



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 3 sierpnia 2015 r.

Poz. 4173

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.261.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr IX/81/15 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2015r. w sprawie powołania Wodzisławskiej Rady Seniorów oraz nadania jej statutu, w całości jako niezgodnej z art. 5c ust. 4 i 5 ustawy o samorządzie gminnym, dalej jako „ustawa”.

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 24 czerwca 2015r. Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego powołała Wodzisławską Radę Seniorów oraz nadała jej statut, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 lipca 2015r.

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowią przepisy art. 5c ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 5c ust. 1 ustawy gmina sprzyja solidarności międzypokoleniowej oraz tworzy warunki do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej. Rada gminy, z własnej inicjatywy lub na wniosek zainteresowanych środowisk, może utworzyć gminną radę seniorów (ust. 2), która ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny (ust. 3). Gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku (ust. 4). Rada gminy, powołując gminną radę seniorów, nadaje jej statut określający tryb wyboru jej członków i zasady działania, dążąc do wykorzystania potencjału działających organizacji osób starszych oraz podmiotów działających na rzecz osób starszych, a także zapewnienia sprawnego sposobu wyboru członków gminnej rady seniorów (ust. 5).

W niniejszej sprawie zauważyć należy, iż przedmiotowa uchwała adresowana jest do społeczności lokalnej i organizacji społecznych oraz dotyczy ich praw i obowiązków. Jest to akt ogólny, kierowany do nieokreślonego kręgu adresatów i wywołujący skutki prawne poza strukturami organizacyjnymi gminy, a zatem posiada cechy aktu prawa miejscowego. Potwierdzeniem powyższego jest przepis § 4 uchwały Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego w sprawie powołania Wodzisławskiej Rady Seniorów oraz nadania jej statutu.

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi przepis § 4 ust. 2 Statutu Wodzisławskiej Rady Seniorów (a w konsekwencji § 4 ust. 10 Statutu). W przepisie tym Rada postanowiła, iż „członkowie Rady Seniorów, zwani dalej „członkami”, wybierani są spośród osób, które ukończyły 60 rok życia i są mieszkańcami Wodzisławia Śląskiego. Wprowadzenie przez Radę Miejską cyt. przepisem ograniczenie w postaci konieczności uzyskania przez kandydata na członka Rady Seniorów odpowiedniego wieku (ukończenie 60 roku życia) stoi w sprzeczności z przepisem art. 5c ust. 4 ustawy. W przepisie tym ustawodawca określił katalog podmiotów uprawnionych do zasiadania w Radzie Seniorów. Zgodnie z tym przepisem gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Wskazany przepis ustawy nie zawiera zatem ograniczeń wiekowych dla wymienionych w nim przedstawicieli działających na rzecz osób trzecich. Przedstawiciele - zarówno osób starszych, jak i organizacji działających na rzecz osób starszych – niekoniecznie muszą mieć ukończony 60-ty rok życia. Mogłoby się zdarzyć, że osoba ubiegająca się o kandydaturę w Radzie Seniorów będąc przedstawicielem np. organizacji pozarządowej działającej na rzecz osób starszych pomimo, iż spełnia przesłanki ustawowe – nie mogłaby – z powodu braku odpowiedniego wieku wymaganego uchwałą (aktem podstawowym) – w skład tej Rady być powołaną. Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego wprowadzając powyższe ograniczenie wiekowe dokonała niedozwolonego zaostżenia kryterium wymaganego przepisami ustawy od kandydatów do rad seniorów.

W ocenie organu nadzoru, z uwagi na treść przepisu art. 5c ust. 4 ustawy i wyraźnie w nim określony zamknięty katalog osób uprawnionych do zasiadania w Radzie Seniorów, za niezgodne z prawem należy uznać również uregulowanie przepisu § 4 ust. 3 pkt 2 i 3 załącznika do niniejszej uchwały (a w konsekwencji również § 6 ust. 3 Statutu). W § 4 ust. 3 Statutu Rada Miejska przewidziała, iż „w skład Rady Seniorów wchodzi 8 członków, w tym:

1) 4 przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych na terenie Wodzisławia Śląskiego, przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytet trzeciego wieku,

2) 1 osoba wskazana przez Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego,

3) 1 osoba wskazana przez Radę Miejską Wodzisławia Śląskiego,

4) 2 przedstawicieli osób starszych, mieszkańców miasta Wodzisławia Śląskiego.

Powyższym uregulowaniem Rada Miejska poszerzyła krąg przedstawicieli osób starszych o osoby wskazane przez Prezydenta Miasta Wodzisławia Śląskiego i Radę Miejską Wodzisławia Śląskiego, a zatem o osoby nie przewidziane przepisem art. 5c ust. 4 ustawy. Dokonując literalnej wykładni tego przepisu uchwały należy stwierdzić, że nie sposób organów gminy pojmować w kategoriach osobowych i uznawać, że Rada Miejska, bądź Prezydent Miasta to organizacja osób starszych, czy organizacja działająca na rzecz osób starszych, - co mogłoby uzasadniać powołanie „ich przedstawicieli.” Jednocześnie wskazania wymaga, iż nawet gdyby traktować powyższą regulację jedynie jako uprawnienie organów do desygnowania członków rady Seniorów – spośród osób uprawnionych ustawowo, to i tak regulacja powyższa – z uwagi na brak dookreślenia trybu wyboru takich członków – byłyby niekompletna, a tym samym niezgodna z prawem. Czyni ona bowiem uchwałę w tym zakresie niewykonalną.

Tym samym stwierdzić należy, iż nieprawidłowe unormowanie dotyczące składu i trybu wyboru członków Wodzisławskiej Rady Seniorów, rzutuje na ocenę legalności całej uchwały, a tym samym uzasadnia konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Niezależnie od powyższego, w ocenie organu nadzoru również regulacja zawarta w § 2 i § 3 załącznika do uchwały wykracza poza delegację ustawową określoną w art. 5c ust. 5 ustawy. W § 2 załącznika do uchwały Rada Miejska określiła obszary działania Rady Seniorów. Natomiast w § 3 załącznika do uchwały Rada Miejska wskazała zadania realizowane przez Radę Seniorów. Zdaniem organu nadzoru zarówno obszary działania Rad Seniorów oraz ich zadania nie mieszczą się w pojęciu „trybu powoływania członków Rady oraz zasad jej działania”. Wobec wyraźnego określenia w ustawie celu powoływania Rad Seniorów (wskazującego na zakres działania Rad Seniorów), którym jest „sprzyjanie solidarności międzypokoleniowej i tworzenie warunków do pobudzania aktywności osób starszych w społeczności lokalnej” – należy uznać, że „tryb wyboru

członków Rady oraz zasady jej działania” swym zakresem znaczeniowym będzie obejmowało jedynie kwestie organizacyjne prowadzące do powołania członków Rady Seniorów i umożliwiające im potem sprawne funkcjonowanie i działanie. Należy przy tym zauważyć, że Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego określając obszary działania Rady oraz jej zadania zdecydowanie zwęziła zakres działania takiej Rady. Jej działania ograniczyła bowiem do podejmowania jedynie określonych akcji na rzecz osób starszych. Tymczasem, jak wynika z przepisu art. 5c ust. 1 ustawy zasadniczym celem powoływania Rady Seniorów jest obywatelska aktywizacja osób starszych w społeczności lokalnej. Rady te mają zapewnić osobom starszym – w sposób bezpośredni, bądź pośredni czynny udział w wykonywaniu zadań publicznych przez gminę, poprzez możliwość doradzania jej organom, występowania do nich z określoną inicjatywą, czy też konsultowania bądź opiniowania projektów aktów przez nich wydawanych. Zakres działania Rady Seniorów powinien zatem być zbieżny z zakresem działania gminy. Tym samym unormowania zawarte w ust. 5 i ust. 6 Rozdziału 1 statutu Gminnej Rady Seniorów, stanowią sprzeczną z powyższym przepisem ustawy marginalizację spraw właściwych do realizacji przez Radę Seniorów.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż Uchwała Nr IX/81/15 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2015r. w sprawie powołania Wodzisławskiej Rady Seniorów oraz nadania jej statutu została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnianym koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

1) Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego

2) a/a.