



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 września 2014 r.

Poz. 4651

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.336.2014 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 września 2014 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 276/XLVI/14 Rady Gminy Janów z 4 sierpnia 2014r. w sprawie podziału Gminy Janów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, jako niezgodnej z art. 417 § 2 oraz art. 419 ustawy z 5 stycznia 2011r. Kodeks Wyborczy (Dz. U. z 2011r. Nr 21, poz. 112 ze zm.).

uzasadnienie

Na sesji w dniu 4 sierpnia 2014r. Rada Gminy Janów podjęła uchwałę Nr 276/XLVI/14 w sprawie zmiany podziału Gminy Janów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego w każdym okręgu wyborczym tworzonym dla wyboru rady w gminie niebędącej miastem na prawach powiatu wybiera się 1 radnego. Stosownie do tego przepisu Gmina Janów powinna zostać podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych, gdyż jest w niej wybieranych 15 radnych. Z kolei art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego stanowi, że w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. W Gminie Janów utworzono 22 jednostki pomocnicze – sołectwa. Z podzielenia liczby mieszkańców poszczególnych sołectw przez jednolitą normę przedstawicielstwa wynika, że 9 sołectw może samodzielnie tworzyć jednomandatowe okręgi wyborcze, czyli sołectwa: Bystrzanowice, Lgoczanka, Luślawice, Pabianice, Piasek, Ponik, Siedlec, Zagórze i Żuraw. Z kolei sołectwa Janów i Złoty Potok, z uwagi na liczbę mieszkańców, powinny zostać podzielone odpowiednio na 2 i 3 okręgi jednomandatowe, natomiast 11 pozostałych sołectw (Apolonka, Bystrzanowice Dwór, Czepurka, Góry Gorzkowskie, Hucisko, Lipnik, Okrąglik, Skowonów, Sokole Pole, Śmiertny Dąb, Teodorów) nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych. W wyniku takiego, wstępnego podziału, liczba radnych wynosiłaby 14. Zauważyć należy, że zgodnie z uzasadnieniem do Uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z 17 grudnia 2012r. w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie (pismo Nr ZPOW-730-122/12) niemogące stanowić okręgu wyborczego sołectwo, o ile to w danej gminie jest możliwe, musi zostać połączone w okręg z całym graniczącym sołectwem. W konsekwencji całe sołectwa, które nie mogą samodzielnie tworzyć okręgów wyborczych, tj. sołectwa: Góry Gorzkowskie, Hucisko i Bystrzanowice Dwór, mogą utworzyć jeden okręg wyborczy z sołectwem Lgoczanka. We wspomnianym uzasadnieniu Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła ponadto, że nie ma podstaw do kwestionowania okręgu wyborczego utworzonego z sołectw: Bystrzanowice, Teodorów i Sokole Pole oraz, że sołectwo Śmiertny Dąb może stanowić jeden okręg wyborczy z sołectwami Lipnik i Okrąglik. Okręg wyborczy powstały z połączenia tych trzech sołectw: Lipnika, Okrąglika i Śmiertnego Dębu posiadałby 1 mandat, czyli brakujący

15 mandat. Podkreślić należy, że przedstawione rozważania Państwowej Komisji Wyborczej zachowały swoją aktualność w obecnej sytuacji po mającej miejsce zmianie liczby mieszkańców Gminy Janów.

Tymczasem, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Janów zmieniła m. in. granice okręgu wyborczego nr 2 łącząc w jeden okręg sołectwa Lusławice i Zagórze w sytuacji, gdy zgodnie z art. 417 § 2 oraz art. 419 Kodeksu wyborczego każde z tych sołectw powinno stanowić samodzielny jednomandatowy okręg wyborczy. Każde z nich spełnia bowiem warunek określony w art. 419 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym ułamki liczby mandatów wybieranych w okręgu wyborczym równe lub większe od 1/2, jakie wynikają z zastosowania normy przedstawicielstwa, zaokrągla się w górę do liczby całkowitej. W przypadku wymienionych sołectw ułamki liczby mandatów to odpowiednio 0,848 Lusławice i 0,537 Zagórze.

Dodatkowo zmiany w podziale Gminy Janów na okręgi wyborcze, zawarte w załączniku Nr 1 do przedmiotowej uchwały dotyczą zmiany opisu granic 7 okręgów wyborczych oraz ich numeracji. Zgodnie z pkt 19 Załącznika do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z 7 maja 2012r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze (M.P. z 2012r., poz. 354) podział gminy na okręgi wyborcze dokonany w 2012r. jest stały i zmiany w nim mogą być wprowadzane wyłącznie w sytuacjach i w zakresie określonym w Kodeksie wyborczym (art. 421 Kodeksu wyborczego).

Tym samym należy jednoznacznie stwierdzić, że uchwała Nr 276/XLVI/14 z dnia 4 sierpnia 2014r. w sprawie zmiany podziału Gminy Janów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu - jako, że została została podjęta niezgodnie z art. 417 § 2 oraz art. 419 Kodeksu wyborczego - obarczona jest istotną wadą prawną. Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janów

- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,

2. aa.