



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 12 marca 2026 r.

Poz. 2156

UCHWAŁA NR 5.248.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 25 lutego 2026 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr XXI/212/26 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 23 stycznia 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zasad postępowania o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, nie będącym własnością Gminy Miłosław, w części obejmującej nadanie brzmienia § 4 ust. 5 i 6 uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie zasad postępowania o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, nie będącym własnością Gminy Miłosław, z powodu sprzeczności z przepisami wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 27 stycznia 2026 r., Rada Miejska w Miłosławiu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dokonała zmiany uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie zasad postępowania o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, nie będącym własnością Gminy Miłosław.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 lutego 2026 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, przy piśmie z dnia 24 lutego 2026 r. (znak: RK.0008.1.2026), Burmistrz Gminy Miłosław wyjaśnił, że: "Określone w § 4 ust. 5 uchwały (w brzmieniu nadanym uchwałą Nr XXI/212/26) terminy udzielania pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie wynikają bezpośrednio z przepisów prawa unijnego, tj. z:

— przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis;

- przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym;
- rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury.

Wskazane w uchwale daty (odpowiednio 30 czerwca 2031 r., 30 czerwca 2033 r. oraz 30 czerwca 2030 r.) odzwierciedlają okres obowiązywania ww. aktów prawnych z uwzględnieniem możliwości stosowania ich przepisów przez okres 6 miesięcy po upływie terminu obowiązywania rozporządzeń.

Celem przyjętego rozwiązania było zapewnienie zgodności zasad postępowania o udzielenie dotacji z obowiązującymi przepisami prawa unijnego oraz krajowego regulującymi udzielanie pomocy publicznej.

Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu - art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), który stanowi, iż: "organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa", a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Wskazanie w badanej uchwale granicznych dat udzielania pomocy de minimis ma charakter porządkujący i informacyjny, zapewniający zgodność udzielanego wsparcia z aktualnym stanem prawnym."

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią oraz wyjaśnieniami Burmistrza Gminy Miłosław ustaliło i zważyło, co następuje.

Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych zastrzeżonych dla niej ustawami sprawach. Jak stanowi art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy do zadań własnych gminy należą sprawy kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Przepisem rangi ustawowej zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub ujętego w gminnej ewidencji zabytków jest art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292), zgodnie z którym w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Korzystając z przedmiotowego upoważnienia w dniu 26 listopada 2025 r. Rada Miejska w Miłosławiu podjęła uchwałę Nr XVIII/178/25 w sprawie zasad postępowania o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, nie będącym własnością Gminy Miłosław.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Miłosławiu dokonała zmiany m.in. § 4 uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r., regulującego kwestie związane z udzielaniem dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, stanowiących pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie oraz pomoc de minimis w rybołówstwie.

Z przekazanych przez Jednostkę dokumentów wynika, że projekt badanej uchwały został przedłożony do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Zarówno Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jak i Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie przedstawili zastrzeżeń/uwag dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy określonych w projekcie uchwały. Przy podejmowaniu badanej uchwały zostały zatem spełnione wymogi wynikające z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468, z późn. zm.).

Kolegium Izby stwierdziło, że po zmianach dokonanych badaną uchwałą § 4 ust. 5 uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r. otrzymał następujące brzmienie: "Pomoc publiczna w ramach dofinansowania zadań określonych w niniejszej uchwale może być udzielona w następujących okresach:

1) pomoc de minimis może być udzielona do 30 czerwca 2031 r. - art. 7 ust. 3 w związku z art. 8 akapitem 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE L z 2023 r., poz. 2831), zgodnie z którymi to rozporządzenie obowiązuje do 31 grudnia 2030 r. i możliwe jest stosowanie jego przepisów przez 6 miesięcy po upływie okresu jego obowiązywania;

2) pomoc de minimis w rolnictwie może być udzielona do 30 czerwca 2033 r. - art. 7 ust. 4 w związku z art. 8 akapitem 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE L nr 352 z 24.12.2013 r., str. 9, z późn. zm.), zgodnie z którymi to rozporządzenie obowiązuje do 31 grudnia 2027 r. i możliwe jest stosowanie jego przepisów przez 6 miesięcy po upływie okresu jego obowiązywania;

3) pomoc de minimis w rybołówstwie może być udzielona do 30 czerwca 2030 r. - art. 7 ust. 4 w związku z art. 8 akapitem 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE L nr 190 z dnia 28.06.2014 r., str. 45, z późn. zm.), zgodnie z którymi to rozporządzenie obowiązuje do 31 grudnia 2029 r. i możliwe jest stosowanie jego przepisów przez 6 miesięcy po upływie okresu jego obowiązywania."

Rada Miejska w Miłosławiu określiła zatem terminy udzielania pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie, w ramach dofinansowania zadań określonych w uchwale Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r., zgodnie z maksymalnymi terminami udzielania pomocy publicznej określonymi w rozporządzeniach Komisji (UE): nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 2023/2832 z 15.12.2023), nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013 r., str. 9, z późn. zm.) oraz nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE L 190 z 28.06.2014 r., str. 45, z późn. zm.).

Jednakże terminy te są dłuższe niż określony przez Radę Miejską w Miłosławiu termin obowiązywania uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie zasad postępowania o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, nie będącym własnością Gminy Miłosław. Zgodnie bowiem z § 7 tej uchwały: "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, wchodzi w życie od dnia 1 stycznia 2026 roku i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2027.".

Kolegium Izby wskazuje, że skoro Rada Miejska w Miłosławiu ustaliła termin obowiązywania uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r. do dnia 31 grudnia 2027 r., to pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie oraz pomoc de minimis w rybołówstwie na podstawie tego aktu prawnego będzie mogła być udzielana tylko do dnia 31 grudnia 2027 r., a nie jak wskazano w § 4 ust. 5 tej uchwały, w brzmieniu nadanym mu badaną uchwałą, odpowiednio do dnia: 30 czerwca 2031 r., 30 czerwca 2033 r. oraz 30 czerwca 2030 r.

W ocenie Kolegium nie jest możliwe udzielanie pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie oraz pomocy de minimis w rybołówstwie po terminie obowiązywania programu pomocowego, którym w przypadku dotacji udzielanych z budżetu gminy podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, jest uchwała rady gminy podjęta na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność § 1 pkt 2 badanej uchwały w części obejmującej nadanie brzmienia § 4 ust. 5 uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie zasad postępowania o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, nie będącym własnością Gminy Miłosław,

a w konsekwencji także w części obejmującej nadanie brzmienia ust. 6 § 4 uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r., w którym zawarte jest odesłanie do ust. 5.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że w § 4 ust. 5 pkt 2 uchwały Nr XVIII/178/25 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 26 listopada 2025 r., w brzmieniu nadanym mu badaną uchwałą, występuje omyłka pisarska dotycząca terminu obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym, bowiem wskazano termin 31 grudnia 2027 r., zamiast 31 grudnia 2032 r. (maksymalny termin udzielania pomocy de minimis w rolnictwie został określony prawidłowo - do 30 czerwca 2033 r.).

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.