



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 1 lipca 2015 r.

Poz. 3531

UCHWAŁA NR 264/XIV/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 18 czerwca 2015 r.

w sprawie Uchwały Nr VIII/156/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/491/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr VIII/156/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/491/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji **w części** dotyczącej:

- **§ 2 uchwały**, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust.1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) w związku z art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2014 r., poz. 1114) oraz regulacjami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. z 2012 r., poz. 526 z późn. zm.) polegającego na wprowadzeniu możliwości składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, bez określenia układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

- załącznika do uchwały, tj. wzoru deklaracji w **części I.2** o tytule „Wypełniają właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku” w zakresie **polao tytule „Opłata miesięczna” oraz wyjaśnienia do tego pola zawartego w punkcie 5)**, oraz **części J.** o tytule „Razem kwota opłaty za miesiąc” w zakresie **polao tytule „Wysokość opłaty z sekcji I.2”**, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), polegającego na wprowadzeniu obowiązku wyliczania przez wypełniającego deklarację opłaty miesięcznej dla tego rodzaju nieruchomości,

- załącznika do uchwały, tj. wzoru deklaracji w **części K.** o tytule „Dane identyfikacyjne współwłaścicieli nieruchomości” oraz **załączników do deklaracji A.1., A.2., B i C**, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), polegającego na wprowadzeniu obowiązku podawania danych, innych niż niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Stwierdza się naruszenie prawa w uchwale Nr VIII/156/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/491/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji, polegające na zawarciu w § 4 uchwały dwóch wzajemnie wykluczających się norm prawnych, dotyczących wejścia w życie uchwały, co narusza art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) oraz § 45 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/156/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/491/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 20 maja 2015 roku.

W dniu 2 czerwca 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 240/XIII/2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej Mikołowa. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenia prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenia prawa stanowiły podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W § 2 uchwały Nr VIII/156/2015 z dnia 28 kwietnia 2015 roku Rada Miejska Mikołowa wprowadziła zmianę do wcześniej podjętej uchwały Nr XXIII/491/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji poprzez dodanie § 1a, w którym określiła warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wskazując między innymi: format elektroniczny deklaracji w formacie danych XML - zgodny z wzorami publikowanymi w repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych platformy e-PUAP oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone. Uchwała Rady Miejskiej Mikołowa nie zawierała jednak układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Na mocy art. 6n ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy została zobowiązana do określenia - w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z przywołanymi przepisami, uchwała winna określić warunki i tryb składania deklaracji, w szczególności:

- ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi ma być zgodny z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, a w szczególności z ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne i rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych.

Z treści art.16a ust.1 pkt 3 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne wynika, że w przypadku gdy w przepisach prawa został wskazany organ właściwy do określenia wzoru dokumentu, jeżeli przepisy te nie wykluczają przesyłania dokumentów drogą elektroniczną, organ ten udostępnia na ePUAP lub w innym systemie teleinformatycznym formularz elektroniczny umożliwiający wygenerowanie dokumentu elektronicznego w celu złożenia go za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Odnosząc się do obowiązku wypełnienia delegacji, wynikającej z art. 6n ust.1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia układu informacji w deklaracji (dokumencie elektronicznym) i powiązań między tymi informacjami Kolegium zwraca uwagę, że Rada Miejska Mikołowa winna wziąć pod uwagę regulacje rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych zawarte w załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4.

Z przepisów tych wynika, iż do definiowania układu informacji i powiązań między nimi stosuje się następujące formaty danych:

- XML - Standard uniwersalnego formatu tekstowego służącego do zapisu danych w postaci elektronicznej;
- XSD - Standard opisu definicji struktury dokumentów zapisanych w formacie XML;
- GML - Język Znaczników Geograficznych;
- RNG - Język schematów do języka XML.

Ponieważ uchwała Rady Miejskiej Mikołowa zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji nie zawiera układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, nie wypełnia ona, zdaniem Kolegium, wymogów wynikających z art. 6n ust.1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i tym samym pozostaje w sprzeczności z art. 16a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz regulacjami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych, zawartymi w załączniku nr 2, Lp. B.1.1. do 1.4., a to stanowi istotne naruszenie prawa.

Kolegium zwraca uwagę na konieczność uregulowania przez Radę Miejską Mikołowa warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej celem wypełnienia obowiązku wynikającego z art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Załącznik do uchwały Nr VIII/156/2015 z dnia 28 kwietnia 2015 roku zawiera wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W części I.2 o tytule „Wypełniają właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe przez część roku” zamieszczono pole o tytule „Opłata miesięczna” oraz wyjaśnienia do tego pola zawarte w punkcie 5). Ponadto w części J. o tytule „Razem kwota opłaty za miesiąc” zamieszczono pole o tytule „Wysokość opłaty z sekcji I.2”.

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Na podstawie art. 6j ust. 3c ww. ustawy ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (jest to stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności).

Z przytoczonych wyżej przepisów, obowiązujących od dnia 1 lutego 2015 r., wynika, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jest opłatą roczną. Wprowadzenie do ustawy art. 6j ust. 3c miało za zadanie ułatwić jej ustalenie - powinna ona mieć charakter ryczałtowy bez ustalania okresu przebywania na danej nieruchomości i faktycznego czasu wytwarzania odpadów na niej czy ustalania faktycznie wytworzonej ilości odpadów. Nie jest więc możliwe wnoszenie jej w kwocie proporcjonalnej do ilości miesięcy istnienia zobowiązania.

Stanowisko Kolegium w tym zakresie potwierdziło także oficjalne stanowisko Departamentu Gospodarki Odpadami Ministerstwa Środowiska z dnia 30 kwietnia 2015 r., zamieszczone na stronie internetowej Ministerstwa pn. „Opłata ryczałtowa w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”.

Biorąc pod uwagę powyższe, zamieszczenie we wzorze deklaracji pól i wyjaśnień, o których mowa wyżej jest sprzeczne z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zamieszczono część K. o tytule „Dane identyfikacyjne współwłaścicieli nieruchomości”. W części tej wypełniający deklarację jest obowiązany podać dane współwłaścicieli, takie jak: nazwisko, imiona, imię ojca, imię matki, nr PESEL, nr telefonu, adres zamieszkania, adres do korespondencji, przy czym w przypadku więcej niż dwóch współwłaścicieli należy dołączyć do deklaracji odpowiednią ilość załączników B („Wykaz współwłaścicieli”), określających każdego kolejnego współwłaściciela. Dodatkowo wzór deklaracji przewiduje wypełnienie dwóch załączników dla nieruchomości wielolokalowej, tj. załącznik A.1. dotyczący ilości mieszkańców zamieszkujących tego rodzaju nieruchomości oraz załącznik A.2. dotyczący ilości pojemników na nieruchomości wielolokalowej, na której nie zamieszkują mieszkańcy. Wzór deklaracji zawiera także załącznik C o tytule „Dane osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą, wspólników spółek cywilnych i jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej”.

Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na podstawie art. 6m ust. 1b ww. ustawy rada gminy, określając wzór deklaracji, może natomiast wymagać podania następujących danych:

- imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;
- adres nieruchomości;
- dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- numer telefonu właściciela nieruchomości;
- adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;
- inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego.

Zdaniem Kolegium, organ stanowiący gminy podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji, winien respektować zasadę legalności, celowości i adekwatności przy nakładaniu obowiązku podawania danych, tak aby żądane w deklaracji dane były pozyskiwane zgodnie z prawem dla oznaczonego, zgodnego z postanowieniami ustawy - celu oraz o nakładanym zakresie i stopniu szczegółowości tych danych nie szerszym, niż niezbędny dla realizacji nałożonego obowiązku. Dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa, nie wystarczy bowiem tylko ewentualna przydatność pozyskiwanych danych, ale niezbędność tych danych. Wzór deklaracji dotyczyć winien wyłącznie takich danych, które są niezbędne do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co wynika z powyżej przytoczonego przepisu art. 6m ust. 1a ustawy, lub są dozwolone do pozyskiwania na podstawie przepisu art. 6m ust. 1b tejże ustawy. W ocenie Kolegium, wymaganie podawania danych wymienionych w części K deklaracji oraz w załącznikach A.1., A.2., B i C narusza wyżej wymienione przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż dane te nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty, a także nie mieszczą się w katalogu danych, o których mowa w art. 6m ust. 1b ustawy. Umocowania prawnego nie posiadają zawarte w części K uchwalonego formularza deklaracji obowiązkowe pola dotyczące podawania szczegółowych danych na temat innych współwłaścicieli nieruchomości. Wynika to z faktu, iż żądane dane dotyczące osób trzecich (pozostałych współwłaścicieli) nie zostały wymienione - jako dozwolone do pozyskiwania w świetle art. 6m ust. 1b ustawy. Przy tej okazji należy zwrócić uwagę na inny aspekt sprawy, a mianowicie nakładane przez organ gminy obowiązki na obowiązanych do składania deklaracji - winny być także wykonalne. Takim, często niewykonalnym obowiązkiem, jest nakładanie wymogu podawania szczegółowych danych i informacji na temat innych współwłaścicieli (osób trzecich), w sytuacji, gdy wypełniający deklarację mogą w sposób oczywisty nie dysponować tak szczegółowymi danymi na temat pozostałych współwłaścicieli nieruchomości, do podania których zostali jednak zobowiązani.

Rada Miejska winna ściśle przestrzegać upoważnienia ustawowego zawartego w powołanych wyżej przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Uchwała, w której żąda się informacji i danych niewynikających z przepisów tej ustawy - w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdziło nieważność w części badanej uchwały Nr VIII/156/2015 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 28 kwietnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXIII/491/2012 Rady Miejskiej Mikołowa z dnia 30 października 2012 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz informacji o terminach i miejscu składania deklaracji.

Ponadto w § 4 badanej uchwały określono termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego poprzez zastosowanie regulacji prawnej o następującej treści: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od 1 czerwca 2015 r.”. Zdaniem Kolegium powyższy zapis powoduje powstanie zasadniczych wątpliwości co do wskazania terminu wejścia w życie tej uchwały. Zastosowany zapis zawiera bowiem dwa, wzajemnie wykluczające się terminy wejścia w życie tego aktu. Pierwsza część regulacji wskazuje, że uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego (tj. z dniem 26 maja 2015 roku, bowiem opublikowanie uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego nastąpiło w dniu 11 maja 2015 roku pod poz. 2668), podczas gdy druga jej część wskazuje na datę kalendarzową, tj. 1 czerwca 2015 roku.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych - akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W związku z domniemaną wolą organu stanowiącego - aby uchwała weszła w życie z dniem 1 czerwca 2015 roku, tj. w konkretnej dacie kalendarzowej, będącej z założenia datą późniejszą niż data wynikająca z upływu okresu 14 dni od ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym, której w istocie organ stanowiący nie mógł precyzyjnie przewidzieć - należało skorzystać z dopuszczonej ustawą możliwości określenia terminu dłuższego, stosownie do końcowej części przepisu zawartego w przywołanym art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, bez odnoszenia się do podstawowej reguły 14 dniowego *vacatio legis*. Dodatkowo takie rozwiązanie wskazano również w § 45 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, gdzie zamieszczono wzory przepisów o wejściu w życie aktu prawnego, pośród których znajduje się w pkt 4 zapis o treści "Ustawa wchodzi w życie z dniem ... (dzień oznaczony kalendarzowo)", który na mocy § 143 tego rozporządzenia ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego stanowiących przez radę gminy. Ponadto należy stwierdzić, że zastosowany w badanej uchwale sposób redagowania przepisów końcowych został krytycznie oceniony, zarówno przez Trybunał Konstytucyjny, jak i przez Sąd Najwyższy. W wyroku z dnia 30 marca 1999 r. (sygn. akt: K 5/98) Trybunał Konstytucyjny wyraźnie wskazał, że akt prawny nie może wejść w życie i nie posiadać mocy obowiązującej. Z kolei Sąd Najwyższy, w uchwale z dnia 24 maja 1996 r. (sygn. akt: I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8) stwierdził, że: „...wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które „weszły w życie” lub „uzyskały moc”. Ustawa nie może wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jej wejście „w życie”. Zasady dotyczące ustaw znajdują również zastosowanie do innych aktów normatywnych, w tym także do uchwał i zarządzeń jednostek samorządu terytorialnego.

Z powyższych względów Kolegium Izby orzekło, jak w § 2 niniejszej uchwały. Kolegium wskazuje jednocześnie na potrzebę prawidłowego określania w przyszłości terminów wchodzenia w życie aktów prawa miejscowego.

Na niniejszą uchwałę Miastu Mikołów przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej