



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 19 listopada 2015 r.

Poz. 5863

UCHWAŁA NR 399/XXIII/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 22 października 2015 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X.93.2015 Rady Gminy Przystajń z dnia 21 września 2015 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr X.93.2015 Rady Gminy Przystajń z dnia 21 września 2015 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 7 ust.3 i ust.3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. nr 59 poz.404, z późn. zm.) w związku z art. 164 ust. 5c i 5d ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469) poprzez nie zgłoszenie projektu uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X.93.2015 Rady Gminy Przystajń z dnia 21 września 2015 r. w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 28 września 2015 roku.

W dniu 8 października 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 386/XXII/2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Przystajń. W wyniku przeprowadzonego badania w dniu 22 października 2015 r. Kolegium Izby stwierdziło, że uchwała została wydana z istotnym naruszeniem prawa. Podstawą rozstrzygnięcia jest następujący stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy Przystajń uchwałą Nr X.93.2015 postanowiła w § 1 uchwały o udzieleniu pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym z przeznaczeniem na cele określone w art. 164 ust. 5a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne realizowane na terenie Gminy Przystajń. W § 2 Rada Gminy ustaliła, że wysokość dotacji nie może przekroczyć 95% kosztów objętego wnioskiem zadania. Decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Wójt Gminy mając na względzie w szczególności: możliwości finansowe Gminy,

1) wysokość środków finansowych ujętych w budżecie Gminy,

- 2) ocenę możliwości realizacji zadania przez wnioskodawcę,
- 3) źródło finansowania zadania objętego wnioskiem,
- 4) wskaźnik ściągальności składek członkowskich.

W dalszej części uchwały Rada ustaliła tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji sposób jej rozliczenia oraz kontroli wykorzystania dotacji, która polega na sprawdzeniu: wykonania zadania zgodnie z umową, dokumentacji dotyczącej realizowanego zadania, przeznaczenia i wykorzystania dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Przystajń.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdza, co następuje:

Uchwała Rady Gminy Przystajń w sprawie zasad udzielania pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu przepisów art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, gdyż wydana jest na podstawie upoważnienia ustawowego i adresowana jest do nieograniczonej liczby odbiorców, zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Podstawę wydania uchwały stanowi przepis art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne upoważniający organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowej, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, która zgodnie z art. 164 ust. 5a ustawy może być przeznaczona przez spółki na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc finansowa udzielana z budżetu jednostek samorządu terytorialnego stanowi dotację celową, o której mowa w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego stwierdza, że uchwała Rady Gminy z dnia 21 września 2015 r. nie została opracowana w formie programu pomocowego, a projekt badanej uchwały nie został przesłany do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do Ministra właściwego do spraw rolnictwa.

W świetle przepisów art. 164 ust. 5d Ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne w przypadku, gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonej w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt uchwały przewidujący udzielanie pomocy de minimis winien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przesłać uwagi dotyczące przejrzystości zasad udzielanej pomocy. Ponadto w oparciu o przepis art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt uchwały przewidujący udzielanie pomocy w rolnictwie lub rybołówstwie podlega również zgłoszeniu Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, celem przedstawienia ewentualnych uwag dotyczących udzielonej pomocy, w terminie 14 dni.

Nie przesłanie ww. projektu uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa stanowi o naruszeniu procedury podejmowania uchwały przez Radę Gminy i wskazuje na istotne naruszenie oraz art. 7 ust.3 i ust.3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej w związku z art. 164 ust. 5c i 5d ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) postanowiło jak w sentencji.

Na podjętą uchwałę przysługuje Gminie Przystajń prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, w terminie 30 dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej