



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 19 czerwca 2026 r.

Poz. 4773

UCHWAŁA NR 12.621.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/148/2026 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 19 maja 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska, w części obejmującej w Regulaminie udzielania dotacji celowej stanowiącym załącznik do uchwały:

- w § 4 ust. 4 wyrażenie w brzmieniu „*pkt 1*”,
 - w § 4 ust. 5 pkt 1 wyrażenie w brzmieniu „*wg załącznika nr 2 do niniejszego Regulaminu*”,
 - w załączniku nr 1 do Regulaminu, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęka Opatowska, w części G. ZAŁĄCZNIKI:
 - tiret pierwsze wyrażenie w brzmieniu: „*pkt 2*”,
 - tiret czwarte wyrażenie w brzmieniu: „*na zmianę ogrzewania*”,
 - tiret piąte wyrażenia w brzmieniu: „*w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych*”, „*w tym okresie*”, „*w tym okresie*”,
- z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 20 maja 2026 r., Rada Gminy Łęka Opatowska, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 400a ust. 1 pkt 5 i art. 403 ust. 2 - 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 10 czerwca 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach (innych niż wymienione w punktach od 1 do 14a). Jak wynika z brzmienia art. 7 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy do zadań własnych gminy należą sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

W myśl art. 403 ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.), finansowanie przez gminy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 31, 32 i 38-42 ustawy, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6. Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o której mowa powyżej, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Upoważnienie ustawowe dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa powyżej, zawierają przepisy art. 403 ust. 5 i 5a ustawy Prawo ochrony środowiska.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia Rada Gminy Łęka Opatowska podjęła w dniu 19 maja 2026 r. uchwałę Nr XXXI/148/2026 w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska. Regulamin stanowił załącznik do uchwały.

Przedmiotowa uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie.

W myśl przepisu art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 500) projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z kolei w myśl przepisu art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Jednostka przedłożyła tut. Izbie opinię Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyrażoną w piśmie z dnia 21 kwietnia 2026 r. (znak: DMP-5.530.152.2026.MP) oraz opinię Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi wyrażoną w piśmie z dnia 24 kwietnia 2026 r. (znak: DBD.pp.0220.235.2026). Analiza przedłożonego dokumentu wykazała, że uwagi zawarte w ww. opiniach, uwzględniono w podjętej uchwale.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że zostały spełnione wymogi określone w art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w zakresie zgłoszenia projektu uchwały Prezesowi UOKiK i Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

W § 4 ust. 4 Regulaminu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Łęka Opatowska, stanowiącym załącznik do badanej uchwały, Rada Gminy postanowiła: „*Podmioty wskazane w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zobowiązane są przedłożyć wniossek, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 oraz:*”.

Badana uchwała w § 4 ust. 1 Regulaminu nie zawiera punktów; § 4 ust. 1 Regulaminu zawiera wyliczenie w postaci liter.

Natomiast w § 4 ust. 5 pkt 1 Regulaminu Rada Gminy postanowiła: „*Podmiot ubiegający się o dotację stanowiącą pomoc de minimis zobowiązany jest do dostarczenia wraz z wnioskiem wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie i lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu trzech minionych lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy, wg załącznika nr 2 do niniejszego Regulaminu*”.

Załącznik nr 2 do badanej uchwały stanowił faktycznie wzór rozliczenia dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęka Opatowska

Zważyć należy, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto i w jakich okolicznościach oraz jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów (por. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 485/08).

Analiza załącznika nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji pn. „Wniosek o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Łęka Opatowska” wykazała, że w części G. ZAŁĄCZNIKI w pkt 35 zawarto możliwość zaznaczenia informacji dotyczącej załączników, które zostaną dołączone do wniosku o udzielenie dotacji, w tym m. in.:

„□ zaświadczenia o pomocy de minimis, o pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie jakie podmiot otrzymał w roku podatkowym, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczeń o wielkości pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie – załączają podmioty, o których mowa w § 1 ust. 4 regulaminu.

□ formularz informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis.”.

Wymagana wyżej informacja dotycząca lat podatkowych dotyczy pomocy de minimis w rybołówstwie, stosownie do przepisu art. 37 ust. 2 pkt 2 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Badana uchwała przewiduje również udzielenie pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie (§ 1 ust. 4 pkt 1 i 2 Regulaminu udzielania dotacji).

Obowiązki podmiotu ubiegającego się o pomoc de minimis oraz o pomoc de minimis w rolnictwie uregulowane zostały w art. 37 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi (odpowiednio): „Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy: wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;”

oraz „Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy, wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie oraz pomocy de minimis, jakie otrzymał w okresie 3 lat poprzedzających dzień złożenia wniosku o udzielenie pomocy, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;”.

Kolegium Izby wskazuje również, że z dniem 13 grudnia 2025 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 grudnia 2025 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. 2025 r. poz. 1752), nie zostało ono jednak wymienione w części G. ZAŁĄCZNIKI.

Analiza załącznika nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji wykazała również, że w części G. ZAŁĄCZNIKI w pkt 35 zawarto m. in. zapis:

— tირet pierwsze: „*pisemna zgoda współwłaściciela lub współwłaścicieli nieruchomości do występowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, zawarcia umowy o udzieleniu dotacji oraz rozliczenia dotacji (dotyczy*

podmiotów, o których mowa w § 4 ust. 1 **pkt 2** regulaminu”, jednakże (jak wskazano już wyżej) wskazany § 4 ust. 1 Regulaminu nie zawiera punktów,

— tiret czwarte: „zgoda właścicieli wchodzących w skład wspólnoty mieszkaniowej na **zmianę ogrzewania**, wyrażoną w formie uchwały oraz upoważnienie właścicieli dla zarządu wspólnoty mieszkaniowej do złożenia wniosku - załączają podmioty, o których mowa w § 4 ust. 4 regulaminu”, podczas gdy badana uchwała określa zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków.

W badanej uchwale wystąpiły również następujące niespójności i omyłki pisarskie:

— w § 1 ust. 4 Regulaminu zawarto zapis o treści: „W przypadku ubiegania się o dotację w odniesieniu do nieruchomości wykorzystywanej w całości lub części do prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja w zakresie w jakim dotyczy tej działalności stanowi, **w zależności od sektora tej działalności pomoc de minimis albo de minimis w rolnictwie**, a jej udzielanie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych odpowiednio w:” – w zapisie pominięto, że dotacja może również stanowić pomoc de minimis w rybołówstwie, a w § 1 ust. 4 pkt 3 wskazano rozporządzenie Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE L z 28.06.2014 r. Nr 190, str. 45 ze zm.),

— w § 4 ust. 7 pkt 1 Regulaminu zawarto zapis o treści: „Dotacja stanowiąca pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2031 r. - **art. 7 ust. 4** w zw. z art. 8 akapit 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15.12.2023 r.).” – prawidłowo należało wskazać art. 7 ust. 3 ww. rozporządzenia Komisji UE nr 2023/2831.

Powyższe nieprawidłowości przesądziły o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
Grażyna Wróblewska
z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.