodawcę, nie jest adekwatny do tego co jest niezbędne dla osiągnięcia celów, dla których wskazane dane są przetwarzane.

Dla uznania legalności działania, organ stanowiący, poza wykazaniem istnienia podstawy prawnej winien czynić zadość tzw. zasadzie adekwatności danych w stosunku do celów ich gromadzenia, która powinna być rozumiana jako równowaga pomiędzy dobrem osoby, której dane dotyczą, a interesem organu. Oznacza to, że organ nie może pozyskiwać danych w zakresie szerszym, niż niezbędny dla osiągnięcia zamierzonego celu, jak również danych o większym niż uzasadniony tym celem, stopniu szczegółowości.

Podanie numeru dowodu osobistego osoby wnioskującej o dotację, nie jest niezbędne do rozpatrzenia wniosku i podjęcia decyzji o udzieleniu dotacji, tym bardziej, że przy składaniu wniosku wnioskodawca

zobowiązany jest do podania numeru PESEL, numeru NIP i REGON. Tym samym żądanie podania wskazanych danych, na etapie wnioskowania o udzielenie dotacji, nastąpiło bez podstawy prawnej.

Ponadto we wzorze wniosku, w części I. DANE WNIOSKODAWCY zawarto pozycje: „*Nazwa właściwego rejestru*” i „*Numer właściwego rejestru*” wraz z wykropkowanym miejscem do uzupełnienia.

Również we wzorze nr 2 do regulaminu, stanowiącym wzór rozliczenia dotacji celowej na likwidację niskosprawnych i nieekologicznych źródeł ciepła i zastąpienia ich źródłami proekologicznymi, zawarto wymóg podania „*Nazwy właściwego rejestru*” i „*Numeru właściwego rejestru*” (z wykropkowanym miejscem do uzupełnienia), w części I. DANE WNIOSKODAWCY.

Powyższy zapis może budzić wątpliwości interpretacyjne, gdyż nie zostało określone jaką nazwę i numer, jakiego rejestru udzielający dotacji miał na myśli.

Z treści Regulaminu nie wynika, czy powyższe dane mają (czy nie) wpływ na to, czy dotacja zostanie przyznana, czy wniosek o jej udzielenie zostanie odrzucony. Informacja o wskazanej treści nie znajduje odzwierciedlenia w przyjętych zasadach udzielania dotacji. Zasady przyznawania dotacji nie precyzują, w jaki sposób miałby się zachować organ wykonujący uchwałę w przypadku podania tego rodzaju informacji.

Stosownie do § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", przepisy prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Brak precyzyjnych zapisów powoduje powstanie niedopuszczalnego luzu interpretacyjnego, co potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. IV/SA/Po 1248/20).

Kolegium Izby podkreśla, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny. Jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości co do zapisów w niej zawartych (tak: np. wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94).

W badanej uchwale wystąpiły również omyłki pisarskie oraz niespójności a mianowicie:

— we wzorze wniosku o udzielenie dotacji (wzór nr 1 do regulaminu) w części II. INFORMACJE DOTYCZĄCE PRZEDSIĘWZIĘCIA, w punkcie 4 „Rodzaj planowanego do realizacji źródła ciepła” wymieniono: 1) ogrzewanie elektryczne, 2) podłączenie do sieci ciepłowniczej, 3) zainstalowanie pomp ciepła, 4) zamontowanie kotłów na biopaliwo, wióry, trociny drzewne, słoma, drewno prasowane typu pelet lub brykiet drzewny, pelet lub brykiet z odpadów roślinnych, spełniające wymogi klasy 5 wg normy PN-EN 303-5:2012, natomiast w treści regulaminu określającego zasady udzielania dotacji nie przewidziano do dofinansowania przedsięwzięcia polegającego na podłączeniu do sieci ciepłowniczej (§ 1 ust. 3 regulaminu),

— w § 5 ust. 9 regulaminu zawarto zapis o treści: „*Niestawienie się podmiotu uprawnionego do otrzymania dotacji w miejscu i terminie, o którym mowa w ust. 7 uznaje się za jego rezygnację z otrzymania dotacji, o ile przed upływem wyznaczonego terminu podmiot nie wystąpił o jego zmianę*” – prawidłowo należało wskazać ust. 8.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
Grażyna Wróblewska  
z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.