



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 stycznia 2026 r.

Poz. 5

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.282.2025.7

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

orzekam

nieważność uchwały nr 0007.180.2025 Rady Gminy Przykona z dnia 3 grudnia 2025 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat na rok 2026 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2025 r. Rada Gminy Przykona podjęła uchwałę nr 0007.180.2025 w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat na rok 2026, dalej: „uchwała”.

Uchwałę podjęto na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz.1153), art.70a ust.1 i ust.3 , art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024 r., poz. 986)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 8 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08, CBOSA).

Przepis art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.), dalej: „Karta Nauczyciela”, stanowi, że: „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, z zastrzeżeniem ust. 2”. Z ust. 3 powołanego przepisu wynika, że: „Podziału środków, o których mowa w ust. 1, dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych będących jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, zrzeszających nauczycieli”. Z kolei w myśl art. 70a ust. 3a Karty

Nauczyciela: "Ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w ust. 1, dofinansowuje się: 1) koszty udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli; 2) koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli; 3) wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli prowadzonych przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne i biblioteki pedagogiczne; 4) koszty udziału nauczycieli, o których mowa w art. 70c ust. 1, w szkoleniach branżowych; 5) koszty konsultacji i innych form doskonalenia zawodowego nauczycieli, prowadzonych przez konsultantów, o których mowa w art. 9g ust. 11a pkt 5 lit. c, artystów o znaczącym dorobku artystycznym lub dydaktycznym lub specjalistów w danym zakresie sztuki albo nauki, dla nauczycieli zajęć edukacyjnych artystycznych w szkołach artystycznych".

Uchwała została podjęta również w oparciu o przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczególnych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628), dalej: „rozporządzenie”.

Stosownie do treści § 5 rozporządzenia: „Organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy, uwzględniając: 1) wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4; 2) wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego; 3) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 60 ust. 3 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe; 4) stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8”.

Ponadto na podstawie § 6 rozporządzenia: „Organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie: 1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy; 2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane”.

Zdaniem organu nadzoru, kompetencje prawodawcze rady gminy - jako organu prowadzącego szkołę - do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat w danym roku za kształcenie nauczycieli w szkołach prowadzonych przez gminę oraz ustalenia form i specjalności objętych dofinansowaniem, wynikają z przepisów art. 70a ust. 1, 3 i 3a w zw. z art. 91d pkt 1 Karta Nauczyciela oraz § 5 i § 6 rozporządzenia.

W świetle powyższego, Rada Gminy Przykona w przedmiotowej uchwale powinna określić również -- stosownie do treści § 6 pkt 2 rozporządzenia - specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Tymczasem w uchwale nie określono specjalności objętych dofinansowaniem, ale wskazano na formy doskonalenia zawodowego (załącznik nr 1 do uchwały). W ocenie organu nadzoru, brak ustalenia przez radę w uchwale ww. specjalności kształcenia, pomimo takiego obowiązku wynikającego z § 6 pkt 2 rozporządzenia, skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Tożsame stanowisko wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w uzasadnieniu wyroku z 25 listopada 2021 r., III SA/Łd 825/21, CBOSA, zgodnie z którym: "Z perspektywy § 6 pkt 2 rozporządzenia oznacza to zatem, że w spornej uchwale należało uregulować nie tylko formy, ale także specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane, bowiem nie można byłoby zaakceptować stanowiska, że w ramach jednego przepisu, w odniesieniu do >form kształcenia< organem prowadzącym miałyby być rada gminy, natomiast w odniesieniu do specjalności - wójt (burmistrz, prezydent miasta). Mając na uwadze poczynione wyższej rozważania trzeba stwierdzić, iż trafnie organ nadzoru podniósł zastrzeżenia odnośnie do braku w kwestionowanej uchwale ustaleń dotyczących specjalności kształcenia. W tym zakresie bowiem organ stanowiący dopuścił się zaniechania legislacyjnego i pominął materię do uregulowania której był zobowiązany. Sąd podziela przy tym ocenę organu nadzoru co do tego, że stwierdzone uchybienie dowodzi istotnego naruszenia prawa, skoro pomimo zobowiązania treścią powszechnie obowiązujących przepisów prawa organ gminy się do niego nie stosuje”.

Wobec powyższego, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Przykona

Wójt Gminy Przykona