



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 26 listopada 2015 r.

Poz. 5995

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.415.2015 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 12 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 1515)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/76/2015 Rady Gminy Rajcza z dnia 2 października 2015 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej na odcinku od Granicy Państwa do granicy administracyjnej z Gminą Milówka w Lalikach w całości, jako niezgodnej z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych (Dz. U. z 2015, poz. 870).

Uzasadnienie

W dniu 2 października 2015 r., Rada Gminy Rajcza podjęła uchwałę Nr XIII/76/2015 w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej na odcinku od Granicy Państwa do granicy administracyjnej z Gminą Milówka w Lalikach. W § 3 uchwały określono, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 13 października 2015 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż narusza ona w sposób istotny prawo, tj. art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych.

Stosownie do unormowania zawartego w art. 2 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych „*rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej odcinek drogi, który został zaliczony do kategorii drogi gminnej na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym*”. Odcinek tej drogi – w myśl art. 2 ust. 2 ustawy - zostaje zaliczony z mocy prawa do kategorii drogi wojewódzkiej.

Wskazany przepis ma charakter epizodyczny, pozwala gminom na uporządkowanie istniejącego stanu prawnego dróg na ich terenie poprzez możliwość jednorazowego pozbawienia, w ściśle określonym terminie, kategorii drogi gminnej odcinka drogi, który został zaliczony do tej kategorii na podstawie art. 10 ust. 5 w brzmieniu obowiązującym przed wejściem w życie ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych. Przepis ten stanowi *lex specialis* w stosunku do przepisów ustawy o drogach publicznych.

W ocenie organu nadzoru wskazany w tym przepisie termin, tj. „90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy,” w ciągu którego organ pozbawiający drogę gminną kategorii może wykonać swoją kompetencję, jest terminem nieprzekraczalnym. Oznacza to, że upływ tego terminu uniemożliwia radzie gminy pozbawienie drogi określonej kategorii. W tym miejscu wskazać należy, iż posłużenie się przez ustawodawcę w art. 2 ust. 1 ustawy sformułowaniem „*rada gminy, w terminie 90 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, może, w drodze uchwały, pozbawić kategorii drogi gminnej*” w sposób jednoznaczny wskazuje,

iz termin tam określony jest terminem granicznym, w ciągu którego powinno nastąpić pozbawienie drogi gminnej kategorii, a nie w ciągu którego rada gminy winna podjąć uchwałę. Gdyby bowiem zamiarem ustawodawcy było wyznaczenie radzie gminy terminu na podjęcie stosownej uchwały, wówczas wskazałby to w sposób wyraźny w tym przepisie. Podjęcie uchwały jest tylko jednym z elementów procedury zmierzającej do pozbawienia drogi gminnej kategorii.

Należy przy tym wyraźnie rozróżnić moment podjęcia uchwały od momentu jej wejścia w życie i uzyskania mocy obowiązującej. Skutek prawny, jakim jest pozbawienie drogi gminnej kategorii następuje bowiem dopiero z chwilą wejścia uchwały w życie. Bezsporne jest, że uchwały normujące przedmiotową materię stanowią akty prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie, przy czym zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych reguluje ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2015r., poz. 1484). Z kolei, jak wynika z art. 4 ust. 1 ustawy, „akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy”. W niniejszej sprawie, Rada Gminy Rajcza prawidłowo zatem uznała kwestionowaną uchwałę za akt prawa miejscowego i przewidziała w jej § 3 obowiązek publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wejście jej w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w tym Dzienniku. Jednakże mając na uwadze przedstawioną wyżej analizę przepisu art. 2 ust. 1 ustawy zmieniającej należy uznać, iż moment wejścia w życie kwestionowanej uchwały narusza wskazaną normę prawną. Rada nie dochowała bowiem terminu, w którym mogło nastąpić pozbawienie drogi gminnej kategorii.

W tym miejscu należy podkreślić, iż ustawa z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych została ogłoszona w Dzienniku Ustaw RP w dniu 24 czerwca 2015r. i weszła w życie – zgodnie z treścią art. 3 ww. ustawy - po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, a zatem z dniem 9 lipca 2015 r. Od tego dnia należy liczyć ustawowy termin 90 dni na ewentualne pozbawienie przez radę gminy kategorii drogi gminnej. Biorąc pod uwagę powyższe, organ nadzoru uznaje, iż granicznym terminem, w którym rada gminy mogła dokonać skutecznego pozbawienia drogi kategorii drogi gminnej w oparciu o przepis art. 2 ust. 1 ustawy, jest dzień 7 października 2015 r.

Tymczasem, postanowienie Rady Gminy Rajcza o uzyskaniu przez przedmiotową uchwałę mocy obowiązującej po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, istotnie narusza regułę temporalną określoną w art. 2 ust. 1 ustawy zmieniającej. Należy bowiem zauważyć, iż wniosek o opublikowanie kwestionowanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego został złożony 8 października 2015 r., a ogłoszenie miało miejsce 13 października 2015r. pod poz. 5164. Zgodnie z § 3 uchwały weszła ona w życie w dniu 28 października 2015 r. Pozbawienie drogi gminnej kategorii nastąpiło zatem z przekroczeniem ustawowego terminu.

Należy również zauważyć, iż nawet gdyby do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym doszło już w dniu podjęcia niniejszej uchwały, czyli w dniu 2 października 2015 r., termin wejścia w życie aktu byłby i tak późniejszy od terminu granicznego, określonego przez ustawodawcę na dokonanie pozbawienia drogi gminnej kategorii.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, 90-dniowy termin zakreślony przez ustawodawcę, wyznaczony został dla osiągnięcia skutku prawnego w postaci pozbawienia drogi kategorii, a nie jak podnosi to w piśmie z dnia 4 listopada 2015 r. Wójt Gminy Rajcza – na samo tylko podjęcie uchwały będącej czynnością sprawczą.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr XIII/76/2015 Rady Gminy Rajcza z dnia 2 października 2015 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnianym koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Rajcza