



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 października 2015 r.

Poz. 5372

UCHWAŁA NR 380/XXII/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 8 października 2015 r.

w sprawie uchwały Nr X.93.2015 Rady Miasta Wojkowice z dnia 31 sierpnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości udzielonej dotacji

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr X.93.2015 Rady Miasta Wojkowice z dnia 31 sierpnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości udzielonej dotacji w części dotyczącej:

- § 5 ust.2 zawierającego zapis o treści: „ wniosek o udzielenie miesięcznej części dotacji osoba prowadząca składa do Burmistrza w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, przy czym w miesiącu grudniu- w terminie do dnia 5 grudnia” z powodu istotnego naruszenia prawa polegającego na wykroczeniu poza zakres upoważnienia zawarty w art. 90 ust.1a, ust.3c i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.),
- załącznika nr 2 do uchwały o nazwie: „ Wniosek o udzielenie miesięcznej części dotacji” z powodu istotnego naruszenia art.1 oraz art.23 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. 2014r., poz.1182) w związku z art.90 ust.3g i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.), polegającego na wprowadzeniu obowiązku podania danych osobowych uczniów, obejmujących imię i nazwisko, datę urodzenia , adres zameldowania i adres zamieszkania
- załącznika nr 3 do uchwały w części obejmującej oświadczenie o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym oraz oświadczenie o znajomości przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych z powodu istotnego naruszenia prawa, polegającego na zamieszczeniu w załączniku nr 3 do uchwały oświadczenia wykraczającego poza zakres upoważnienia określonego w art.90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X.93.2015 Rady Miasta Wojkowice z dnia 31 sierpnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta dla niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne i prawne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości udzielonej dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 11 września 2015 r. W dniu 27 września 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały Rady Miasta Wojkowice.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w niej istotne naruszenia prawa, określone w par.1 niniejszej uchwały.

W § 5 ust. 2 zawarto zapis o treści: „wniosek o udzielenie miesięcznej części dotacji osoba prowadząca składa do Burmistrza w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, przy czym w miesiącu grudniu - w terminie do dnia 5 grudnia”. Przywołany zapis niewątpliwie narusza w sposób istotny przepisy prawa. Ustawodawca uzależnił otrzymanie dotacji przez uprawniony podmiot od przedłożenia dotującemu wniosku o udzielenie dotacji w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Dotacja przekazywana jest w 12 miesięcznych częściach, co jednoznacznie wynika z dyspozycji art. ustawy o systemie oświaty.

Tym samym brak jest jakiegokolwiek podstawy prawnej do wprowadzenia do treści badanej uchwały załącznika nr 2 stanowiącego wniosek o udzieleni miesięcznej części dotacji. Wprowadzając taki zapis w § 5 ust.2 badanej uchwały Rada Miasta Wojkowice wykroczyła poza zakres upoważnienia zawarty w art. 90 ust.1a, ust.3c i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.). Wskazać tylko należy, że w badanej uchwale w załączniku nr 1 zawarty jest wzór wniosku o udzielenie rocznej dotacji z budżetu Miasta Wojkowice.

W załączniku nr 2 do uchwały o nazwie: „Wniosek o udzielenie miesięcznej części dotacji” wprowadzono obowiązek podania danych osobowych uczniów, obejmujący imię i nazwisko ucznia, datę urodzenia ucznia, adres zameldowania i adres zamieszkania ucznia.

Wprowadzenie obowiązku podania danych osobowych, a nie wyłącznie liczby uczniów narusza art.1 oraz art.23 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. 2014r., poz.1182) w związku z art.90 ust.3g i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.).

W art. 90 ust.4 ustawy o systemie oświaty kompetencja organu stanowiącego gminy ogranicza się do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, przy uwzględnieniu w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte w we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji. W tym miejscu należy wskazać, iż art.1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych zapewnia każdemu prawo do ochrony danych osobowych, a art.23 ust.1 pkt 2 tej ustawy zezwala na przetwarzanie danych osobowych jeżeli jest to niezbędne do zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa. Art.90 ust.3g ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty zezwala na przetwarzanie danych osobowych, ale dopiero w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji.

Z tych względów brak jest podstawy prawnej do żądania już na etapie składania wniosku o udzielenie miesięcznej części dotacji, tak szczegółowych danych osobowych uczniów, będących, jak i nie będących mieszkańcami Gminy Wojkowice.

Stanowi to naruszenie przepisów art.1 oraz art.23 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. 2014r., poz.1182) w związku z art.90 ust.3g i ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.).

W załączniku nr 3 do badanej uchwały zawarto oświadczenie o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym oraz oświadczenie o znajomości przepisów ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

W art.90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty określone zostały kompetencje organu stanowiącego gminy, która sprowadzają się do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, przy uwzględnieniu w szczególności

podstawy obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte w we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz określenia terminu i sposobu rozliczenia dotacji.

Brak jest zatem jakiegokolwiek normy prawnej, która upoważniałaby do zamieszczenia we wzorze rozliczenia wykorzystania dotacji, stanowiącym załącznik nr 3 do uchwały, oświadczeń o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych z prawdą i znajomości przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, o których mowa w ustawie z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Wprowadzenie wymogu złożenia wyżej przywołanych oświadczeń, potwierdzanych własnoręcznym podpisem, niewątpliwie wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art.90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004r. Nr 256, poz.2572 z późn. zm.).

Z tych względów w ocenie Kolegium Izby badana uchwała Rady Miasta Wojkowice istotnie narusza obowiązujące normy prawne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach działając na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust.1 i 2 ustawy 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stwierdziło nieważność badanej uchwały w części określonej w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego sądu Administracyjnego w Gliwicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej