



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 18 marca 2026 r.

Poz. 2320

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.54.2026.8

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 10 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XIX/120/2026 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 4 lutego 2026 r. zmieniającej uchwałę nr XVII/103/2025 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Miedzichowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 4 lutego 2026 r. Rada Gminy Miedzichowo podjęła uchwałę nr XIX/120/2026 zmieniającą uchwałę nr XVII/103/2025 Rady Gminy Miedzichowo z dnia 26 listopada 2025 roku w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Miedzichowo z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2026 rok, dalej "uchwała zmieniająca".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 roku poz. 1153 ze zm.), oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2025 roku poz. 1338 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 10 lutego 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na podstawie art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), dalej: „ustawa”, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: "Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert".

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując ustawowy obowiązek opracowania programu współpracy tej jednostki z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, jest zobowiązany uwzględnić wszystkie wskazane w ustawie elementy kształtujące treść programu. Jednocześnie rozwiązania przyjęte przez organ stanowiący w przedmiotowym programie muszą mieścić się w granicach upoważnienia, ustalanych nie tylko samym przepisem upoważniającym, ale także przez pryzmat konstytucyjnych zasad demokratycznego państwa prawnego oraz działania organów władzy publicznej w granicach i na podstawie prawa (art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Odnosząc powyższe do ocenianej uchwały zmieniającej, stwierdzić należy, że jest ona uchwalona z istotnym naruszeniem prawa, ponieważ rada gminy nie wypełniła nałożonego na nią mocą przepisu art. 5a ust. 1 ustawy obowiązku przeprowadzenia konsultacji.

Organ nadzoru podkreśla, że ustawodawca w art. 5a ust. 1 ustawy wprowadził wymóg, aby uchwalenie rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy poprzedziło przeprowadzenie konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy. Rada Gminy Miedzichowo nie wskazała w treści uchwały zmieniającej, iż została ona podjęta po uprzednim przeprowadzeniu konsultacji, powyższe nie wynika również z uzasadnienia uchwały.

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru ustalił, że podjęcie przedmiotowej uchwały nie zostało poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy - pismo Rady Gminy Miedzichowo z dnia 5 marca 2026 r.

Brak zastosowania się przez radę gminy do ustawowego wymogu z art. 5a ust. 1 ustawy stanowi naruszenie procedury uchwalania aktu i powoduje konieczność stwierdzenia nieważności uchwały zmieniającej w całości - zob. wyrok WSA we Wrocławiu z 17 marca 2011 r., III SA/Wr 15/11, CBOSA: „Z kolei w art. 5a ust. 1 ustawy wskazuje się wyraźnie na konieczność przeprowadzenia konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy co do projektu rocznego programu współpracy z tymi organizacjami. Konsultacje te powinny być przeprowadzone w sposób określony w uchwale podjętej na podstawie art. 5 ust. 5 ustawy”.

Tożsamą procedurę należy zastosować w przypadku dokonywania zmiany danej uchwały. W świetle powyższego zdaniem organu nadzoru uchwała zmieniająca z uwagi na brak zachowania wymaganej prawem procedury jej podjęcia w sposób istotny narusza prawo, tj. art. 5a ust. 1 ustawy co skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały zmieniającej w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Gminy Miedzichowo

Wójt Gminy Miedzichowo