



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 12 marca 2026 r.

Poz. 2154

UCHWAŁA NR 5.252.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 lutego 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXII/184/2026 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie opłaty targowej w części obejmującej § 3 ust. 3 w brzmieniu: „*Ustala się wynagrodzenie inkasenta za pobór opłaty targowej w wysokości 5 % od pobranych i terminowo odprowadzonych kwot*”, z powodu naruszenia przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 2 lutego 2025 r., Rada Gminy Włoszakowice, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wprowadziła na terenie Gminy Włoszakowice opłatę targową, zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa, wyznaczyła inkasenta oraz ustaliła jego wynagrodzenie.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 lutego 2026 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, ustaliło i zważyło, co następuje.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie opłaty targowej jest art. 19 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Stosownie do art. 19 pkt 1 lit. a ustawy rada gminy, w drodze uchwały, określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej, z tym, że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 1.176,67 zł dziennie (por. pkt 3 tiret pierwszy obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 1 sierpnia 2025 r.

w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2026; M. P. z 2025 r. poz. 726). Ponadto w myśl art. 19 pkt 2 ustawy rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

W § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Włoszakowice wskazała jako inkasenta opłaty targowej Zarząd Dróg Gminnych we Włoszakowicach będący jednostką budżetową gminy.

Zgodnie ze Statutem Zarządu Dróg Gminnych uchwalonym uchwałą Nr XXVIII/229/2021 Rady Gminy Włoszakowice z dnia 16 czerwca 2021 r., z późn. zm. do podstawowych zadań jednostki należy m.in. prowadzenie gminnych targowisk (§ 5 pkt 36 statutu).

W § 3 ust. 3 uchwały postanowiono, że: „*Ustala się wynagrodzenie inkasenta za pobór opłaty targowej w wysokości 5 % od pobranych i terminowo odprowadzonych kwot*”.

Kolegium Izby wskazuje, że ustalanie wynagrodzenia za inkaso, w razie wskazania jako inkasenta jednostki budżetowej, jest sprzeczne z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), który stanowi, że jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Oznacza to, że w sytuacji, gdy inkasentem będzie Zarząd Dróg Gminnych, to wynagrodzenie za inkaso stanowić będzie dochód budżetu Gminy Włoszakowice, a zatem wystąpią wyłącznie wewnętrzne transfery środków w ramach budżetu.

Ponadto, w myśl przepisu art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa, stosowanego do opłaty targowej na podstawie art. 2 § 1 pkt 3 tej ustawy, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, będące płatnikami lub inkasentami, są obowiązane wyznaczyć osoby, do których obowiązków należy obliczanie i pobieranie podatków oraz terminowe wpłacanie organowi podatkowemu pobranych kwot, a także zgłosić właściwemu miejscowo organowi podatkowemu imiona, nazwiska i adresy tych osób. Zgłoszenia należy dokonać w terminie wyznaczonym do dokonania pierwszej wpłaty, a w razie zmiany osoby wyznaczonej - w terminie 14 dni od dnia, w którym wyznaczono inną osobę.

Z przywołanego powyżej przepisu art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa wynika, że w sytuacji, gdy inkasentem będzie jednostka budżetowa Gminy - Zarząd Dróg Gminnych, to kierownik tej jednostki będzie uprawniony do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę oraz do określenia sposobu jej wynagradzania za te czynności, w tym do określenia wysokości wynagrodzenia. W przypadku ustalenia wynagrodzenia powinno być ono wypłacane ze środków zabezpieczonych w planie finansowym gminnej jednostki budżetowej będącej inkasentem.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.