



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 3 lutego 2026 r.

Poz. 1043

UCHWAŁA NR 2.40.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 20 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr 197/2025 Wójta Gminy Suchy Las z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2025, w części obejmującej:

– w załączniku nr 2 do zarządzenia pn. „Zmiany w planie wydatków bieżących Gminy Suchy Las w 2025 roku”:

- zmniejszenia wydatków w dz. 851 – „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w łącznej kwocie 13.000,00 zł, w tym zmniejszenia wydatków w § 4110 – „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 3.000,00 zł i w § 4170 – „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 10.000,00 zł,

- zwiększenia wydatków w dz. 852 – „Pomoc społeczna”, rozdz. 85205 – „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej” § 4300 – „Zakup usług pozostałych” o kwotę 13.000,00 zł,

– załącznik nr 4 do zarządzenia pn. „Zmiany w planie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii Gminy Suchy Las w 2025 roku”, gdzie wskazano wyłącznie zmniejszenie wydatków w dz. 851 – „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w łącznej kwocie 13.000,00 zł, w tym zmniejszenie wydatków w § 4110 – „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 3.000,00 zł i w § 4170 – „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 10.000,00 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowym zarządzeniem, doręczonym tutejszej Izbie w dniu 22 grudnia 2025 r., Wójt Gminy Suchy Las, powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz postanowienia uchwały budżetowej na rok 2025, dokonał zmian w budżecie Gminy Suchy Las na rok 2025.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 20 stycznia 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Analiza postanowień zarządzenia wykazała, iż Wójt Gminy Suchy Las dokonał zmian w planie dochodów i wydatków budżetu na 2025 r.

W załączniku nr 2 do zarządzenia pn. „Zmiany w planie wydatków bieżących Gminy Suchy Las w 2025 roku” Wójt Gminy Suchy Las:

– zmniejszył wydatki w dz. 851 – „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w łącznej kwocie 13.000,00 zł, w tym zmniejszenia wydatków w § 4110 – „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 3.000,00 zł i w § 4170 – „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 10.000,00 zł,

– zwiększył wydatki w dz. 852 – „Pomoc społeczna”, rozdz. 85205 – „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej” § 4300 – „Zakup usług pozostałych” o kwotę 13.000,00 zł.

Z kolei w załączniku nr 4 do zarządzenia pn. „Zmiany w planie wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii Gminy Suchy Las w 2025 roku” Wójt Gminy Suchy Las wyłącznie zmniejszył wydatki w dz. 851 – „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” w łącznej kwocie 13.000,00 zł, w tym zmniejszenia wydatków w § 4110 – „Składki na ubezpieczenia społeczne” o kwotę 3.000,00 zł i w § 4170 – „Wynagrodzenia bezosobowe” o kwotę 10.000,00 zł.

Z powyższego wynika zatem, że dokonując zmiany polegającej na zmniejszeniu planu wydatków w dziale 851 o kwotę 13.000,00 zł oraz zwiększeniu planu wydatków w dziale 852, Wójt Gminy Suchy Las naruszył zakres kompetencji do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu określony w art. 257 i art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.).

Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy ustalony został w art. 257 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;

3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego

Ponadto, w myśl art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian niż określone w art. 257 ustawy o finansach publicznych, ale upoważnienie takie może dotyczyć jedynie zmian w planie wydatków, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.