



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 stycznia 2026 r.

Poz. 3

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.284.2025.3

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

orzekam

nieważność § 5 w zakresie zwrotu: "wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i" uchwały nr XX/152/25 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie podziału Sołectwa Dębina - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2025 r. Rada Miejska Pniewy podjęła uchwałę nr XX/152/25 w sprawie podziału Sołectwa Dębina, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz § 8 i § 9 Statutu Gminy Pniewy, stanowiącego załącznik do uchwały nr XXI/162/12 Rady Miejskiej Pniewy z dnia 27 września 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Pniewy (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2019 r. poz. 8467)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 28 listopada 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 27 listopada 2025 r. Rada Miejska Pniewy dokonała podziału sołectwa Dębina na dwa odrębne sołectwa: sołectwo Dębina i sołectwo Buszewko. W § 5 ocenianej uchwały rada przyjęła, że: "Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego". Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 3 grudnia 2025 r. pod poz. 8988.

W dniu 27 listopada 2025 r. Rada Miejska Pniewy podjęła również uchwały nadające statuty ww. sołectwom: uchwałę nr XX/153/25 w sprawie statutu Sołectwa Dębina oraz uchwałę nr XX/154/25 w sprawie statutu Sołectwa Buszewko. W § 33 ww. uchwał rada przyjęła, że uchwały te wchodzi "w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego". Przedmiotowe uchwały zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 3 grudnia 2025 r. pod pozycjami odpowiednio 8989 i 8990.

Z powyższego wynika zatem, że uchwała w sprawie podziału sołectwa Dębina weszłaby w życie w terminie późniejszym niż uchwały nadające statuty sołectwom powstałym na skutek tego podziału, co jest nie do przyjęcia w demokratycznym państwie prawnym.

Wskazać należy, że uchwała w sprawie podziału sołectwa jest aktem prawa miejscowego i podlega publikacji w dzienniku promulgacyjnym.

Reguły redagowania uchwał będących aktami prawa miejscowego wynikają z "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako "ZTP", w szczególności § 6 i § 25 w zw. z § 143 ZTP, ale również z ogólnej zasady określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego, a wyprowadzonej przez ten Trybunał m. in. z klauzuli demokratycznego państwa prawnego - art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), dalej jako "Konstytucja RP". Z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego, wynika zasada zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa. Jedną z pochodnych tej zasady jest również nakaz tworzenia przepisów jasnych i zrozumiałych dla adresata. Prawodawca powinien zatem stanowić normy sformułowane w sposób jasny, precyzyjny, jednoznaczny i wewnętrznie spójny, zgodnie z regułami poprawnej legislacji. (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23 września 2020 r., IV SA/Po 122/20, CBOSA).

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie aktów prawnych powszechnie obowiązujących jest ich ogłoszenie. Stąd też warunkiem wejścia w życie przepisu jest nie tylko jego przyjęcie przez posiadający stosowną kompetencję organ, w przewidzianym prawem trybie, ale także prawidłowe ogłoszenie tego aktu prawnego. Na poziomie ustawowym kwestia ta została unormowana w art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako "ustawa".

Jak stanowi art. 4 ust. 1 ustawy: "Akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy".

W świetle powyższego, wyeliminowanie z obrotu prawnego § 5 uchwały w zakresie zwrotu: "wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r. i", spowoduje, że uchwała - stosownie do treści art. 4 ust. 1 ustawy - wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, a więc w tym samym dniu, w którym wejdą w życie uchwały nadające statuty sołectwom Dębina i Buszewko powstałym w wyniku podziału sołectwa Dębina.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Pniewy

Burmistrz Gminy Pniewy