



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 sierpnia 2016 r.

Poz. 4270

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.415.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 29 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. 2016, poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/394/2016 Rady Miasta Tychy z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej miasta Tychy o nazwie "Miejskie Centrum Oświaty w Tychach" i nadania jej statutu, w części określonej w § 5 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji RP w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 296).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Tychy, realizując swe uprawnienia zawarte w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h; art. 9 ust. 1 oraz art. 10a i art. 10b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a także art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 12 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), postanowiła o utworzeniu jednostki organizacyjnej Miasta Tychy o nazwie "Miejskie Centrum Oświaty w Tychach" oraz nadała jej statut.

Uchwała podjęta na podstawie cytowanych wyżej przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych nie posiada charakteru powszechnie obowiązującego, gdyż nie zawiera przepisów kreujących prawa i obowiązki podmiotów zewnętrznych wobec gminy. Organ nadzoru podziela opinię wyrażoną przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, który w orzeczeniu z dnia 13 września 2011 roku (sygn. akt II SA/Op 324/11) stwierdził, iż "statut jednostki budżetowej, nadany na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 u.s.g. oraz art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 2 u.f.p. z 2009 r., nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreślonemu kręgowi odbiorców, nie jest zatem aktem o charakterze ustrojowo-organizacyjnym, stąd nie korzysta z przymiotu aktu prawa miejscowego".

Konsekwencją powyższego jest zakaz publikacji przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co podkreślił również WSA w Opolu w cytowanym wyżej orzeczeniu stwierdzając, że "bezpodstawne uzależnienie w uchwale daty jej wejścia w życie od publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym skutkuje nieważnością nie tylko samego przepisu uchwały zawierającego takie postanowienie, ale nieważnością całej uchwały".

Rada Miasta Tychy w przepisie § 6 postanowiła, że "uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia", a więc postąpiła zgodnie z obowiązującym prawem.

Jednocześnie Rada Miasta Tychy w kwestionowanym § 5 przedmiotowej uchwały postanowiła, że *"uchyla się uchwałę Nr XXI/367/16 Rady Miasta Tychy z dnia 19 maja 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej miasta Tychy o nazwie " Miejskie Centrum Oświaty w Tychach" i nadaniu jej statutu"*. Należy nadmienić, że uchwała Nr XXI/367/16, którą Rada Miasta Tychy zamierzała uchylić została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 25 maja 2016 roku, poz. 2891, jako realizacja wniosku Prezydenta Miasta Tychy z dnia 23 maja 2016 roku.

Niezależnie od niezwłocznej publikacji ww. uchwały w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym przez Wojewodę Śląskiego, co wynika z brzmienia art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) organ nadzoru, realizując swe uprawnienia wynikające z przepisów rozdziału 10 ustawy o samorządzie gminnym, dokonał oceny jej legalności, która zaowocowała wszczęciem w dniu 21 czerwca 2016 roku postępowania nadzorczego, zapowiadającego stwierdzenie nieważności uchwały w całości, z uwagi na naruszenie przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (sprawa Nr NPII.4131.1.367.2016). Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływał z dniem 24 czerwca 2016, zaś w dniu 23 czerwca 2016 roku Rada Miasta Tychy, zgodnie z wcześniejszą deklaracją, podjęła uchwałę Nr XXII/394/16, która nie budzi zastrzeżeń organu nadzoru za wyjątkiem przepisu § 5, którym uchyla się uprzednią uchwałę Rady Miasta Tychy Nr XXI/367/16. Mając powyższe na względzie organ nadzoru odstąpił od wydania rozstrzygnięcia nadzorczego Nr NPII.4131.1.367.16, które stwierdzałoby w całości nieważność uchwały w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej miasta Tychy o nazwie "Miejskie Centrum Oświaty w Tychach" i nadania jej statutu.

Jednocześnie, w ocenie organu nadzoru konieczne jest wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, które unieważni § 5 uchwały Rady Miasta Tychy Nr XX/394/16 w brzmieniu *uchyla się uchwałę Nr XXI/367/16 Rady Miasta Tychy z dnia 19 maja 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Miasta Tychy o nazwie "Miejskie Centrum Oświaty w Tychach" i nadaniu jej statutu*. Należy raz jeszcze przypomnieć, że uchwała, którą Rada Miasta Tychy zamierza kwestionowanym § 5 uchwały uchylić została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Wobec powyższego, jedynym legalnym sposobem eliminacji uchwały nie posiadającej waloru aktu prawa miejscowego z publikatora, jest podjęcie nowej, odrębnej uchwały, której przedmiotem byłoby jedynie postanowienie o uchyleniu uchwały Nr XXI/367/16 i wystąpienie do Wojewody Śląskiego o jej ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Nie można bowiem eliminować z obrotu prawnego uchwały, której z uwagi na jej publikację w wojewódzkim dzienniku urzędowym przysługuje domniemanie posiadania statusu aktu prawa miejscowego, za pomocą aktu, który waloru aktu prawa miejscowego nie posiada.

Sytuacja ta powoduje, że w obrocie prawnym pozostają dwie odrębne uchwały, których przedmiotem jest utworzenie jednostki organizacyjnej Miasta Tychy o nazwie „Miejskie Centrum Oświaty w Tychach” i nadanie jej statutu, gdyż w świetle wcześniejszych rozważań, późniejsza uchwała Nr XXII/492/16 nie eliminuje skutecznie z obrotu wcześniejszej uchwały Nr XXI/367/16, skutecznie opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W ocenie organu nadzoru jest to sytuacja niedopuszczalna, sprzeczna z wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, że uchwała Nr XXII/394/2016 Rady Miasta Tychy z dnia 23 czerwca 2016 roku w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Miasta Tychy o nazwie "Miejskie Centrum Oświaty w Tychach" i nadania jej statutu, z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w zakresie wskazanego wyżej przepisu § 5 uchwały.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni, licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymuje:

Rada Miasta Tychy