



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 6 lutego 2026 r.

Poz. 1195

**UCHWAŁA NR 3.99.2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 28 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr XVII/148/2025 Rady Gminy Ryczywół z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie ustalenia dziennej stawki opłaty targowej i sposobu jej poboru, w części obejmującej:

– w § 4 wyrażenie w brzmieniu „ , którzy wykonują pobór opłaty targowej w ramach obowiązków pracowniczych w ich godzinach pracy”,

– w załączniku pn. „Wykaz inkasentów opłaty targowej oraz obszar ich działania” poz. nr 10 tabeli, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 2 stycznia 2026 r. Rada Gminy Ryczywół powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wprowadziła opłatę targową na terenie Gminy Ryczywół, ustaliła stawkę opłaty targowej, zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 28 stycznia 2026 r. oraz na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym wezwała do przedłożenia informacji w sprawie.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią oraz przedłożonymi dokumentami (imienna lista z głosowania nad uchwałą) i wyjaśnieniami, ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepisami rangi ustawowej zawierającymi upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej są art. 15 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707).

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

W myśl przepisu art. 19 pkt 1 ustawy radzie gminy przysługuje prawo określenia zasad ustalania i poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek m.in. opłaty targowej. Na podstawie przepisu art. 19 pkt 2 ustawy radzie gminy przysługuje m.in. prawo określenia inkasentów tej opłaty i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Rada Gminy Ryczywół skorzystała z możliwości wynikających z przywołanych powyżej przepisów prawa i przedmiotową uchwałą wprowadziła opłatę targową na terenie Gminy Ryczywół oraz ustaliła jej wysokość (§ 1 uchwały), zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa i ustaliła termin płatności (§ 2 uchwały), ustaliła wykaz inkasentów (§ 3 uchwały, załącznik do uchwały), a także ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso (§ 4 uchwały).

W załączniku do uchwały został zawarty imienny wykaz inkasentów opłaty targowej z podziałem na poszczególne sołectwa, w tym dla sołectwa Ryczywół na inkasentów zostały wybrane: Pani Kasperska Andżelika, Pani Kos Joanna oraz Pani Misiurna Krystyna. W uzasadnieniu do uchwały wykazano, iż inkasentami opłaty targowej w Ryczywole są pracownicy Urzędu Gminy.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu pismem z dnia 23 stycznia 2026 r. (znak: WA.4003.165.5.1.2026) na podstawie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym wezwała jednostkę do złożenia wyjaśnień dotyczących wyboru inkasentów dla sołectwa Ryczywół.

W przedłożonych wyjaśnieniach (pismo z dnia 27 stycznia 2026 r., znak: RG.07201.2026) Wójt Gminy Ryczywół potwierdził, iż osoby wyznaczone na inkasentów opłaty targowej dla sołectwa Ryczywół są pracownikami Urzędu Gminy Ryczywół, a pobór opłaty targowej wykonują w ramach obowiązków służbowych.

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.) inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od płatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

W myśl przepisu art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa, stosowanego do opłaty targowej na podstawie art. 2 § 1 pkt 3 tej ustawy, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej – w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę.

Nie jest zatem kompetencją Rady wyznaczanie osób, które w imieniu inkasenta, będącego osobą prawną lub jednostką organizacyjną, będą dokonywały poboru opłaty targowej. Do kompetencji rady należy to, o czym stanowi art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tj. wyznaczenie inkasenta. Jak wynika z treści uzasadnienia do uchwały oraz wyjaśnień Wójta Gminy na inkasenta opłaty targowej dla sołectwa Ryczywół, Rada Gminy Ryczywół winna była wyznaczyć Urząd Gminy w Ryczywole, a nie imiennie pracowników Urzędu Gminy. Zgodnie z przytoczonym art. 31 Ordynacji podatkowej, to na kierowniku Urzędu (Wójcie Gminy) ciąży obowiązek wyznaczenia osób, które będą dokonywały poboru opłaty targowej. Określenia w uchwale osób z imienia i nazwiska, rada gminy dokonuje w sytuacji, gdy funkcje poboru opłaty targowej powierzyła osobom fizycznym. W przypadku zaś, gdy inkasentem jest osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązek wyznaczenia osób do poboru opłaty targowej spoczywa na kierownikach tych podmiotów.

W § 4 badanej uchwały Rada Gminy Ryczywół postanowiła, iż *Ustala się wynagrodzenie dla inkasentów niebędących pracownikami Urzędu Gminy w Ryczywole, którzy wykonują pobór opłaty targowej w ramach obowiązków pracowniczych w ich godzinach pracy w wysokości 10% zainkasowanych opłat.*

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów tej opłaty oraz wysokość wynagrodzenia za inkaso. Zatem Rada Gminy Ryczywół wypełniając dyspozycję wynikającą z ww. przepisu winna ograniczyć się do określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Na powyższe Kolegium Izby wskazywało w rozstrzygnięciu nadzorczym do uchwały Nr XVI/135/2025 Rady Gmin Ryczywół z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie ustalenia dziennej stawki opłaty targowej i sposobu jej poboru, której nieważność Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu stwierdziło w uchwale Nr 24.1329.2025 z dnia 17 grudnia 2025 r.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.