



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 20 lutego 2026 r.

Poz. 1618

SPRAWOZDANIE STAROSTY KOŚCIAŃSKIEGO

z dnia 11 lutego 2026 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2025 rok

Ustawa o samorządzie powiatowym oraz inne akty prawne stworzyły szeroki wachlarz zadaniowy dla powiatu w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego, powierzając jednocześnie Staroście zwierzchnictwo nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami, oraz przewodniczenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

W roku sprawozdawczym trwała VIII kadencja Komisji, która działa w oparciu o :

- zapisy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2025 poz. 1684) art. 38a - 38c,
- Zarządzenie nr 13/2023 Starosty Kościańskiego z dnia 1 marca 2023 roku w sprawie utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku z późniejszymi zmianami,
- Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na rok 2025 (pismo BZK.5510.2.2024).

W okresie sprawozdawczym Komisja pracowała w 15 osobowym składzie etatowych członków. Ponadto na posiedzenia Komisji zapraszano osoby, które w ramach wykonywania swych obowiązków zawodowych a także działalności społecznej zajmują się problematyką szeroko rozumianego bezpieczeństwa.

Katalog zadań spoczywających na Komisji Bezpieczeństwa i Porządku został określony w art. 38 a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, a także w odrębnych przepisach regulujących porządek i bezpieczeństwo publiczne w powiecie.

Działalność Komisji w roku sprawozdawczym skupiała się przede wszystkim na realizacji zadań ustawowych, przedsięwzięć ujętych w „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”. W 2025 rok oprócz zagadnień zapisanych w „Planie Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na rok 2025” nadprogramowo znaczące miejsce w jej pracach zajęły zagadnienia związane z ochroną ludności i obroną cywilną, co wiąże się z nowymi uregulowaniami prawnymi obowiązującymi w tym zakresie (ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. – Dz.U 2024, poz.1907, rozporządzenia, zalecenia, wytyczne itd.). Ponadto Komisja zajmowała się problemami, które w toku posiedzeń zgłaszane były przez członków Komisji (szczegóły są zawarte w dalszej części sprawozdania).

Zgodnie z przyjętym planem działania, w roku 2025 Komisja odbyła cztery posiedzenia, które były jednocześnie posiedzeniami Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, gdyż skład Komisji i Zespołu oraz zakres zadań są bardzo zbliżone a w wielu miejscach się powielają.

Posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które odbyło się 24 lutego 2025 roku i nie od odbiegało tematyką od zagadnień zwyczajowo zaplanowanych na I kwartał danego roku, które zawierają podsumowanie zadań realizowanych przez służby inspekcje i straże w minionym roku w ramach swych

ustawowych zadań a także w ramach „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”. W trakcie tego posiedzenia w kolejnych punktach omówiono i przedstawiono następujące zagadnienia:

- opiniowanie pracy Komendy Powiatowej Policji oraz Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kościanie w roku 2024;

- omówienie realizacji w 2024 roku zadań ujętych w „Powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego”;

- przedstawienie priorytetowych zadań, planów i zamierzeń z zakresu bezpieczeństwa na terenie powiatu kościańskiego do realizacji w roku 2025 a także w kolejnych latach (w przypadku zadań z dłuższą perspektywą czasową);

- omówienie zagadnienia dotyczącego zabezpieczenia zwłok na potrzeby postępowania karnego oraz obowiązek wystawiania kart zgonu przez lekarza w przypadku odstąpienia przez prokuratora od zabezpieczenia zwłok – był to ciąg dalszy omawiania sprawy z poprzednich posiedzeń Komisji;

- przedstawienie aktualnej sytuacji na terenie powiatu kościańskiego w zakresie chorób zwierząt (ASF, choroba niebieskiego języka i inne) - skala zagrożenia, zwalczanie, profilaktyka;

- omówienie postępowania z rannymi i padłymi zwierzętami znajdującymi się w szeroko rozumianej przestrzeni publicznej (podmioty współpracujące, umowy, osoby upoważnione do uruchamiania działań na poziomie gmin).

W zakresie zgłaszanych wniosków oraz zabierania wolnych głosów podczas posiedzenia Komisji w I kwartale poruszano następujące kwestie:

- Przewodniczący Komisji omówił przebieg szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, które odbył w Akademii Pożarniczej w Warszawie;

- możliwości uruchomienia apteki na bazie SP ZOZ w Kościanie - propozycja wynikająca z konieczności zapewnienia dyżuru aptecznego dla mieszkańców powiatu – do godz. 21.00; w tym zakresie interpretacje przepisów prawa, będące w posiadaniu Starostwa wskazują, że apteki nie powinny sprzeciwiać się wydłużeniu czasu pracy jednej apteki w powiecie do godz. 21.00;

- Przewodniczący Komisji przedstawił pismo z KP Policji w Kościanie w sprawie zwiększonej wypadkowości na skrzyżowaniu ulic Śmigielska i wyjazd od strony miejscowości Czarkowo w Kościanie; sytuacja uległa zmianie po uruchomieniu w pobliżu skrzyżowania restauracji „McD”; Dyrektor ZDP w Kościanie zaproponował zmianę oznakowania na tym skrzyżowaniu – dokumentację prześle do właściwych służb do zaopiniowania;

- kierownik BBiZK przedstawił bieżącą realizację zadań, która będzie obciążać pracę także komórki merytoryczne z tego zakresu w gminach tj. plany operacyjne, przygotowanie służby zdrowia do działań na rzecz obronności, akcja kurierska itd. – zaproponował, by rozważyć zwiększenie zatrudnienia w tych komórkach lub odciążenie od innych zadań;

- Przewodniczący Komisji wskazał na „kolizję” miejsc zaproponowanych jako zastępcze miejsca szpitalne i jednocześnie wskazane jako miejsca do ewakuacji; podobnie sytuacja ma się z potencjalnymi przydziałami osobowymi do obrony cywilnej – nie może być 1 osoba wskazana do wykonywania obowiązków w dwóch różnych miejscach/ podmiotach.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się w II kwartale – 11 czerwca.

Tematem przewodnim tego posiedzenia było przygotowanie do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w okresie wycieczek letniego na terenie powiatu kościańskiego. Ponadto na wniosek Pani Burmistrz Śmigła na posiedzenie zaproszono Pana Marcina Szymczaka – reprezentującego firmę „Ptasior”. Powyższe spowodowane było kontrowersjami i niejasnościami wokół tematu dotyczącego usuwania rannych i padłych zwierząt z przestrzeni publicznej. Zaproszony Gość przedstawił sytuację związaną ze złym zabezpieczeniem miejsca wtargnięcia jelenia na drogę ekspresową S-5. Zdarzenie miało miejsce 2 maja na terenie gm. Śmigiel. Apelował o szybkie informowanie o tego typu zdarzeniach i przedstawił profil działania reprezentowanego przez siebie podmiotu. Zebrani przedstawiciele służb, inspekcji i straży przedstawiciele specyfikę działań prowadzonych w ciągu drogi ekspresowej S-5. Powiatowy Lekarz Weterynarii przekazała interpretację przepisów z których wynika, że samorządy

nie mają obowiązków wobec zwierząt łownych, dziko żyjących. Takie obowiązki dotyczą zwierząt bezdomnych. Samorządowcy i przedstawiciele służb, biorących udział w zdarzeniach ze zwierzętami omówili obieg informacji wynikający z podpisanych umów z podmiotami zajmującymi się usuwaniem padłych zwierząt oraz udzielaniem pomocy zwierzętom rannym w przestrzeni publicznej. Omówiono także specyfikę organizacji ruchu i jego zabezpieczenia w toku prowadzonych działań na drodze ekspresowej. Kilkakrotnie podkreślano, że udział specjalistycznych podmiotów w tego typu zdarzeniach rodzi konsekwencje finansowe dla właścicieli, zarządców, samorządu itd. Zwracano także uwagę na niejasności prawne. W trakcie tego posiedzenia w kolejnych punktach omówiono i przedstawiono następujące zagadnienia:

- stan przygotowań do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w sezonie letnim na wodach, w lasach, miejscach wypoczynku, drogach i w czasie podróży w środkach komunikacji masowej itd.,

- działania profilaktyczne w zakresie bezpieczeństwa podczas okresu wakacyjnego podejmowane przez KP Policji w Kościanie;

- działania profilaktyczne podejmowane w zakresie ochrony przeciwpożarowej przez KP PSP w Kościanie (ze szczególnym uwzględnieniem okresu letniego oraz wzmożonych prac polowych);

- wspólne działania kontrolne służb, inspekcji i straży ukierunkowane na konkretne zagrożenia w miejscach wypoczynku, na drogach dojazdowych itd. (bezpieczeństwo na wodzie, bezpieczeństwo komunikacyjne, kontrole punktów żywienia, sprzedaż alkoholu, posiadanie niedozwolonych substancji, osoby nieletnie itd.);

- ocenę sanitarno-epidemiologiczną kąpielisk strzeżonych w zakresie dopuszczenia do eksploatacji przed rozpoczęciem sezonu letniego;

- temat oszustw internetowych – zagrożenia, skala zjawiska i działania profilaktyczne podejmowane w powiecie kościańskim.

W zakresie zgłaszanych wniosków oraz zabierania wolnych głosów podczas posiedzenia Komisji w II kwartale poruszano następujące kwestie:

- Powiatowy Lekarz Weterynarii omówiła dotychczasowe działania prowadzone w bieżącym roku oraz aktualną sytuację w zakresie występowania i zwalczania ptasiej grypy na terenie powiatu;

- Kierownik Biura Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego - przedstawił organizację i przebieg X edycji konkursu „Bezpieczny Przedszkolak”;

- Przewodniczący Komisji zaproponował aby w III kwartale podczas posiedzenia Komisji omówić dotychczasowe działania Społecznej Straży Rybackiej;

- Dyrektor SP ZOZ w Kościanie zasygnalizował możliwości odbioru odpadów medycznych z organizowanych w gminach zastępczych miejsc szpitalnych; przekazał również, że podmiot, który dostarcza posiłki do szpitala ma możliwości na zorganizowanie wyżywienia w ZMSz (odpłatnie – indywidualne umowy z gminami);

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kościanie zasygnalizował, by w spotkaniu planowanym na 2 lipca w sprawie zasobów ochrony ludności i obrony cywilnej udział wzięły osoby odpowiedzialne za dostarczanie wody w poszczególnych jednostkach samorządowych.

W III kwartale posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku odbyło się 8 września. Podczas tego posiedzenia w kolejnych punktach omówiono i przedstawiono:

- działanie Społecznej Straży Rybackiej w Powiecie Kościańskim;

- dokonano oceny sytuacji sanitarno – epidemiologicznej kąpielisk i miejsc wykorzystywanych do kąpeli oraz obiektów zbiorowego żywienia w okresie od 1 czerwca do 1 września;

- ocenę stanu bezpieczeństwa w okresie wakacji w zakresie zagrożeń i zdarzeń leżących w kompetencji Policji oraz jednostek ochrony przeciwpożarowej;

- omawiano podjęte przedsięwzięcia zmierzające do zapewnienia uczniom bezpiecznej drogi do szkoły;

· przedstawiono informacje o realizacji zadań dotyczących wykonania robót na drogach powiatowych w 2025 r. (zadania planowane, zadania zrealizowane, stopień zaawansowania zadań w toku, zadania niezaplanowane);

· przygotowanie do zapewnienia wsparcia osobom bezdomnym i potrzebującym pomocy na terenie powiatu kościańskiego w okresie występowania niskich temperatur.

W zakresie zgłaszanych wniosków oraz zabierania wolnych głosów podczas posiedzenia Komisji w III kwartale poruszano następujące kwestie:

· przedstawiciele samorządów gminnych omówili realizację zadań z zakresu OL i OC, przekazali informację o złożonych wnioskach do Wojewody Wielkopolskiego;

· Dyrektor SP ZOZ zasygnalizował zmiany personalne, które będą skutkowały koniecznością zmiany planów organizacji zastępczych miejsc szpitalnych – w trybie dorocznej aktualizacji (do końca maja każdego roku);

· Przedstawicielka Powiatowego Lekarza Weterynarii omówiła sytuację związaną z ogniskiem ASF w gm. Brodnica, powiat śremski;

· Kierownik BBiZK przekazał, że w oparciu o sieć radiową zarządzania kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego istnieje możliwość jej rozbudowy zarówno na poziomie gminnym jak i powiatowym np. o podmioty i jednostki organizacyjne istotne dla bezpieczeństwa mieszkańców;

· Komendant Powiatowy Policji w Kościanie poinformował, że jest problem z odholowywaniem pojazdów ciężarowych po wypadkach; jednocześnie zasugerował, aby w przypadku braku zawarcia umowy z podmiotem na usługę holowania administracyjnego, tym tematem Komisja zajęła się na swym posiedzeniu w kolejnym kwartale;

· kolejnym zagadnieniem poruszonym przez Komendanta Powiatowego Policji w Kościanie był nasilający się w ostatnim czasie proceder wyłudzeń i oszustw wobec osób starszych; jedynym sposobem na zahamowanie tego procederu jest nagłaśnianie kolejnych przypadków i apelowanie przy tej okazji o ostrożność;

· Agnieszka Czaińska przedstawiła sprawy związane z organizacją międzypowiatowej gry decyzyjnej o tematyce obronnej (planowany termin: 27 i 28 października br. w Żerkowie) oraz koniecznością sporządzenia planów ewakuacji (wkład do Wojewódzkiego Planu Ewakuacji Ludności oraz sporządzenie własnych planów ewakuacji na poziomie samorządów);

· Burmistrz Gminy Czempin zaproponował aby tematyka obronna była omawiana na każdym posiedzeniu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

W dniu 8 grudnia odbyło się ostatnie zaplanowane na rok sprawozdawczy posiedzenie Komisji. W trakcie tego posiedzenia w kolejnych punktach omówiono i przedstawiono następujące zagadnienia:

· opiniowano projekt budżetu powiatu na rok 2026 w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu kościańskiego (Dział Bezpieczeństwo Publiczne i Ochrona Przeciwpożarowa);

· omawiano przygotowanie powiatu kościańskiego do zimowego utrzymania dróg w sezonie 2025/2026;

· wysłuchano informacji o działaniach związanych z ograniczeniem i profilaktyką dostępności i używania substancji psychoaktywnych, skutkach zdrowotnych oraz konsekwencjach prawnych zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży na terenie powiatu kościańskiego.

· omówiono propozycję tematyki prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku – Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w roku 2026;

· przeanalizowano propozycje zagadnień, które według zgłaszających – członków Komisji winny zostać poruszone na jej forum w 2026 r.;

· po uwzględnieniu w/w propozycji przedstawiono „Plan pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na 2026 rok”.

W zakresie zgłaszanych wniosków oraz zabierania wolnych głosów podczas posiedzenia Komisji w IV kwartale poruszano następujące kwestie:

·Kierownik BBiZK: przedstawił tryb powołania Komisji na olejną kadencję i zaproponował termin posiedzenia w I kwartale 2026 r. tj. 9 marzec;

·Powiatowy Lekarz Weterynarii omówiła sytuację po wystąpieniu ogniska choroby niebieskiego języka w jednym z gospodarstw w miejscowości Olszewo gm. Śmigiel; w dalszej części swego wystąpienia wskazała na zagrożenie związane z ptasią grypą; niepokój budzi fakt, że pomimo zakazu handlu drobiem są miejsca gdzie taki proceder jest prowadzony; jednocześnie zaznaczyła, że w przypadku łamania zakazu handlu będą wyciągane określone prawem konsekwencje zarówno wobec osób handlujących bezpośrednio jak i wobec zarządców, do których należą miejsca takiego handlu; poinformowała także, że obecnie ptasia grypa występuje w powiecie poznańskim przy granicy z powiatem kościańskim;

·Przewodniczący Komisji przedstawił informacje ze spotkania z Wojewodą Wielkopolskim: środki na OL i OC w roku przyszłym będą większe o około 80 mln zł., pierwszeństwo w rozpatrywaniu wniosków będą miały kolejne etapy zadań rozpoczętych, brak informacji o podziale środków na poszczególne obszary programu, pojawią się prawdopodobnie środki na zabezpieczenie stacji uzdatniania wody (monitoring), być może będą też środki na sfinansowanie zatrudnienia w komórkach ds. zarządzania kryzysowego w samorządach; składanie wniosków w roku 2026 ma odbywać się przez dedykowaną aplikację; problemem jest w dalszym ciągu system łączności oraz system ostrzegania i alarmowania ludności – ma to być ujednolicone w skali kraju;

·Kierownik BBiZK: przedstawił przedsięwzięcia do realizacji w roku 2026 r., wstępnie omówił organizację i zasady udziału w ćwiczeniach struktur zarządzania kryzysowego zaplanowanych na 22 grudnia br., przypomniał o konieczności organizacji ćwiczeń z zakresu OL i OC w poszczególnych samorządach (do tej pory ćwiczenia odbyły się tylko w gm. Czempień), zaproponował, by podsumować zakupy ze środków OL i OC za rok 2025 i jednocześnie przedyskutować i określić dalsze kierunki wspólnych działań, tak by działania w tym zakresie przekładały się na poprawę odporności całego powiatu; omówił tymczasową instrukcję dotyczącą powiadamiania i alarmowania ludności na wypadek ataków z powietrza oraz problemy na poziomie samorządu powiatowego i gminnego z jej realizacją (brak możliwości technicznych stosowania jednolitego i skutecznego systemu w skali całego powiatu – tylko 24 syreny włączane zdalnie z poziomu SKKP, bez możliwości ogłaszania komunikatów głosowych i różnicowania podawanego sygnału); zebrani zgodnie stwierdzili, że jest konieczność budowania systemu powiadamiania i alarmowania ludności ale musi to być system nowoczesny, odporny na współczesne zagrożenia i kompatybilny w całym kraju; kierownik BBiZK ponownie zaapelował o budowę systemu łączności radiowej na bazie sieci WUW na terenie poszczególnych gmin;

·Przewodniczący Komisji – poprosił, by do 9 stycznia roku 2026 przesłać informacje o realizacji zakupów w ramach „Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025 i 2026” a ewentualne spotkanie dotyczące kierunków działań w roku 2026 odbędzie się około 20 stycznia – dokładna data zostanie określona w piśmie zapraszającym.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku zgodnie z § 3. ust.2 Zarządzenia Starosty Kościańskiego z dnia 1 marca 2023 r. w sprawie utworzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wszystkie decyzje podejmuje w drodze uchwał – w roku 2025 Komisja podjęła 19 uchwał.

Całość prac Komisji w roku 2025 była dokumentowana w postaci protokołu (forma papierowa) a także w formie elektronicznej – zapis dźwięku. Dokumentacja Komisji przechowywana jest w Biurze Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kościanie.

Starosta Kościański
(-) Artur Opas