



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 6 lutego 2026 r.

Poz. 1193

UCHWAŁA NR 3.92.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 28 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXVIII/304/2025 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Rogoźno spółkom wodnym oraz sposobu jej rozliczania, w części obejmującej w załączniku Nr 2 do uchwały, stanowiącym wzór sprawozdania z realizacji zadania, *pkt V. "Dodatkowe uwagi:"* wraz z obszarem do uzupełnienia, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXVIII/304/2025, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 9 stycznia 2026 r., Rada Miejska w Rogoźnie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 443 ust. 2 - 6 ustawy Prawo wodne określiła zasady udzielania, tryb postępowania oraz sposób rozliczania dotacji z budżetu Gminy Rogoźno spółkom wodnym.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 28 stycznia 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960, z późn. zm.), zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

W dniu 30 grudnia 2025 r. Rada Miejska w Rogoźnie podjęła uchwałę Nr XXVIII/304/2025 określającą zasady udzielania, tryb postępowania oraz sposób rozliczania dotacji z budżetu Gminy Rogoźno spółkom wodnym.

Badana uchwała postanowieniem § 9 przewiduje udzielenie pomocy de minimis.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że projekt uchwały został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi, którzy nie wnieśli uwag do projektu.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby przyjęło, że przy podejmowaniu badanej uchwały zostały spełnione wymogi wynikające z przepisów art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468, z późn. zm.).

Dokonując oceny poszczególnych postanowień badanej uchwały Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W załączniku Nr 2 określającym wzór sprawozdania z realizacji zadania zamieszczono pkt V o treści "Dodatkowe uwagi:" z obszarem do uzupełnienia.

Z tak sformułowanego zapisu załącznika do badanej uchwały nie wynika, jakich dodatkowych uwag może żądać podmiot przyznający dotację. Postanowienie o takim brzmieniu w uchwale jednostki samorządu terytorialnego może skutkować nierównym traktowaniem beneficjentów dotacji.

Ponadto w ocenie Kolegium Izby powyższy zapis jest nieprecyzyjny i może budzić wątpliwości interpretacyjne.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl § 6 Zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Na podstawie § 143 Zasad techniki prawodawczej reguły wyrażone w ich § 6 należy stosować również do aktów prawa miejscowego.

Regulacja § 6 Zasad techniki prawodawczej formułuje trzy dyrektywy redagowania przepisów prawnych, tj.:

- 1) precyzji tekstu prawnego,
- 2) komunikatywności tekstu prawnego dla jego adresatów,
- 3) adekwatności tekstu prawnego do zamiaru prawodawcy.

Z powyższych zasad wynika, iż przepisy prawa redagować należy w sposób jednoznaczny, tak aby wyznaczały adresatom, co i w jakiej sytuacji jest zakazane, nakazane lub dozwolone, a także określały przesłanki ich stosowania przez organy władzy publicznej. Ponadto tekst przepisu aktu prawnego powinien być tak skonstruowany, by dla jego przeciętnego adresata był on zrozumiały, tj. aby odczytywał on z danego przepisu tę treść, którą zawarł w niej jego autor. Adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Z kolei, zasada adekwatności oznacza, że tekst aktu prawnego powinien być tak zredagowany, by dokładnie odpowiadał zamiarom prawodawcy.

Uchwały podejmowane przez organy samorządowe, stanowiące akty prawa miejscowego, muszą więc zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 25 marca 2009 r., sygn. akt I SA/Op 37/09).

Na powyższą nieprawidłowość Kolegium Izby wskazywało w uchwale Nr 7/464/2025 podjętej w dniu 8 kwietnia 2025 r. w odniesieniu do uchwały Nr XVI/172/2025 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 19 marca 2025 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Rogoźno spółkom wodnym oraz sposobu jej rozliczania.

W związku z powyższym Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór sprawozdania z realizacji zadania, pkt V. "Dodatkowe uwagi:" wraz z obszarem do uzupełnienia.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, iż w § 4 badanej uchwały postanowiono, że:

„1. Spółki wodne zainteresowane przyznaniem dotacji zobowiązane są do złożenia pisemnego wniosku (...).

2. Kompletny wniosek należy składać osobiście do Kancelarii Urzędu Miejskiego w Rogoźnie, za pośrednictwem platformy e-PUAP lub pocztą tradycyjną w terminie do 30 kwietnia danego roku budżetowego”.

Wskazany przepis ogranicza formy doręczeń elektronicznych jedynie do e-PUAP-u, podczas gdy od 1 stycznia 2026 r. podstawowym sposobem komunikacji między podmiotami publicznymi a niepublicznymi, o ile przepisy szczególne nie przewidują innych form doręczeń, są E-doręczenia, czyli elektroniczne listy polecone z mocą prawną, wprowadzone m.in. na mocy przepisów ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.