



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 22 sierpnia 2014 r.

Poz. 4343

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.327.2014 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 21 sierpnia 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 298/XXXVIII/2014 Rady Gminy Kroczyce z dnia 16 lipca 2014r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Kroczyce w części określonej w § 1 ust. 2 zdanie drugie oraz § 1 ust. 3 uchwały, jako niezgodnej z art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy z 7 września 1991r. o systemie oświaty (t. jedn. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy ustaliła opłaty za świadczenia udzielane przez przedszkole i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę Kroczyce. W § 1 ust. 2 zdanie drugie uchwały postanowiono, że „opłata za jedna godzinę świadczeń podlega waloryzacji zgodnie z ustawą z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty”. Natomiast w § 1 ust. 3 uchwały wskazano, że „wysokość opłaty ustalana jest na podstawie stawki godzinowej, o której mowa w ust. 2 oraz liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu”.

Powołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy uprawnia organ stanowiący gminy do określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2, z zastrzeżeniem wynikającym z art. 14 ust. 5a ustawy, ograniczającym wysokość tej opłaty do 1 zł za godzinę zajęć. Stosowną realizację przedmiotowego upoważnienia zawiera przepis § 1 ust. 2 zdanie pierwsze w związku z § 1 ust. 1 uchwały. Nadto, z treści art. 14 ust. 5 pkt 2 ustawy wynika uprawnienie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z tychże opłat, o czym stanowi § 1 ust. 5 uchwały.

Natomiast przepisy zawarte w § 1 ust. 2 zdanie drugie oraz § 1 ust. 3 uchwały regulują kwestie wykraczające poza przywołaną wyżej delegację ustawową. Sprawy waloryzacji opłat i sposobu jej dokonywania ustawodawca rozstrzygnął samodzielnie w przepisie art. 14 ust. 5b ustawy, nie przekazując w tym zakresie uprawnień prawotwórczych jednostkom samorządu terytorialnego. Z powołanych wyżej norm nie można również wywieść uprawnienia do ustalenia sposobu obliczania wysokości opłaty finalnej, którą rodzic lub opiekun prawny będzie zobowiązany wnieść w związku z pobytem dziecka w przedszkolu (§ 1 ust. 3 uchwały). Wysokość opłaty, jaką Rada ustala w oparciu o przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 lit. a ustawy - w kontekście art. 14 ust. 5a, określającego jej maksymalną wysokość - jest wartością określającą godzinową stawkę (tj. opłatę za godzinę zajęć).

Dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uwzględnił - wyrażoną m.in. w przepisach art. 87 ust. 2 i 94 Konstytucji RP - normę ustrojową, która zobowiązuje organy samorządu

terytorialnego do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Kompetencji do stanowienia przepisów powszechnie obowiązujących nie można domniemywać, a wszelkie próby rozszerzenia zakresu ustawowego upoważnienia należy uznać za naruszające prawo w stopniu uzasadniającym zastosowanie środka nadzorczego, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy uznać, że uchwała Nr 298/XXXVIII/2014 Rady Gminy Kroczyce z dnia 16 lipca 2014r. w sprawie utalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole i oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych prowadzonych przez miasto Kroczyce, w części określonej wyżej, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia jej nieważności.

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Zastępcą Dyrektora  
Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy Kroczyce  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) aa.