



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 13 marca 2026 r.

Poz. 2184

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.48.2026.4**

**WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO**

z dnia 6 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

### **orzekam**

nieważność § 4 ust. 1 w zakresie wyrazów: „, w tym” oraz „,itp.”, § 9 ust. 1 załącznika do uchwały nr XX/154/2026 Rady Gminy Kramsk z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli, zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kramsk – ze względu na istotne naruszenie prawa.

### **Uzasadnienie**

W dniu 28 stycznia 2026 r. Rada Gminy Kramsk podjęła uchwałę nr XX/154/2026 w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli, zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kramsk, dalej: „uchwała”. Regulamin określający kryteria i tryb przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli, zatrudnionych w placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Kramsk stanowi załącznik do uchwały, dalej: „Regulamin”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), art. 49 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 4 lutego 2026 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z dyspozycją art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, z późn. zm.), dalej jako „Karta Nauczyciela”: „Organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku”.

Wskazany wyżej przepis Karty Nauczyciela stanowi normę formułującą zamknięty katalog zagadnień wymagających uregulowania w uchwale. Zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, wydającego przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy, jest pełna realizacja upoważnienia ustawowego, wyczerpująca zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień. Przyznanie nagrody jest uzależnione od osiągnięć w pracy: dydaktycznej, wychowawczej, opiekuńczej. W świetle

upoważnienia ustawowego, wyznaczonego treścią art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela, należy wskazać, że uznaniowość decyzji o przyznaniu nagrody z funduszu nagród dla nauczycieli ma charakter ograniczony. Z woli bowiem samego ustawodawcy decyzja ta została ujęta w ściśle określone ramy. Tymi ramami, tym ogranicznikiem uznaniowości przedmiotowej decyzji, powinny być ustalone przez radę kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Ustawodawca nakazuje też, aby w tych kryteriach uwzględnione były osiągnięcia nauczycieli związane z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacją innych zadań statutowych szkoły.

Rada Gminy Kramsk w § 4 ust. 1 Regulaminu postanowiła, że: "Nauczyciele nagrody otrzymują za szczególne osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, w tym: 1) w zakresie pracy wychowawczej, polegającej na: a) integracji klasy, aktywności społecznej uczniów, b) aktywnym udziale uczniów w pracy samorządu uczniowskiego, c) prowadzeniu urozmaiconej działalności wychowawczej, d) udziale uczniów w zajęciach pozalekcyjnych, e) zorganizowaniu imprez ogólnoszkolnych o znaczących walorach poznawczych i wychowawczych, 2) w zakresie pracy dydaktycznej, polegającej na: a) stwierdzonych bardzo dobrych i dobrych wynikach sprawdzianów, egzaminów zewnętrznych oraz badań wewnętrznych, b) stwierdzonych bardzo dobrych wynikach w nauczaniu danego przedmiotu, c) zakwalifikowaniu uczniów do finałów konkursów przedmiotowych i zawodów sportowych, d) przygotowanie młodzieży do udziału w festiwalach, wystawach, przeglądach itp., e) prowadzeniu własnych innowacji i eksperymentów pedagogicznych, f) wdrożeniu własnych programów autorskich, g) stosowaniu indywidualnego toku lub programu nauczania dla wybranych uczniów, 3) w zakresie pracy opiekuńczej, w tym zapewnienia bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę za: a) pomoc i opiekę nad uczniami będącymi w trudnej sytuacji materialnej lub życiowej, b) prowadzenie działalności profilaktycznej mającej na celu zwalczanie wśród młodzieży narkomanii, alkoholizmu i chuligaństwa, c) organizowanie współpracy szkoły z Centrum Usług Społecznych w Gminie Kramsk, zakładami pracy, służbą zdrowia, sądem dla nieletnich, policją, radą rodziców itp., d) przygotowanie i przeprowadzenie formy letniego lub zimowego wypoczynku dzieci, e) realizację zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, f) organizację współpracy z Policją, Strażą Pożarną lub jednostkami OSP w celu zapewnienia bezpieczeństwa uczniom poza szkołą, 4) w zakresie podnoszenia kwalifikacji zawodowych poprzez: a) ukończenie studiów podyplomowych lub kursów doskonalących, b) doskonalenie własnego warsztatu pracy, c) aktywną pomoc innym nauczycielom a w szczególności młodym nauczycielom, d) kierowanie zespołem samokształceniowym, prowadzenie lekcji pokazowych itp. 5) za pozyskiwanie dodatkowych środków finansowych z projektów, dotacji i od sponsorów."

Z treści Regulaminu wynika zatem, iż rada, określając kryteria przyznawania nagród, posłużyła się sformułowaniami: „w tym” oraz „itp.” wprowadzając tym samym do Regulaminu otwarty katalog przesłanek warunkujących nabycie prawa do tego składnika wynagrodzenia. Takie ukształtowanie regulacji skutkuje niewypełnieniem w sposób prawidłowy kompetencji wynikającej z art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela zgodnie z treścią którego: „Organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.”. Ustanowienie katalogu otwartego zasad przyznawania nagród dla nauczycieli, umożliwiającego formułowanie przez podmiot inny niż rada dalszych, nieujętych w Regulaminie kryteriów, nie stanowi realizacji wskazanej normy kompetencyjnej. W przypadku gdyby wolą rady było uzależnienie przyznania nagród dla nauczycieli od spełnienia szerszego niż określony w zakwestionowanych postanowieniach Regulaminu katalogu przesłanek, organ stanowiący zobowiązany był do ich jednoznacznego i wyczerpującego wskazania w treści rzeczonoego Regulaminu. Odmienne działanie w tym zakresie, w ocenie organu nadzoru, narusza w sposób istotny normę kompetencyjną, upoważniającą do podjęcia przedmiotowej uchwały, a co za tym idzie, uzasadnia konieczność stwierdzenia nieważności: § 4 ust. 1 Regulaminu w zakresie wyrazów: „, w tym” oraz „itp.”.

W § 9 ust. 1 Regulaminu rada postanowiła, że: „Zobowiązuje się dyrektora szkoły do udostępniania treści regulaminu wszystkim nauczycielom”.

Powyższe postanowienie wykracza poza granice delegacji ustawowej z art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela. Podkreślić należy, że podejmując akty prawa miejscowego na podstawie normy ustawowej, organ

stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Przy czym odstąpienie od wytycznych zawartych w upoważnieniu ustawowym skutkujące w każdym przypadku istotnym naruszeniem prawa należy rozumieć szeroko. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę. Przekroczenie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały stanowi istotne naruszenie prawa.

Ponadto zgodnie art. 33 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn zm.), kierownikiem urzędu jest wójt (ust. 3) i wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych (ust. 5), w tym także dyrektorów szkół/przedszkoli.

Konstrukcja tego przepisu wskazuje na to, że zwierzchnictwo służbowe nad dyrektorem szkoły jest tożsame ze zwierzchnictwem nad pracownikiem urzędu, co oznacza, że między wójtem a dyrektorem szkoły istnieje podległość służbowa, w ramach której organ prowadzący szkołę jest uprawniony do wydawania dyrektorowi szkoły poleceń, zaleceń, instrukcji. Jak stanowi art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135) czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za jednostki, o których mowa w art. 2, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 2, art. 9 ust. 2 i 3 oraz art. 10 ust. 2 i 3, wobec zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta), sekretarza gminy, skarbnika gminy oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych wykonuje wójt. Zatem to wyłącznie wójt, jako pracodawca, może zobowiązać dyrektorów placówek oświatowych gminy do udostępnienia nauczycielom treści Regulaminu.

Zgodnie z tym należało stwierdzić nieważność § 9 ust. 1 Regulaminu.

Organ nadzoru chciałby zaakcentować, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że realizując swoją kompetencję, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego są zobowiązane uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Nieprawidłowa realizacja normy kompetencyjnej stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności takiej regulacji.

"Przy interpretacji przepisów art. 94 (oraz art. 87 ust. 2) Konstytucji RP, odnoszących się do źródeł prawa, należy mieć na uwadze zasady przyjęte w polskim systemie prawnym, takie jak: zakaz domniemywania kompetencji prawodawczych oraz zakaz wykładni rozszerzającej kompetencje prawodawcze" - wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 12 lipca 2018 r., II SA/Wr 381/18, CBOSA.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Gminy Kramsk

Wójt Gminy Kramsk