



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 8 kwietnia 2026 r.

Poz. 2845

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IR-VIII.4131.8.2026.5

WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 30 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.)

orzekam

nieważność w części tj. w zakresie: § 16 pkt 3 oraz oznaczenia: „2) STREFY OGRANICZENIA WYSOKOŚCI ZABUDOWY OD LOTNISKA POZNAŃ ŁAWICA 145,0-150,0M (wyłącznie dla turbin wiatrowych)” na rysunku planu – załączniku nr 1.3. uchwały Nr XXVII/296/2026 Rady Miejskiej w Swarzędzu z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów osiedli północnych w Swarzędzu.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 lutego 2026 r. Rada Miejska w Swarzędzu podjęła uchwałę Nr XXVII/296/2026 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla wybranych terenów osiedli północnych w Swarzędzu, zwaną dalej: uchwałą.

Jako podstawę prawną uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. 2025 r. poz. 1153 ze zmianami) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz.U. z 2024 r. poz. 1130 ze zmianami), w nawiązaniu do art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023, poz. 1688 ze zmianami).

Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 marca 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały w zakresie zgodności z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.), zwaną dalej: ustawą, w zakresie zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, stwierdzam następujące:

W § 16 pkt 3 uchwały, w zakresie szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu, w tym zakazu zabudowy, ustalono: „strefę maksymalnej wysokości obiektów budowlanych (wyłącznie dla turbin wiatrowych) do 150,0 m n.p.m.”

Ponadto, na rysunku planu (załącznik nr 1.3 do uchwały) umieszczono oznaczenie informacyjne o treści:

„CAŁY OBSZAR NA ZAŁĄCZNIKU GRAFICZNYM ZNAJDUJE SIĘ W ZASIĘGU:

1) GŁÓWNEGO ZBIORNIKA WÓD PODZIEMNYCH NR 144 „WIELKOPOLSKA DOLINA KOPALNA”

2) STREFY OGRANICZENIA WYSOKOŚCI ZABUDOWY OD LOTNISKA POZNAŃ ŁAWICA 145,0-150,0M (wyłącznie dla turbin wiatrowych)”.

Stwierdzam, że w uchwale nie ustalono lokalizacji turbin wiatrowych.

Uchwała została podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy i stąd też powinna odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym.

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że plan zagospodarowania przestrzennego, jako akt prawa miejscowego, stanowiący o ograniczeniach w sposobie wykonywania prawa własności, powinien zawierać regulacje czytelne – niebudzące wątpliwości interpretacyjnych. W przeciwnym wypadku, budząc niepewność co do dopuszczenia przez plan miejscowy lokalizowania określonych budynków lub obiektów, może stanowić zagrożenie dla standardów państwa prawa, powielając wątpliwości na etapie rozstrzygnięć indywidualnych, takich jak decyzja o pozwoleniu na budowę albo przyjęcie zgłoszenia budowy lub wykonywania innych robót budowlanych przez organ administracji architektoniczno-budowlanej, oraz prowadzić do sporów interpretacyjnych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego, sygn. akt II OSK 1854/08, wyrok Sądu Administracyjnego w Krakowie, sygn. akt II SA/Kr 292/20).

Zgodnie z § 143 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2026 r. poz. 300) – zwanego dalej: rozporządzeniem, do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7 załącznika do rozporządzenia.

Co za tym idzie, zgodnie z § 5 pkt 1 rozporządzenia w akcie prawa miejscowego należy jednoznacznie wyrażać intencje prawodawcy.

Cytowany zapis § 16 pkt 3 uchwały oraz oznaczenie na rysunku planu pozostawiają wątpliwości, czy uchwała przewiduje lokalizację turbin wiatrowych na obszarze nią objętym.

Należy wziąć pod uwagę, że zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 317) lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie planu miejscowego. Inne przepisy tej ustawy określają szczególne warunki prowadzenia procedury planistycznej (art. 6a-6f) oraz wymogi co do treści planu miejscowego ustalającego lokalizację elektrowni wiatrowych (art. 7), których uchwała nie spełnia.

W pozyskanym w toku czynności nadzorczych wyjaśnieniu (pismo z 9 marca 2026 r., znak: WAU.6721.2.2025-24, doręczenie elektroniczne) Burmistrz Miasta i Gminy Swarzędz wyjaśnił, że strefa maksymalnej wysokości obiektów budowlanych dla turbin wiatrowych została oznaczona na mapie z naniesionymi powierzchniami ograniczającymi przeszkody udostępnionej przez Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o., a podstawę prawną tych ustaleń stanowi ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. Prawo lotnicze (Dz.U. z 2025 r. poz. 1431 ze zm.).

Należy jednak stwierdzić, że niezasadnym było przenoszenie do ustaleń uchwały normy dotyczącej wyłącznie turbin wiatrowych, których lokalizacji uchwała nie ustala, ponieważ może to budzić wątpliwości interpretacyjne.

W związku z powyższym zapis § 16 pkt 3 i oznaczenie informacyjne o treści dotyczącej wysokości turbin wiatrowych na rysunku planu stanowią istotne naruszenia zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

W tym stanie rzeczy należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk

Dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Swarzędza,
- 2) Burmistrz Swarzędza.