



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 5 października 2015 r.

Poz. 5021

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.333.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 30 września 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 61/X/2015 Rady Gminy Dębowiec z dnia 31 sierpnia 2015r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej, dawnej DK1 w części § 3 w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016r.”, jako niezgodnej z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015, poz. 870).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, podjętą na sesji w dniu 31 sierpnia 2015r., Rada Gminy Dębowiec pozbawiła kategorii drogi gminnej odcinki drogi o długości: 4488 i 357 m, położone na terenie Gminy Dębowiec, składające się na dawną DK 1. Jako podstawę prawną podjęcia kwestionowanej uchwały Rada Gminy wskazała m. in. przepis art. 2 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz art. 10 ust. 1, 2 i 3 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 460 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych „Rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym”.

Zgodnie natomiast z przywołanym w podstawie prawnym art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych ”Pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii. Pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego”.

Analizując podjętą przez Radę Gminy Dębowiec uchwałą, organ nadzoru stwierdził, iż zapis § 3 przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016r.” został podjęty z istotnym naruszeniem prawa. Termin ten wynika z art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych i dotyczy sytuacji objętych hipotezą tego przepisu. Natomiast przywołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały art. 2 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych reguluje moment wejścia w życie uchwały o pozbawieniu kategorii drogi gminnej w sposób odmienny od wyżej podanego. Przepis art. 2 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o drogach publicznych. Uprawnia on gminy do uporządkowania istniejącego stanu dróg na swoim terenie

poprzez możliwość jednorazowego pozbawienia – **w ściśle określonym terminie**- kategorii drogi gminnej odcinka drogi, który został zaliczony do tej kategorii na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy w brzmieniu obowiązującym przed 9 lipca 2015r., to jest przed wejściem w życie ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych.

Określenie zatem przez Radę Gminy Dębowiec w § 3 mocy obowiązującej uchwały od 1 stycznia 2016r. jest niezgodne z art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych. Zgodnie bowiem z treścią tego przepisu rada gminy, **w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy**, może, w drodze uchwały, **pozbawić kategorii drogi gminnej** odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu dotychczasowym. Mając na uwadze datę wejścia w życie ustawy zmieniającej ustawę o drogach publicznych (tj. 9 lipca 2015r.), należy stwierdzić, że granicznym terminem, w którym rada gminy może dokonać pozbawienia drogi kategorii drogi gminnej w oparciu o powyższy przepis ustawy, jest dzień 7 października 2015r.

Jednocześnie, zdaniem organu nadzoru, nie zachodzi w tym przypadku żadna sytuacja pozwalająca na zastosowanie w stosunku do przedmiotowej uchwały normy wynikającej w przepisu art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych. Uchwała podjęta na podstawie art. 2 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych nie może być zatem wprowadzona w życie z odstępstwem od zasady wynikającej w tego przepisu. Z omawianą materią łączy się także zagadnienie wykonawczego - względem ustawy - charakteru aktów prawnych prawa miejscowego dotyczących pozbawienia dróg kategorii drogi. Wymóg oparcia aktów prawa miejscowego na przepisach ustawy wynika z konstytucyjnej zasady legalizmu (art. 7 Konstytucji) i zasady państwa prawnego (art. 2 Konstytucji).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego. Oznacza ona, że organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawnej, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając jednocześnie ramy ich działania. Organy władzy publicznej mogą działać tylko w takiej formie i w taki sposób, na jakie pozwalają im przepisy prawa. Wyrażona we wskazanym wyżej przepisie zasada oznacza, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W powyższej sprawie upoważnienie to zostało przekroczone.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr 61/X/2015 Rady Gminy Dębowiec z dnia 31 sierpnia 2015r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej, dawnej DK1 w części § 3 w zakresie wyrazów: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016r.” należy uznać za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Dębowiec