



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 3 sierpnia 2015 r.

Poz. 4172

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.281.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VIII/86/2015 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 18 czerwca 2015r. zmieniającej uchwałę w sprawie nadania Regulaminu Straży Gminnej Gminy Zbrosławice w całości, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji oraz z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2013r. póź. 1383 z późn. zm.).

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, Rada Gminy Zbrosławice zmieniła uchwałę Rady Gminy Zbrosławice Nr XXXVI/402/09 z dnia 10 listopada 2009r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Gminnej Gminy Zbrosławice (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2010r. Nr 18 poz. 292).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 29 czerwca 2015r.

Jako podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały Rada Gminy Zbrosławice wskazała m. in. przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 6 ust. 2 ustawy o strażach gminnych.

Organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Zbrosławice podjęła powyższą uchwałę bez podstawy prawnej.

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy „stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”, co jednoznacznie wskazuje, iż wspomniana kompetencja rady musi wynikać wprost z przepisów prawa materialnego. Natomiast przywołany w podstawie prawnej ww. uchwały art. 6 ust. 2 ustawy o strażach gminnych w brzmieniu obowiązującym od 24 grudnia 2009r. stanowi, że w przypadku w nim określonym (tj. w sytuacji gdy straż jest umiejscowiona w strukturze urzędu – co ma miejsce w Gminie Zbrosławice) kompetencje w zakresie nadania regulaminu straży należą do wójta. Zmiana wskazanego przepisu nastąpiła wskutek nowelizacji ustawy o strażach gminnych dokonanej ustawą o zmianie ustawy o strażach gminnych, ustawy o Policji oraz ustawy - Prawo o ruchu drogowym z dnia 22 maja 2009 r. (Dz. U. z 2009r. Nr 97, poz. 803), która weszła w życie 24 grudnia 2009r. Tym samym Rada Gminy, w przypadku umiejscowienia straży gminnej w strukturze urzędu, utraciła prawo do ustanawiania (a także do nowelizacji) regulaminu straży gminnej. Zgodnie natomiast z treścią § 143 w związku z § 32 ust. 3 Rozporządzenia Prezesa rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2002r. Nr 100, poz. 908) „Jeżeli zmiana treści przepisu upoważniającego polega na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt zachowuje moc obowiązującą; w takim przypadku organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia aktu wykonawczego wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu.”

Powyższe oznacza, że zmiana treści przepisu upoważniającego polegająca na tym, że zmienia się organ upoważniony do wydania regulaminu straży gminnej umiejscowionej w strukturze urzędu gminy, skutkuje tym, że dotychczasowy regulamin zachowuje moc obowiązującą, a organem upoważnionym do zmiany lub uchylecia takiego aktu wydanego na podstawie zmienionego przepisu upoważniającego jest organ wskazany w zmienionym upoważnieniu.

Dokonanie więc przez Radę Gminy Zbroslawice zmiany w ww. uchwale stanowi niedopuszczalną ingerencję w kompetencje organu wykonawczego tj. Wójta Gminy Zbroslawice, nie mającą umocowania we wskazanych wyżej przepisach.

Organy administracji publicznej, zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji zasadą legalności, działają na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika w szczególności zakaz domniemania kompetencji organu władzy publicznej - wszelkie działania władzy publicznej winny opierać się na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (por. wyrok WSA w Gliwicach z 4 listopada 2014 r. sygn. akt. IV SA/GI 611/14, publikowany w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Wyrażona we wskazanym przepisie Konstytucji zasada oznacza, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia, zaś cytowany wyżej przepis art. 6 ust. 2 ustawy o strażach gminnych nie tylko nie zawiera upoważnienia do nadania przez radę gminy regulaminu straży, a w związku z tym i do dokonywania zmian w tym regulaminie, ale wprost wskazuje organ wykonawczy jako właściwy do dokonania tych czynności.

Podjęcie zatem przez Radę Gminy Zbroslawice uchwały w sprawie, która należy do kompetencji organu wykonawczego gminy, jest działaniem sprzecznym z obowiązującymi normami prawa, co uzasadnia stwierdzenie jej nieważności w całości.

W toku prowadzonego postępowania gmina skorzystała z prawa złożenia wyjaśnień. Z treści pisma Nr RG.0008.5.2015 z dnia 23 lipca 2015 podpisanego przez Przewodniczącego Rady Gminy Zbroslawice wynika, że zmiana przedmiotowej uchwały nastąpiła w wykonaniu zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Śląskiego z dnia 8 maja 2015 r., nr ZKIII.431.3.2.2014, w którym nakazano podjęcie działań zmierzających do zmiany zapisów Załącznika do Uchwały nr XXXVI/402/09 Rady Gminy Zbroslawice z dnia 10 listopada 2009 r. w sprawie nadania Regulaminu Straży Gminnej Gminy Zbroslawice. Ponadto według powyższych wyjaśnień Przewodniczącego Rady zmiana Regulaminu może nastąpić wyłącznie w trybie właściwym dla jego przyjęcia. Organ nadzoru, wydając niniejsze rozstrzygnięcie wziął pod uwagę złożone wyjaśnienia w sprawie, jednakże ze względów wskazanych powyżej, nie podziela przedstawionego stanowiska.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru uchwała Nr VIII/86/2015 Rady Gminy Zbroslawice z dnia 18 czerwca 2015r. zmieniająca uchwałę w sprawie nadania Regulaminu Straży Gminnej Gminy Zbroslawice w sposób istotny narusza prawo i tym samym winna być wyeliminowana z obrotu prawnego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**