



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 2 stycznia 2026 r.

Poz. 8

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.280.2025.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 22 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

orzekam

nieważność § 1 w zakresie zwrotu „oraz który w dniu złożenia wniosku o przyznanie stypendium sportowego nie ukończył 18 roku życia” uchwały nr XX.111.2025 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XII.86.2019 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 22 października 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków, zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2025 r. Rada Miejska Gminy Osieczna podjęła uchwałę nr XX.111.2025 Rady Miejskiej Gminy Osieczna w sprawie zmiany uchwały Nr XII.86.2019 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 22 października 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków, zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 t.j.) oraz art. 31 ust. 1 i 3 i art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1488 ze zmianami)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 1 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podkreślenia wymaga, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm., dalej „Konstytucja RP”), organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei przepis art. 7 Konstytucji RP obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11). Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488, ze zm.), dalej: „u.s.”, „Jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i finansować okresowe stypendia

sportowe oraz nagrody i wyróżnienia dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe”. Natomiast stosownie do art. 31 ust. 3 u.s. „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy”.

Na mocy powyższych przepisów rada gminy posiada kompetencję do określania trybu przyznawania i pozbawiania stypendiów sportowych. Podejmując tego typu uchwałę rada jest jednak zobowiązana zarówno do pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu przyznanej delegacji ustawowej.

Stosownie do § 1 uchwały, w załączniku nr 1 do uchwały Nr XII.86.2019 Rady Miejskiej Gminy Osieczna z dnia 22 października 2019 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków, zasad, trybu przyznawania i pozbawiania, rodzajów i wysokości stypendiów sportowych zmienia się § 1, który otrzymuje brzmienie: „Stypendium sportowe może otrzymać zawodnik, który uprawia dyscyplinę sportu objętą współzawodnictwem sportowym, osiągnął wysoki wynik sportowy, jest mieszkańcem Gminy Osieczna oraz który w dniu złożenia wniosku o przyznanie stypendium sportowego nie ukończył 18 roku życia”.

Wskazanie w uchwale przedziału wiekowego osób, które mogą ubiegać się o przyznanie stypendium sportowego (zawodnik „który w dniu złożenia wniosku o przyznanie stypendium sportowego nie ukończył 18 roku życia”) stanowi niezgodne z prawem ograniczenie podmiotowe.

Stypendia sportowe przyznawane na podstawie art. 31 ust. 1 u.s. w związku z art. 31 ust. 3 u.s. są adresowane do wszystkich osób fizycznych, wobec czego ograniczenie kręgu uprawnionych do uzyskania stypendium wyłącznie do zawodników, którzy na dzień złożenia wniosku nie mają ukończonych 18 lat nie mieści się w zakresie przyznanego radzie upoważnienia. Ponadto tego typu zastrzeżenie stanowi istotne naruszenie zasady równości wobec prawa określonej w art. 32 Konstytucji RP.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku NSA z dnia 13 grudnia 2018 r., II GSK 4424/16 stwierdzono: „Zakres podmiotowy stypendium sportowego (i pozostałych świadczeń) został ustawowo uregulowany i nie jest dopuszczalne jego modyfikowanie przez organ stanowiący gminy w drodze uchwały podjętej na podstawie art. 31 ust. 3 u.s. Zakres ten, wbrew stanowisku skarżącej kasacyjnie, obejmuje zważywszy na art. 1 ust. 1 u.s.g. każdego mieszkańca danej gminy, osiągającego wyniki sportowe, niezależnie od tego, czy jest zrzeszony w klubie sportowym, działającym na terenie tej gminy czy poza nią, czy też trenuje indywidualnie. Wszyscy mieszkańcy gminy tworzą bowiem z mocy prawa wspólnotę samorządową. Ustawodawca nie zawęził zatem zakresu podmiotowego do grupy mieszkańców będących członkami klubu sportowego działającego na terenie gminy przez okres wyznaczony uchwałą, czy też mieszkańców gminy będących członkami klubu sportowego poza jej terenem. [...] Nadto potencjalnymi beneficjentami stypendium sportowego są wszyscy mieszkańcy danej gminy, o ile osiągają wyniki sportowe, bez limitu wiekowego. Brak jest bowiem regulacji ustawowej umożliwiającej wprowadzenie limitu wiekowego osób, które mogą uzyskać stypendium sportowe”. Podobnie wypowiedziano się w wyrokach NSA z 20 września 2017 r., II GSK 2861/15 oraz z 5 listopada 2019 r., II GSK 3015/17.

Powyższe oznacza, że wprowadzone w uchwale ograniczenie wieku zawodnika uprawnionego do otrzymania stypendium sportowego wykracza poza delegację ustawową i tym samym narusza prawo w stopniu istotnym. W rezultacie konieczne jest stwierdzenie nieważności § 1 uchwały w części odpowiadającej powyższemu ograniczeniu.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Gminy Osieczna

Burmistrz Gminy Osieczna