



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 7 kwietnia 2026 r.

Poz. 2769

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-III.4131.1.71.2026.3

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 30 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr XIX/185/26 Rady Gminy Wierzbinek z dnia 12 marca 2026 r. w sprawie zmiany Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na terenie gminy Wierzbinek na rok 2026 - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 12 marca 2026 r. Rada Gminy Wierzbinek podjęła uchwałę nr XIX/185/26 w sprawie zmiany Roczno programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami działającymi w sferze działalności pożytku publicznego na terenie gminy Wierzbinek na rok 2026, dalej jako "uchwała zmieniająca".

Uchwałę zmieniającą podjęto na podstawie "art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r., poz. 1338 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.)".

Uchwała zmieniająca została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 18 marca 2026 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338), dalej jako "ustawa", organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Stosownie do treści art. 5 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Ustawodawca wyraźnie zatem zastrzegł, że rada gminy uchwalając roczny program współpracy, może to uczynić po uprzedniej konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Przedmiotowy obowiązek konsultacji należy odnieść również do uchwały w sprawie zmiany rocznego programu współpracy.

Organ nadzoru podziela w tym zakresie stanowisko WSA we Wrocławiu wyrażone w wyroku z 11 czerwca 2013 r., III SA/Wr 124/13, LEX nr 1330073, według którego: "Niezależnie, czy w ramach takiej konsultacji wskazane organizacje i podmioty wyraziły swoje opinie, czy zgłoszone opinie mają charakter wiążący czy nie mają charakteru wiążącego, to zawarcie w ustawie sformułowania <<organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach>> - ma moc warunku, bez którego czynność organu stanowiącego gminy jest nie tylko wadliwa, ale w sytuacji braku okoliczności uzasadniających niemożność zasięgnięcia opinii (braku takich organizacji lub podmiotów - co w niniejszej sprawie nie miało miejsca) nie ma cech ważności".

W toku prowadzonego postępowania nadzorczego (znak: NP-III.4131.1.71.2026.3) organ nadzoru zwrócił się do gminy o udzielenie informacji, czy podjęcie uchwały zmieniającej zostało poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

W odpowiedzi, pismem z dnia 24 marca 2026 r., znak: G.6140.2.2026.IN, Wójt Gminy Wierzbinek wyjaśnił, że podjęcie uchwały zmieniającej "(...) nie zostało poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy".

Ustawodawca w art. 5a ust. 1 ustawy wyraźnie wskazuje, że: "Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy". Zdaniem organu nadzoru, podjęcie przez Radę Gminy Wierzbinek uchwały w sprawie zmiany przedmiotowego programu współpracy winno być dokonywane w tym samym trybie, w jakim nastąpiło uchwalenie pierwotnego aktu, a zatem "po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy". Nie budzi wątpliwości, że przedmiotem tych konsultacji, w sytuacji przeprowadzanej nowelizacji, winien być projekt programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy w brzmieniu wynikającym z dokonywanej zmiany. Brak przeprowadzenia takich konsultacji uzasadnia przyjęcie stanowiska, że uchwała zmieniająca została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 1 ustawy, rodzącym konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości ze względu na istotne naruszenie procedury jej podejmowania.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

#### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Gminy Wierzbinek

Wójt Gminy Wierzbinek