



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 9 września 2015 r.

Poz. 4598

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.52.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 września 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594), w związku z art. 28 ust. 1. ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (test jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 199),

stwierdzam nieważność

- uchwały Rady Gminy Panki nr 7.56.2015 z dnia 30 lipca 2015r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki – w całości.

Uzasadnienie

Rada Gminy Panki w dniu 30 lipca 2015r. podjęła uchwałę nr 7.56.2015 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki. Wójt Gminy Panki w dniu 6 sierpnia 2015r., przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przesłankami stwierdzenia nieważności uchwały w całości lub w części są: naruszenie zasad sporządzenia planu miejscowego, istotne naruszenie trybu sporządzania planu oraz naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Nie budzi wątpliwości, że naruszenie zasad wywołuje najdalej idące konsekwencje, gdyż podstawę dla unieważnienia uchwały bądź jej części, daje w tym przypadku każde naruszenie prawa.

W myśl § 8 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z dnia 19 września 2003r.), „*W projekcie rysunku planu miejscowego stosuje się nazewnictwo i oznaczenia umożliwiające jednoznaczne powiązanie projektu rysunku planu miejscowego z projektem tekstu planu miejscowego.*” W § 1 ust. 2 uchwały Rady Gminy Panki nr 7.56.2015 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki, uchwalono, iż: „*Integralną częścią miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki są następujące załączniki:*

- 1) załącznik graficzny Nr 1 - rysunek planu – obręb Janiki – skala 1:1000;
- 2) załącznik graficzny Nr 2 – rysunek planu – obręb Konieczki – skala 1: 1000;
- 3) załącznik graficzny Nr 3 – rysunek planu – obręb Konieczki – skala 1: 1000;
- 4) załącznik graficzny Nr 4 – rysunek planu – obręb Panki – skala 1: 1000;
- 5) załącznik Nr 5 – rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- 6) załącznik Nr 6 - rozstrzygnięcie o sposobie realizacji inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej.” Nie pokrywa się to jednak z załącznikami dołączonymi do powyższej uchwały, gdyż w stanie rzeczywistym jako załącznik nr 4 dołączony został załącznik nr 9 do uchwały Rady Gminy Panki nr 7.55.2015 z dnia

30 lipca 2015r., dla terenu – obręb Żerdzina – czyli innej niż przedmiotowa. Załącznik nr 4 prawdopodobnie został zamieniony przez pomyłkę, jednak tak uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu, dlatego winien być wyeliminowany z obrotu prawnego.

Ponadto przedmiotowa uchwała, w ocenie organu nadzoru, narusza zasady sporządzania planu miejscowego, poprzez ustalenie w § 2 pkt 2 definicji „*przepisów odrębnych*”, jako ograniczenia „*w dysponowaniu terenem, wynikające z prawomocnych decyzji administracyjnych*”. Ustalenie takie jest niezgodne z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym, „*Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego*”. Decyzje administracyjne dotyczą indywidualnych interesów i nie mogą być podniesione do rangi źródeł prawa miejscowego. Skoro zatem nie są źródłami prawa obowiązującego w Polsce, nie mogą być definiowane jako przepisy odrębne. Zarówno źródła powszechnie obowiązującego prawa jak i akty prawa miejscowego są powszechnie dostępne, gdyż stosowanie do art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2000 Nr 62, poz. 718 ze zm.), są obowiązkowo publikowane w dzienniku urzędowym. Natomiast decyzja administracyjna jest dostępna wyłącznie stronom postępowania. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego nie może być odesłań do decyzji administracyjnych.

Z kolei w § 10 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, zawarta jest następująca regulacja: „*wszelkie inwestycje oraz zmiany w zakresie zaopatrzenia w ciepło, wodę, gaz, energię elektryczną, sieć telekomunikacyjną, odprowadzania ścieków oraz zmiany lokalizacji urządzeń technicznych na terenie objętym planem wymagają uzyskania warunków technicznych od właściwych administratorów sieci, formalnego ustalenia zasad dostępności sieci w sytuacjach awaryjnych lub w celu jej modernizacji*”. Art 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 4 pkt 9 rozporządzenia w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowią, iż plan miejscowy obowiązkowo powinien zawierać ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej. Rada Gminy Panki w rozdziale 6 uchwały, prawidłowo wprowadziła przepisy ustalające zasady lokalizowania systemów infrastruktury technicznej, jednak wprowadzając obowiązek „*uzyskania warunków technicznych od administratorów sieci*”, przekroczyła delegację ustawową wskazaną w art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu. Nie należy bowiem do kompetencji rady gminy, aby w ramach stanowienia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, narzucać bliżej nieokreślonym podmiotom podejmowanie konkretnych działań, a takie właśnie ustalenia poczyniła Rada Gminy Panki poprzez ustalenia § 10 ust. 1 pkt 2 uchwały.

Analogicznie nieprawidłowy zapis Rada Gminy Panki, zawarła w § 10 ust. 4 pkt 2 uchwały, ustalając „*wymóg podczyszczania ścieków przemysłowych, przed odprowadzeniem do kanalizacji sanitarnej, zgodnie z warunkami określonymi przez administratora sieci*”, co czyni ten zapis niezgodny z przepisami prawa. Procedura podczyszczania ścieków przemysłowych wynika z regulacji określonej w rozporządzeniu Ministra Budownictwa w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych z dnia 14 lipca 2006r. (Dz. U. Nr 136, poz. 964). Wynikający zatem z art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązek zamieszczenia w planie miejscowym zasad rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, nie upoważniał Radę Gminy Panki do wprowadzenia omawianych przepisów. Tym samym należy uznać, że gmina przekroczyła swoje kompetencje do stanowienia prawa miejscowego.

Należy podkreślić, że zgodnie z § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908) - w uchwale rady gminy nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów rozporządzenia powoduje nieważność tych przepisów. Ponadto sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w prawodawstwie i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w przepisach prawnych. Oznacza to, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez radę gminy raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle prawa powszechnie obowiązującego, lecz również modyfikowanie przepisu rozporządzenia przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, ale musi być to powtórzenie dosłowne, z jednoczesnym powołaniem się na konkretny, przytoczony przepis ustawy (zob. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r. II SA/Lu 485/08 Lex 475237).

Niezgodność tekstu uchwały z załącznikiem graficznym, przesądza o konieczności stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Panki nr 7.56.2015 z dnia 30 lipca 2015r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki, w całości.

Zatem należało orzec, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

1. Rada Gminy Panki, ul. Tysiąclecia 5, 42-140 Panki;
2. ad acta KS