



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 19 lutego 2026 r.

Poz. 1579

**UCHWAŁA NR 4.204.2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 11 lutego 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr XXVII/277/2026 Rady Miasta Gniezna z dnia 28 stycznia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Miasta Gniezna od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części obejmującej w § 1 pkt 3 badanej uchwały (§ 5 ust. 1 zmienianej uchwały) wyrażenia w brzmieniu *"w opłacie"* oraz *"względem stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały"*, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu do uchwały.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 29 stycznia 2026 r. Rada Miasta Gniezna powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4 i ust. 4a w związku z art. 6i ust. 1 pkt 1 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określiła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określiła wysokość zwolnienia dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512).

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Miasta o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 lutego 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) rada gminy zobligowana jest do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 tej ustawy i ustalenia stawki takiej opłaty (stawki podstawowej) oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie ust. 1.

W myśl przepisu art. 6k ust. 4 ustawy rada gminy może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny.

Wykonując dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów Rada Miasta w § 1 badanej uchwały dokonała zmiany uchwały Nr XVI/228/2020 Rady Miasta Gniezna z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty na terenie Miasta Gniezna od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Rada Miasta Gniezna przedmiotową uchwałą nadała nowe brzmienie postanowieniom:

– § 2 zmienianej uchwały, w którym ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w wysokości 39,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca (§ 1 pkt 1 badanej uchwały);

– § 3 zmienianej uchwały, w którym ustaliła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wysokości 78,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca (§ 1 pkt 2 badanej uchwały).

Z kolei nadając nowe brzmienie postanowieniom § 5 ust. 1 uchwały zmienianej, Rada Miasta postanowiła, że: "Zwalnia się w części z opłaty w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości w rozumieniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1512.) w wysokości 6,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca względem stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały." (§ 1 pkt 3 badanej uchwały).

Z przywołanej regulacji wynika, że Rada Miasta zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny w wysokości 6,00 zł miesięcznie od każdego mieszkańca względem stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały, a poprzez odesłanie wyłącznie do § 2 uchwały zwolnieniem tym objęła jedynie właścicieli nieruchomości zbierających odpady w sposób selektywny.

W ocenie Kolegium Izby postanowieniem tym Rada ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych do tego zwolnienia. Przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że: "*Rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 i 1572 oraz z 2025 r. poz. 620), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512).*". Zatem ustawodawca w przypadku przedmiotowego zwolnienia, nie ogranicza go jedynie do tych właścicieli nieruchomości, którzy zbierają odpady w sposób selektywny.

Z przepisu tego wynika, również, że zwolnienie określone w tym przepisie dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

W związku z powyższym, aby doprowadzić do zgodności zapisów badanej uchwały z zapisem ustawowym, konieczne jest stwierdzenie nieważności wyrażen w brzmieniu: "*w opłacie*" oraz "*względem stawki opłaty określonej w § 2 niniejszej uchwały*" zawartych w § 1 pkt 3 uchwały (zmieniającym § 5 ust. 1 uchwały Nr XVI/228/2020).

Kolegium Izby wskazuje, że wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.