



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 13 października 2015 r.

Poz. 5179

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.329.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 8 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/109/15 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 sierpnia 2015r. w sprawie *pozbawienia kategorii drogi gminnej odcinka drogi w części § 3 w zakresie wyrazów: „ , z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 r”* jako niezgodnej z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015r. poz. 870).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, podjętą na sesji w dniu 27 sierpnia 2015r. Rada Gminy Jasienica pozbawiła kategorii drogi gminnej odcinek drogi o długości 3,7 km przebiegający przez sołectwa Jasienica, Biery, Świętoszówka i Grodziec.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 8 września 2015r.

Jako podstawę podjęcia kwestionowanej uchwały Rada Gminy Jasienica wskazała m. in. przepis art. 2 ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t. jedn. Dz. U. z 2015r. poz. 460 z późn. zm.). W § 3 przedmiotowej uchwały określono, że wchodzi ona w życie „*po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016r.*”.

Jak wynika z wyjaśnień Wójta złożonych w piśmie z dnia 25 września 2015r. przesłanką do podjęcia uchwały Nr X/109/15 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 sierpnia 2015r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej odcinka drogi był art. 2 ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych w związku z oddaniem do użytku nowo wybudowanej drogi S1.

Termin wejścia w życie uchwały w sprawie pozbawienia kategorii drogi ("z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego") wynika z treści art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych i ma zastosowanie w stanach faktycznych objętych hipotezą przepisów art. 10 ust. 5 – 5f tej ustawy. Wskazany przepis statuuje zasadę, zgodnie z którą uchwały w sprawie zaliczenia drogi do określonej kategorii dróg publicznych lub pozbawienia drogi aktualnej kategorii wchodzi w życie 1 stycznia roku następnego po ich przyjęciu. Jednakże przywołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały art. 2 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych, stanowiący *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o drogach publicznych, reguluje moment wejścia w życie uchwały w sposób odmienny od wyżej podanego. Wskazany przepis, mający charakter epizodyczny, pozwala gminom na uporządkowanie istniejącego stanu prawnego dróg na ich terenie poprzez możliwość jednorazowego pozbawienia, w ściśle określonym terminie, kategorii drogi gminnej odcinka drogi, który został

zaliczony do tej kategorii na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy w brzmieniu obowiązującym przed 9 lipca 2015r., to jest przed wejściem w życie ustawy z dnia 13 września 2013r. o zmianie ustawy o drogach publicznych.

Organy administracji publicznej, zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji zasadą legalności, działają na podstawie i w granicach prawa, nie jest zatem dopuszczalne pomijanie przez te organy obowiązujących norm prawnych, bądź stosowanie ich w sposób dowolny lub wybiórczy (por. wyrok WSA w Lublinie z 20 maja 2014 r. sygn. akt. III SA/Lu 184/14, publikowany w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Wyrażona we wskazanym wyżej przepisie zasada oznacza, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W powyższej sprawie upoważnienie to zostało przekroczone.

Wskazana wyżej uchwała, w części § 3 w zakresie wyrazów: „... z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016r.”, jest niezgodna z art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych. Zgodnie bowiem z treścią tego przepisu rada gminy, **w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy**, może, w drodze uchwały, **pozbawić kategorii drogi gminnej** odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy o drogach publicznych w brzmieniu dotychczasowym. Mając na uwadze datę wejścia w życie ustawy zmieniającej ustawę o drogach publicznych (tj. jak podano wyżej 9 lipca 2015r.), należy stwierdzić, że granicznym terminem, w którym rada gminy może dokonać pozbawienia drogi kategorii drogi gminnej w oparciu o powyższy przepis ustawy, jest dzień 7 października 2015r.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru uchwała Nr X/109/15 Rady Gminy Jasienica z dnia 27 sierpnia 2015r. w sposób istotny narusza prawo, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak