



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 23 czerwca 2026 r.

Poz. 4834

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.107.2026.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 11 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

orzekam

nieważność uchwały nr XXVIII/225/26 Rady Gminy Powidz z dnia 14 maja 2026 r. w sprawie regulaminu korzystania z gminnych placów zabaw i siłowni zewnętrznych znajdujących się na terenie Gminy Powidz - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 14 maja 2026 r. Rada Gminy Powidz podjęła uchwałę nr XXVIII/225/26 w sprawie regulaminu korzystania z gminnych placów zabaw i siłowni zewnętrznych znajdujących się na terenie Gminy Powidz, zwaną dalej "uchwałą". Regulamin korzystania z gminnych placów zabaw i siłowni zewnętrznych znajdujących się na terenie Gminy Powidz stanowi załącznik do uchwały, zwany dalej "Regulaminem".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminy (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) i art. 14 ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 15 maja 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W myśl art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r., nr 78, poz. 483 z późn zm.), "Organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie". Stosownie do przepisu art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), zwanej dalej jako: "u.s.g.", "Organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej". Upoważnienie zawarte w tym przepisie sformułowane jest w sposób ogólny. Rada gminy została zatem wyposażona w dużą swobodę co do regulacji wskazanej kwestii, jednakże w ocenie organu nadzoru powyższe umocowanie nie daje organowi stanowiącemu gminy pełnej dowolności.

Zgodnie z treścią § 1 uchwały, "Wprowadza się Regulamin korzystania z placów zabaw oraz siłowni zewnętrznych znajdujących na terenie Gminy Powidz w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały". Natomiast w § 1 ust. 1 Regulaminu określono, iż: "Place zabaw i siłownie zewnętrzne są obiektami użyteczności publicznej służącymi zabawie, rekreacji i wypoczynkowi dzieci, młodzieży i dorosłych. Korzystanie z nich jest nieodpłatne".

W pierwszej kolejności organ nadzoru zwraca uwagę na brak precyzyjnego określenia lokalizacji wszystkich obiektów użyteczności publicznej wskazanych w uchwale oraz w załączniku do uchwały. Należy stwierdzić, iż ani w treści uchwały, ani w załączniku do uchwały nie wskazano żadnych adresów, numerów działek, czy chociażby nazw miejscowości, na terenie których znajdują się place zabaw i siłownie zewnętrzne. Przyjęta przez Radę Gminy Powidz uchwała jest w tym zakresie pozbawiona waloru precyzyjności i określoności przepisów normatywnych. W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Powidz określając zasady i tryb korzystania placów zabaw i siłowni zewnętrznych powinna wskazać, na jakich nieruchomościach, czy pod jakim dokładnym adresem usytuowane są wskazane obiekty użyteczności publicznej. Brak informacji na ten temat może powodować u adresatów uchwały wątpliwości interpretacyjne w zakresie przedmiotu regulacji. Jak stwierdził WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 11 maja 2023 r., sygn. akt IV SA/Po 122/23: "(...) identyfikacja obiektu użyteczności publicznej w regulaminie określającym zasady korzystania z takiego obiektu jest koniecznym elementem normy prawnej nawet wówczas, gdy na obszarze działania danej rady gminy znajduje się tylko jeden cmentarz komunalny. Bez kwestionowanego postanowienia regulamin byłby niekompletny, a przez to nie mógłby pełnić funkcji normatywnej przynależnej aktom prawa miejscowego". Należy także wskazać, iż z tytułu uchwały wynika, że dotyczy ona bliżej nieokreślonych gminnych placów i siłowni zewnętrznych. Natomiast w § 1 uchwały określono, że uchwalono Regulamin korzystania z wszystkich placów zabaw oraz siłowni zewnętrznych znajdujących na terenie Gminy Powidz (także, co jest możliwe, niebędących własnością Gminy Powidz). W ocenie organu nadzoru rozpatrywana uchwała wraz z załączonym do niej Regulaminem została wydana z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g., ponieważ nie identyfikuje w sposób należyty wskazanych obiektów użyteczności publicznej, co powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Organ nadzoru stwierdza także, że jeden z zapisów Regulaminu został wydany z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ został podjęty z przekroczeniem delegacji ustawowej. Jak bowiem uregulowano w § 3 ust. 2 Regulaminu, "Osoba korzystająca z urządzeń siłowni zewnętrznej ćwiczy na swoją odpowiedzialność".

W ocenie organu nadzoru, kształtowanie zasad odpowiedzialności osób korzystających z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej nie stanowi materii przekazanej do uregulowania w zakresie dotyczącym zasad i trybu korzystania z tych obiektów i urządzeń, a zatem przekracza delegację ustawową z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Wskazany wyżej przepis § 3 ust. 2 Regulaminu nawiązuje do problematyki odpowiedzialności cywilnej, w tym odpowiedzialności odszkodowawczej, której podstawy określone są w kodeksie cywilnym. Kwestie odpowiedzialności odszkodowawczej w każdym przypadku wyrządzenia szkody są natomiast ostatecznie oceniane przez sądy powszechne w ramach kompetencji tych sądów, zarówno z punktu widzenia podmiotowego (kto ponosi odpowiedzialność), jak i w aspekcie przedmiotowym (na jakich zasadach i w jakiej wysokości). Problematyka odpowiedzialności prawnej właścicieli obiektów użyteczności publicznej lub podmiotów z nich korzystających za wypadki i szkody na osobach i mieniu wynikłe podczas korzystania z tych obiektów nie jest więc kwestią, która może być odmiennie uregulowana w odniesieniu do gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, czy też z uwagi na specyfikę uwarunkowań lokalnych na obszarze danej jednostki samorządowej (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 4 sierpnia 2020 r. III SA/Po 324/20 oraz z 14 maja 2025 r. IV SA/Po 276/25, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 9 lutego 2011 r. II OSK 2385/10). Mając na uwadze powyższe należy także stwierdzić, że § 3 ust. 2 Regulaminu został podjęty z istotnym naruszeniem prawa.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
(-) Karolina Fabiś-Szulc
I Wicewojewoda Wielkopolski
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Gminy Powidz

Wójt Gminy Powidz