



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 2 lipca 2015 r.

Poz. 3574

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.238.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 88/VIII/2015 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 18 maja 2015r. w sprawie ustanowienia flagi miasta Lublińca i zasad jej używania w całości jako sprzecznej z art. 3 ust. 2 w związku z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. Nr 31, poz. 130 z późn. zm.), dalej jako „ustawa” w związku z § 7 ust. 1 uchwały Nr 185/XIV/03 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 30 października 2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Lublińca.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Lublińcu ustanowiła flagę miasta Lubliniec oraz zasady jej używania. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 27 maja 2015r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 ustawy o odznakach i mundurach. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 260), a także wznoszenia pomników. Z brzmienia tegoż przepisu jednoznacznie zatem wynika, że nie stanowi on podstawy do podjęcia uchwały w sprawie ustanowienia flagi gminy.

Niewątpliwie jednak taka podstawa prawna istnieje w ustawie o odznakach i mundurach. Przepis art. 3 tej ustawy stanowi podstawę do działania organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, oraz określa procedurę, która winna być stosowana przed podjęciem stosownego aktu. Zgodnie bowiem z art. 3 ust. 1 ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własne herby, flagi, emblematy oraz insygnia i inne symbole. Art. 3 ust. 2 i 3 stanowią, iż wzory tych symboli ustanawiane są w zgodzie z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną, a także wymagają zaopiniowania przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Opinia ta, zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy, wydawana jest w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku.

W przedmiotowej sprawie, z dokumentacji przekazanej organowi nadzoru wraz z uchwałą Nr 88/VIII/2015 wynika, że wniosek o zaopiniowanie projektu flagi z dnia 5 maja 2015r. uzyskał pozytywną opinię Ministra Administracji i Cyfryzacji w dniu 15 maja 2015r. Z treści opinii można wyczytać, iż przedłożone zostały dwa projekty: herbu i flagi miasta Lubliniec. Zgodnie z opisem, zawartym w Załączniku do uchwały Nr 30-1332/O/2015 Komisji Heraldycznej z dnia 15 maja 2015 w sprawie projektów herbu i flagi miasta Lubliniec, projekt herbu Lublińca przedstawia na tarczy dwudzielnej w słup w polu prawym błękitnym półokrąg złoty, bez korony, zwróconego w prawo, w polu lewym czerwonym pięć gwiazd sześciopromiennych srebrnych w dwóch rzędach w słup, w układzie trzy i dwa. Natomiast flaga Lublińca to płat tkaniny o proporcjach 5:8 dzielony w trzy poziome pasy w stosunku 1:3:1, z czego dolny i górny barwy niebieskiej, środkowy żółty. Pośrodku pasa żółtego herb Lublińca. Należy wskazać, że herb Lublińca umieszczony we fladze jest identyczny z projektem herbu przedstawionym pismem z dnia 5 maja 2015r. do zaopiniowania Komisji.

Organ nadzoru zauważa jednak, że Rada Miejska w Lublińcu na sesji w dniu 18 maja 2015r. przyjęła jedynie uchwałę w sprawie ustanowienia flagi miasta Lublińca i zasad jej używania. Oznacza to, że w chwili podjęcia uchwały w sprawie flagi, w obrocie prawnym funkcjonował herb Miasta Lublińca nadany uchwałą Nr 185/XIV/03 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 30 października 2003r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Lublińca. Zgodnie z przepisem § 7 ust. 1 Statutu Miasta, herbem Miasta jest tarcza dwudzielna w słup. W błękitnym polu poboczniczy prawej znajduje się wizerunek orła złotego bez korony, zwróconego w prawo. W błękitnym polu poboczniczy lewej znajduje się pięć złotych gwiazd heraldycznych, sześciopromiennych, w dwóch rzędach w słup, w układzie trzy i dwa. Organ nadzoru zauważa, że Miasto Lubliniec posługuje się takim herbem, o czym świadczy umieszczenie herbu m.in. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Lubliniec, na oficjalnych pismach, czy nawet na znakach drogowych informujących o nazwie ulicy.

Tymczasem, Rada Miejska w Lublińcu w § 2 ust. 1 przedmiotowej uchwały dokonała charakterystyki flagi, określając, że m.in. na pasie w kolorze żółtym umieszczonym między niebieskimi pasami widnieje herb miasta Lublińca. Jednocześnie określono, że graficzny wzór flagi stanowi załącznik do uchwały. W załączniku natomiast widnieje wzór opisanej flagi, z herbem dzielonym, z tłem różnym na obu połowach: niebieskim i czerwonym. Oznacza to, że posługując się w § 2 ust. 1 uchwały pojęciem „herb”, Rada Miejska w Lublińcu posłużyła się herbem, który nie jest herbem miasta Lubliniec, określonym według procedury określonej w art. 3 ustawy o odznakach i mundurach. Natomiast wykorzystała projekt herbu przedstawiony do zaopiniowania Komisji Heraldycznej.

Co więcej, organ nadzoru zauważa, że opinia Komisji Heraldycznej dotyczyła zarówno projektu herbu jak i flagi miasta Lublińca. W związku z tym, Rada winna przyjąć oba symbole, aby czynić zadość pełnej opinii Komisji Heraldycznej. W przypadku jednak podjęcia tylko uchwały w sprawie flagi miasta Lubliniec można stwierdzić, że przedmiotem opinii Komisji była inna materia, niż przyjęta przez Radę Miejską.

W związku z powyższym, organ nadzoru stwierdza, że Rada Miejska w Lublińcu nie mogła posługiwać się projektem herbu miasta, nawet jeśli został przedłożony do zaopiniowania przez Ministra Administracji i Cyfryzacji, jeśli herb ten wprzód nie został przyjęty odrębną uchwałą Rady Miejskiej. Z informacji posiadanych przez organ nadzoru wynika, że nie istnieje w obrocie prawa uchwała w sprawie herbu miasta Lubliniec zgodnego ze wzorem na fladze. W związku z tym, przedmiotową uchwałę należy uznać za sprzeczną z art. 3 ust. 2 w związku z art. 3 ust. 3 ustawy o odznakach i mundurach, poprzez użycie wzoru herbu gminy, który nie został przyjęty w trybie określonym w art. 3 ustawy.

Tym samym uchwałą Nr 88/VIII/2015 Rady Miejskiej w Lublińcu z dnia 18 maja 2015r., ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miejska w Lublińcu  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru