



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3223

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.205.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/60/15 z 28 kwietnia 2015 r. Rady Miejskiej w Łazach w sprawie zmiany uchwały Nr V/41/15 z 27 lutego 2015 r. w sprawie utworzenia Sołectwa i nadania mu Statutu oraz zmianie innych uchwał w całości, jako niezgodnej z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. ustawy o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) dalej jako "ustawa".

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2015 r. Rada Miejska w Łazach podjęła uchwałę, w treści której dokonała zmian czternastu uchwał w sprawie utworzenia sołectw i nadania im statutów, podjętych na sesji 27 lutego 2015r.

Zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym „w wypadkach przewidzianych ustawą i w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy”. Z kolei z art. 35 ust. 1 ww. ustawy jednoznacznie wynika, iż na radzie gminy ciąży obowiązek przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami przed uchwaleniem lub zmianą statutu jednostki pomocniczej.

Organ nadzoru pismem z dnia 18 maja 2015 r. Nr NPII.4131.147.40.2015 zwrócił się do Burmistrza Gminy Łazy z prośbą o informację, czy podjęcie przedmiotowej uchwały zostało poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami sołectwa, zgodnie z postanowieniami ustawy.

Pismem z dnia 26 maja 2015 r. pełnomocnik gminy Łazy wyjaśnił, że przyjęte niniejszą uchwałą zmiany statutów sołectw nie zostały poprzedzone przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami.

Zdaniem organu nadzoru, nieprzeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami w sprawie wprowadzenia zmian w statucie sołectwa stanowi rażące naruszenie przepisów prawa, gdyż w tym przypadku stanowi to wymóg ustawowy. Norma prawna wyrażona w przepisie art. 35 ust. 1 w/w ustawy jest normą o charakterze iuris cogentis (bezwzględnie obowiązującą), co oznacza, iż niewypełnienie obowiązku wynikającego z tego przepisu skutkować zawsze będzie bezwzględną nieważnością uchwały. Za obligatoryjnością takich konsultacji opowiedział się WSA w Łodzi (zob. zwłaszcza postanowienie tego Sądu z dnia 29 marca 2010 r., III SA/Łd 104/10, LEX nr 670538)

W niniejszej sprawie zaznaczenia wymaga fakt, że opinia mieszkańców sołectw ma istotne znaczenie z uwagi na uregulowanie w uchwale zmieniającej statuty sołectw m.in. takich spraw, jak zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji (art.35 ust 3. pkt 4 ustawy). (por.Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 września 2010r. II OSK 1310/10, LEX nr 746462).

Podkreślić również należy, że wymóg poprzedzenia podjęcia uchwały w sprawie zmian do statutów jednostek pomocniczych, przeprowadzeniem konsultacji z mieszkańcami, powinien być rozumiany jako rzeczywiste omówienie z mieszkańcami proponowanych zmian treści statutu i wyrażenie przez nich opinii.

Wprawdzie wynik konsultacji w sprawie zmian do statutów jednostek pomocniczych nie ma wiążącego znaczenia dla Rady Miejskiej to jednak ich brak stanowi naruszenie trybu przewidzianego w art. 35 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym winien on skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały.

Mając powyższe na uwadze unieważnienie przedmiotowej uchwały w całości jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
I Wicewojewoda

Mirosław Szemla

Otrzymują:

1. pełnomocnik gminy Łazy/ gmina Łazy
2. a/a