



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 lipca 2015 r.

Poz. 3781

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.246.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/130/15 Rady Miasta Mysłówice z dnia 28 maja 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XLIII/812/13 Rady Miasta Mysłówice z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Mysłówicach, w części określonej w § 1 pkt 1 uchwały w zakresie, w jakim określa ona zakres usług, jakie są świadczone w ramach opłaty za pobyt dziecka w żłobku – jako niezgodnej z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi do lat 3 (tekst jedn. Dz. U. z 2013 roku, poz. 1457).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Mysłówice dokonała zmiany uchwały Nr XLIII/812/13 Rady Miasta Mysłówice z dnia 27 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim.

W § 1 pkt 1 uchwały zmieniającej Rada określiła wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku, a także zakres usług świadczonych przez żłobek w ramach tej opłaty.

Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano m.in. przepis art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3. Zgodnie z treścią tegoż przepisu rada gminy w drodze uchwały ustala wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez gminę oraz wysokość opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3 (za wydłużony wymiar opieki nad dzieckiem) oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie.

Do podstawowych zasad działania organów administracji publicznej należy zasada praworządności (legalizmu), to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania, niedopuszczalne jest bowiem poprzestawanie tylko na stwierdzeniu braku zakazu takiego działania w normach zawierających jego kompetencje ogólne (postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r., sygn. akt WK 22/04, OSNKW 2005, nr 3, poz. 29).

Wskazane wyżej przepisy ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 upoważniają radę miasta wyłącznie do ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku oraz maksymalnej opłaty za wyżywienie. Jednocześnie żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie zawiera upoważnienia dla rady do określenia zakresu usług (katalogu) świadczonych przez żłobek w ramach ww. opłaty za pobyt. Tym samym Rada wykroczyła poza przyznane jej upoważnienie i we wskazanej części podjęła uchwałę z przekroczeniem ustawowej delegacji. Akty prawa miejscowego, a do takiej kategorii należą uchwały podejmowane na podstawie przepisu art. 58 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, mogą być wydane tylko na podstawie upoważnienia ustawowego i tylko w granicach tego upoważnienia, a przepis ustawy ustanawiający takie upoważnienie podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić - w drodze wykładni celowościowej - do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych. Przekroczenie upoważnienia ustawowego, jak i wkroczenie w kompetencje ustawodawcy musi skutkować stwierdzeniem nieważności uchwały w zakresie dotkniętym tego rodzaju wadami (por. m.in. wyrok NSA z dnia 20 listopada 2013 roku, sygn. akt II GSK 1200/12, Centralna Baza Orzecznictwa Sądów Administracyjnych).

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności ww. uchwały we wskazanej części było uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Mysłowice
- 2) a/a