



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 888

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.1.2026.6

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 14 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684)

orzekam

nieważność § 6 w zakresie zwrotu: "z dniem 1 stycznia 2026 r." uchwały nr XI/88/2025 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2025 r. Rada Powiatu w Pleszewie podjęła uchwałę nr XI/88/2025 w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usunięciem i przechowywaniem pojazdów, dalej jako: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 ust. 11, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) w związku z art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z treścią § 1 uchwały: "Określa się wysokość opłat za usunięcie pojazdów w trybie art. 130a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym, opłat za przechowywanie tych pojazdów na parkingu strzeżonym oraz kosztów powstałych w związku z wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadku, o którym mowa w art. 130a ust. 2a ustawy".

W § 6 uchwały Rada Powiatu w Pleszewie przyjęła: "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r."

W ocenie organu nadzoru, regulacja ta, w zakresie w jakim skraca okres *vacatio legis*, została wydana z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej: "u.o.a.n."

Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.a.n. akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czterech dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny przewiduje termin dłuższy. Odstępstwo od powyższej zasady zostało przewidziane w art. 4 ust. 2 u.o.a.n., który dopuszcza możliwość wejścia w życie aktu normatywnego w terminie krótszym niż czternaście dni w przypadkach uzasadnionych, a w sytuacji, gdy ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego oraz zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie – nawet z dniem ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Z kolei z art. 5 u.o.a.n. wynika, iż regulacje zawarte w art. 4 tej ustawy nie wyłączają dopuszczalności

nadania aktowi normatywnemu mocy wstecznej, o ile nie narusza to zasad demokratycznego państwa prawnego.

Warunkiem dopuszczalności skrócenia okresu *vacatio legis* przez prawodawcę lokalnego jest wystąpienie "uzasadnionego przypadku", co oznacza, iż decyzja w tym zakresie nie mieści się w granicach swobodnego uznania organu stanowiącego. Organ ten nie jest uprawniony do arbitralnego ustalania terminu wejścia w życie aktu normatywnego krótszego niż przewidziany w ustawie, lecz może skorzystać z takiej możliwości wyłącznie w razie zaistnienia szczególnych okoliczności, uzasadniających skrócenie okresu pomiędzy ogłoszeniem aktu a jego wejściem w życie. Na organie prawodawczym, który decyduje się na skrócenie *vacatio legis*, spoczywa obowiązek należytego uzasadnienia takiego rozwiązania, przy czym właściwym miejscem do przedstawienia tych motywów jest uzasadnienie aktu normatywnego.

Odnosząc powyższe do niniejszej sprawy, stwierdzić należy, że z § 6 uchwały wynika, że intencją rady było nadanie jej mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2026 r., przy czym uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 22 grudnia 2025 r. pod pozycją 9775 (wniosek o ogłoszenie ocenianej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego wpłynął 19 grudnia 2025 r.). Tym samym rada skróciła okres *vacatio legis* dla obowiązywania tego aktu. Jednocześnie rada nie wykazała, że zaistniały szczególne okoliczności uzasadniające skrócenie *vacatio legis*. Analiza przepisów badanej uchwały w zestawieniu z uchwałą nr V/41/2024 Rady Powiatu w Pleszewie z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat i kosztów związanych z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów, prowadzi do jednoznacznego wniosku, iż w stosunku do dotychczas obowiązującego stanu prawnego wszystkie stawki opłat określone w badanej uchwale uległy podwyższeniu, czego przykładem jest m. in. wzrost stawki opłaty za usunięcie roweru lub motoroweru z kwoty 171 zł do 179 zł, motocykla z kwoty 333 zł do 348 zł.

Wprowadzone regulacje mają charakter niekorzystny dla adresatów norm prawnych, co w konsekwencji przesądza o konieczności zachowania 14-dniowego okresu *vacatio legis*.

W tym miejscu należy wskazać, iż okres między urzędowym ogłoszeniem aktu normatywnego a jego wejściem w życie (początkiem obowiązywania norm w nim ustanowionych) powinien być w każdym przypadku tak ustalony, aby zapewnić adresatowi normy prawnej odpowiednią ilość czasu na zapoznanie się z treścią nowych regulacji (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 marca 2003 r., U 10/01, OTK-A 2003, Nr 3, poz. 23). Obowiązek zachowania odpowiedniego *vacatio legis*, zgodnie z utrwalonym orzecnictwem Trybunału Konstytucyjnego, stanowi jedną z norm składających się na treść zasady demokratycznego państwa prawnego. Nowe regulacje prawne powinny być zatem wprowadzane w życie z zachowaniem odpowiedniego *vacatio legis*.

Mając powyższe na uwadze, w ocenie organu nadzoru, rada, określając termin wejścia w życie uchwały, była zobowiązana do zachowania minimalnego okresu *vacatio legis* przewidzianego dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. W niniejszej sprawie brak jest bowiem podstaw prawnych do zastosowania wyjątkowych regulacji wynikających z art. 4 ust. 2 u.o.a.n.

Reasumując, wprowadzenie w życie przedmiotowej uchwały nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 i 2 u.o.a.n., co uzasadnia stwierdzenie nieważności § 6 uchwały w zakresie obejmującym wadliwy zwrot: "z dniem 1 stycznia 2026 r."

Z § 14 ust. 1 pkt 3 oraz § 43 w zw. z § 143 "Zasad techniki prawodawczej" stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako: "ZTP", wynika, że akt prawa miejscowego winien zawierać przepisy o wejściu aktu w życie, zredagowane w sposób określony w § 45 ZTP. Pozbawienie uchwały przepisu regulującego termin jej wejścia w życie, w realiach niniejszej sprawy, nie stanowi jednak – zdaniem organu nadzoru – istotnego naruszenia wskazanych reguł techniki prawodawczej. Orzekając o nieważności uchwały jedynie we wskazanym wyżej zakresie, organ nadzoru uwzględnił pogląd Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażony w uzasadnieniu wyroku z 24 lipca 2020 r., II FSK 633/20 (CBOSA): "Zgodnie z art. 4 ust. 1 u.o.a.n. akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Brak wskazania w uchwale terminu jej wejścia w życie oznacza, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia".

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Powiatu w Pleszewie

Zarząd Powiatu w Pleszewie