



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 9 września 2015 r.

Poz. 4599

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.53.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 września 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594), w związku z art. 28 ust. 1. ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (test jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 199),

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Gminy Panki nr 7.55.2015 z dnia 30 lipca 2015r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki – w części dotyczącej zapisów:

- § 2 pkt 2 w zakresie słów: „*oraz ograniczenia w dysponowaniu terenem, wynikające z prawomocnych decyzji administracyjnych*”,
- § 14 ust. 1 pkt 2 w całości,
- § 14 ust. 4 pkt 2 w zakresie słów: „*zgodnie z warunkami określonymi przez administratora sieci*”.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy Panki w dniu 30 lipca 2015r. podjęła uchwałę nr 7.55.2015 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki. Wójt Gminy Panki w dniu 6 sierpnia 2015r., przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych, w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przesłankami stwierdzenia nieważności uchwały w całości lub w części są: naruszenie zasad sporządzenia planu miejscowego, istotne naruszenie trybu sporządzania planu oraz naruszenie właściwości organów w tym zakresie. Nie budzi wątpliwości, że naruszenie zasad wywołuje najdalej idące konsekwencje, gdyż podstawę dla unieważnienia uchwały bądź jej części, daje w tym przypadku każde naruszenie prawa.

Przedmiotowa uchwała, w ocenie organu nadzoru, narusza zasady sporządzania planu miejscowego, poprzez ustalenie w § 2 pkt 2 definicji „*przepisów odrębnych*”, jako ograniczenia „*w dysponowaniu terenem, wynikające z prawomocnych decyzji administracyjnych*”. Ustalenie takie jest niezgodne z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym, „*Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego*”. Decyzje administracyjne dotyczą indywidualnych interesów i nie mogą być podniesione do rangi źródeł prawa. Skoro zatem nie są źródłami prawa obowiązującego w Polsce, nie mogą być definiowane jako przepisy odrębne. Zarówno źródła powszechnie obowiązującego prawa jak i akty prawa miejscowego są powszechnie dostępne, gdyż stosowanie do art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2000 Nr 62, poz. 718 ze zm.), są obowiązkowo publikowane w dzienniku urzędowym. Natomiast decyzja administracyjna jest dostępna wyłącznie stronom postępowania.

W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego nie może być zatem odesłań do decyzji administracyjnych.

Z kolei w § 14 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały, zawarta jest następująca regulacja: „wszelkie inwestycje oraz zmiany w zakresie zaopatrzenia w ciepło, wodę, gaz, energię elektryczną, sieć telekomunikacyjną, odprowadzania ścieków oraz zmiany lokalizacji urządzeń technicznych na terenie objętym planem wymagają uzyskania warunków technicznych od właściwych administratorów sieci, formalnego ustalenia zasad dostępności sieci w sytuacjach awaryjnych lub w celu jej modernizacji”. Art 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 4 pkt 9 rozporządzenia w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego stanowią, iż plan miejscowy obowiązkowo powinien zawierać ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej. Rada Gminy Panki w rozdziale 6 uchwały, prawidłowo wprowadziła przepisy ustalające zasady lokalizowania systemów infrastruktury technicznej, jednak wprowadzając obowiązek „uzyskania warunków technicznych od administratorów sieci”, przekroczyła delegację ustawową wskazaną w art. 15 ust. 2 ustawy o planowaniu. Nie należy bowiem do kompetencji rady gminy, aby w ramach stanowienia aktu prawa miejscowego jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, narzucać bliżej nieokreślonym podmiotom podejmowanie konkretnych działań, a takie właśnie ustalenia poczyniła Rada Gminy Panki poprzez ustalenia § 14 ust. 1 pkt 2 uchwały.

Analogicznie nieprawidłowy zapis Rada Gminy Panki, zawarła w § 14 ust. 4 pkt 2 uchwały, ustalając „wymóg podczyszczania ścieków przemysłowych, przed odprowadzeniem do kanalizacji sanitarnej, zgodnie z warunkami określonymi przez administratora sieci”, co czyni ten zapis niezgodny z przepisami prawa. Procedura podczyszczania ścieków przemysłowych wynika z regulacji określonej w rozporządzeniu Ministra Budownictwa w sprawie sposobu realizacji obowiązków dostawców ścieków przemysłowych oraz warunków wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych z dnia 14 lipca 2006r. (Dz. U. Nr 136, poz. 964). Wynikający zatem z art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązek zamieszczenia w planie miejscowym zasad rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, nie upoważniał Radę Gminy Panki do wprowadzenia omawianych przepisów. Tym samym należy uznać, że gmina przekroczyła swoje kompetencje do stanowienia prawa miejscowego.

Należy podkreślić, że zgodnie z § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908) - w uchwale rady gminy nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Naruszenie tego zakazu i wprowadzenie do uchwały przepisów rozporządzenia powoduje nieważność tych przepisów. Ponadto sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w prawodawstwie i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w przepisach prawnych. Oznacza to, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez radę gminy raz jeszcze tego, co zostało już uregulowane w źródle prawa powszechnie obowiązującego, lecz również modyfikowanie przepisu rozporządzenia przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W orzecznictwie sądów administracyjnych dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, ale musi być to powtórzenie dosłowne, z jednoczesnym powołaniem się na konkretny, przytoczony przepis ustawy (zob. wyrok WSA w Lublinie z 19 września 2008 r. II SA/Lu 485/08 Lex 475237).

Wyżej przedstawione przekroczenie kompetencji oraz naruszenia zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego powodują nieważność uchwały rady gminy we wskazanej części. Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Rady Gminy Panki nr 7.55.2015 z dnia 30 lipca 2015r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Panki, narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczych przepisy, ale może funkcjonować prawidłowo w pozostałym nie zakwestionowanym zakresie, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stwierdzającego nieważność uchwały jedynie w części, stało się konieczne i uzasadnione.

Zatem należało orzec, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

**Bożena Goldamer - Kapala**

Otrzymują:

1. Rada Gminy Panki, ul. Tysiąclecia 5, 42-140 Panki;
2. ad acta KS