



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 sierpnia 2014 r.

Poz. 4263

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.282.2014 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 6 sierpnia 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2013r. poz. 594)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXII/241/2014 Rady Gminy Kobiór z dnia 27 czerwca 2014r. w sprawie: upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobiórze do prowadzenia postępowań w sprawach udzielania uczniom pomocy materialnej o charakterze socjalnym, w całości – jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2011r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) w związku z art. 40 ust. 1 oraz art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 27 czerwca 2014r. Rada Gminy Kobiór upoważniła Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobiórze do prowadzenia postępowań w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym. Organ nadzoru nie kwestionuje uprawnień organu stanowiącego gminy do podejmowania uchwał w tym zakresie, jednakże w jego ocenie § 3 wymienionej uchwały w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały w przedmiocie upoważnienia kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym Rada Gminy wywiodła z przepisu art. 90m ustawy o systemie oświaty. W art. 90m ust. 1 wymienionej ustawy ustawodawca określił wójta (burmistrza, prezydenta miasta) jako podmiot właściwy do przyznawania świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym. W ust. 2 tego artykułu ustawodawca postanowił natomiast, że rada gminy może upoważnić kierownika ośrodka pomocy społecznej do prowadzenia postępowania w sprawach, o których mowa w ust. 1. Same świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym przyznawane są na podstawie decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 90n ust. 1 wskazanej ustawy.

Zgodnie zatem z przytoczonym przepisem art. 90m ust. 1 ustawy o systemie oświaty organem właściwym, a więc organem upoważnionym do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie wynikającym z tej regulacji jest organ wykonawczy gminy, w przypadku Gminy Kobiór - Wójt. Jednakże na mocy art. 90m ust. 2 ustawy o systemie oświaty ustawodawca zezwolił radzie gminy na upoważnienie innego niż wójt, ustawowo określonego podmiotu, mianowicie kierownika gminnego ośrodka pomocy społecznej do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej.

Uprawnienie rady gminy, jako organu stanowiącego wyraża się w możliwości wyznaczenia innego (niż ustawowo określony) organu właściwego do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej w formie decyzji. Nie oznacza to jednak, że upoważniony w drodze uchwały Rady Gminy Kobiór Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobiórze wydaje decyzje administracyjne w imieniu Rady. Upoważnienie udzielone przez Radę nie jest pełnomocnictwem do działania w jej imieniu, ale ma charakter przepisu kompetencyjnego, przenoszącego kompetencję ustawowo przypisaną wójtom (burmistrzom) na inny podmiot, w tym przypadku na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobiórze. Z chwilą udzielenia tego upoważnienia pełni on funkcję organu administracji i wydaje decyzje we własnym imieniu, a nie w imieniu Rady.

Zdaniem organu nadzoru uchwała rady gminy upoważniająca - na mocy art. 90m ust. 2 ustawy o systemie oświaty - inny organ do wydawania decyzji administracyjnych ma charakter aktu prawa miejscowego i powinna stanowić element podstawy prawnej określonych w niej decyzji administracyjnych. Tymczasem, w § 3 uchwały postanowiono, że: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 1 lipca 2014r.”. Tym samym przewidziano wejście w życie postanowień uchwały bez publicznego ogłoszenia uchwały. Uchwała upoważniająca kierownika ośrodka pomocy społecznej do wydawania decyzji w sprawach z zakresu administracji publicznej (indywidualnych spraw z zakresu pomocy materialnej o charakterze socjalnym) jest aktem prawnym zawierającym przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. O generalności uchwały decyduje bowiem fakt, że na brzmienie przepisów uchwały będzie mogła się powołać każda osoba (z nieoznaczonego kręgu adresatów) w celu uzyskania prawa do takiego świadczenia. Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały to nic innego, jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów.

Z powyższych ustaleń wynika, że uchwała nr XXXII/241/2014 Rady Gminy Kobiór z dnia 27 czerwca 2014r. jest aktem prawa miejscowego, spełnia bowiem wszystkie kryteria pozwalające na uznanie jej za akt o charakterze powszechnie obowiązującym. Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowiących przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji RP). Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz ustalenia odpowiedniego *vacatio legis* dla stanowionego przepisu powszechnie obowiązującego.

W myśl art. 2 ust. 1 powołanej ustawy, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Zatem ogłoszenie danego aktu we wskazanym publikatorze jest warunkiem koniecznym jego wejścia w życie. Ponadto - zgodnie z art. 4 ust. 1 wymienionej wyżej ustawy - akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Tylko w uzasadnionych przypadkach akty prawa miejscowego mogą wchodzić w życie w terminie krótszym (ust. 2 przywołanej normy prawnej). Zdaniem organu nadzoru, Rada nie zaliczając przedmiotowej uchwały do grupy aktów prawa miejscowego i nie kierując jej do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, naruszyła w sposób istotny art. 88 ust. 1 Konstytucji RP - uzależniając wejście w życie aktu prawa miejscowego od jego uprzedniego ogłoszenia, a także art. 13 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, stanowiący o obowiązku ogłoszenia tej kategorii uchwał w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Kobiór
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) A/a.