



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 19 lutego 2026 r.

Poz. 1581

**UCHWAŁA NR 4.205.2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 11 lutego 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

### **stwierdza nieważność**

uchwały Nr XV/135/2020 Rady Gminy Łubowo z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w części obejmującej:

– w § 2 wyrażenie w brzmieniu: *"(osobiście bądź za pośrednictwem operatora pocztowego)"*,

– w § 2 pkt 1 wyrażenie w brzmieniu: *"lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych"*,

– w załączniku Nr 1 do uchwały pn. "DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI Z TERENU NIERUCHOMOŚCI ZAMIESZKAŁYCH NA TERENIE GMINY ŁUBOWO" w części "Pouczenie" w pkt 2 wyrażenie w brzmieniu: *"biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze"*,

z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 20 stycznia 2026 r., Rada Gminy Łubowo powołując się na art. 6n ust. 1 pkt 1, w związku z art. 6m ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Łubowo.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 11 lutego 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Aktem takim jest badana uchwała, która została podjęta na podstawie m.in. przepisu art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r.

poz. 733) stanowiącego, iż rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6n ust. 2 ustawy).

Stosownie natomiast do art. 6m ust. 1a ww. ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z kolei w art. 6m ust. 1b ww. ustawy określono dane, jakie rada gminy, określając wzór deklaracji, może wymagać od podmiotów składających deklarację.

Wypełniając dyspozycję wynikającą z przywołanych powyżej przepisów, Rada Gminy Łubowo określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Łubowo.

W § 2 uchwały Rada Gminy Łubowo postanowiła, że: *"Deklaracja o której mowa w § 1 właściciele nieruchomości są zobowiązani złożyć w formie papierowej (osobiście bądź za pośrednictwem operatora pocztowego) lub elektronicznej za pośrednictwem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP):*

*1) w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,*

*2) w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana,*

*3) w związku ze śmiercią mieszkańca w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia."*

Kolegium Izby wskazuje, że żaden przywołany w podstawie prawnej uchwały przepis nie daje podstawy do stanowienia w § 2 badanej uchwały o tym, iż właściciel nieruchomości jest obowiązany do złożenia deklaracji w Urzędzie Gminy Łubowo osobiście, bowiem Rada została zobowiązana do określenia miejsca składania deklaracji (art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy), a nie sposobu jej składania. Dla skuteczności złożenia deklaracji nie ma znaczenia czy deklaracja zostanie złożona osobiście przez właściciela nieruchomości, czy też przez członka rodziny właściciela lub przez kuriera.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło stwierdzić nieważność wyrażenia w brzmieniu *"(osobiście bądź za pośrednictwem operatora pocztowego)"* zawartego w § 2 badanej uchwały.

W odniesieniu natomiast do terminów składania deklaracji, ustalonych w § 2 pkt 1-3 badanej uchwały Kolegium Izby wskazuje, że w myśl art. 6i ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje:

1) w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec;

2) w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne;

3) w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Zgodnie natomiast z art. 6m ust. 1<sup>1</sup> tej ustawy pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia:

1) zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych;

2) podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2.

Z kolei stosownie do art. 6m ust. 2 zd. 1 ustawy w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

Ponadto art. 6m ust. 5 pkt 1 ustawy przewiduje możliwość złożenia nowej deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku ze śmiercią mieszkańca, w terminie do 6 miesięcy od dnia tego zdarzenia.

Badaną uchwałą Rada Gminy Łubowo określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Łubowo, na których zamieszkują mieszkańcy. W tym przypadku termin składania deklaracji należy wiązać z faktem zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca, a nie z faktem wytworzenia na tej nieruchomości odpadów komunalnych. Podobnie zmiana określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości stanowi podstawę złożenia nowej deklaracji w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (ewentualnie w przypadku nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy). Natomiast w przypadku nieruchomości zamieszkałych okolicznością rodzącą obowiązek złożenia nowej deklaracji jest zmiana danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (np. zmiana liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość).

Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność wyrażenia w brzmieniu; "*lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*" zawartego w § 2 pkt 1 badanej uchwały.

Ponadto w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Łubowo, w części "Pouczenie" Rada Gminy Łubowo zawarła pkt 2 w brzmieniu: "*W przypadku niezłożenia deklaracji w wyznaczonym terminie albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji, Wójt Gminy określi w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.*".

Wskazany zapis w istotny sposób narusza art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. A zatem w przypadku nieruchomości zamieszkałych właściwy organ określając w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bierze pod uwagę

w pierwszej kolejności dostępne dane właściwe dla wybranej metody, a dopiero w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki. Natomiast średnia ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze może być brana pod uwagę wyłącznie w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (do których nie odnosi się deklaracja określona w badanej uchwale).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność wyrażenia w brzmieniu: *"biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze"*, zawartego w pkt 2 części "Pouczenie" deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Łubowo (załącznik Nr 1 do uchwały).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Dodatkowo Kolegium Izby stwierdza, że w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Łubowo, w części E. "OBLICZENIE WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI" w pkt 2. "Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi po uwzględnieniu zwolnienia z części opłaty w przypadku kompostowania bioodpadów w kompostowniku przydomowym", do wyliczenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi po uwzględnieniu zwolnienia z części opłaty w przypadku kompostowania bioodpadów w kompostowniku przydomowym przyjęto liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty.

Z tak sformułowanych postanowień załącznika do uchwały może wynikać, że Rada Gminy ustaliła zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od stawki obowiązującej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tymczasem z upoważnienia dla rady gminy zawartego w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że ww. zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawki tej opłaty.

Kolegium Izby wskazuje również, że w § 2 uchwały postanowiono, że właściciele nieruchomości są zobowiązani złożyć deklarację w formie papierowej lub elektronicznej za pośrednictwem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP).

Wskazany przepis ogranicza formy doręczeń elektronicznych jedynie do e-PUAP-u, podczas gdy od 1 stycznia 2026 r. podstawowym sposobem komunikacji między podmiotami publicznymi a niepublicznymi, o ile przepisy szczególne nie przewidują innych form doręczeń, są e-Doręczenia, czyli elektroniczne listy polecone z mocą prawną, wprowadzone m.in. na mocy przepisów ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3).

Powyższe należy uwzględnić przy zmianie, bądź przy podejmowaniu nowej uchwały w sprawie wzoru deklaracji.

Ponadto Kolegium Izby stwierdza, że niezachowany został termin przedłożenia uchwały do nadzoru wynikający z przepisów art. 90 ustawy o samorządzie gminnym (tj. 7 dni od dnia jej podjęcia) - uchwała Nr XV/135/2020 Rady Gminy Łubowo w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości podjęta została w dniu 28 stycznia 2020 r., natomiast do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wpłynęła dopiero w dniu 20 stycznia 2026 r.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu  
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.