



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 8 sierpnia 2016 r.

Poz. 4274

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.428.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 sierpnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XV/141/2016 Rady Gminy Węgierska Górka z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych, w całości jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 296), zwanej dalej „ustawą”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji Rady Gminy Węgierska Górka w dniu 29 czerwca 2016 r. została podjęta m.in. uchwała Nr XV/141/2016 w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków ochotniczych straży pożarnych. Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Węgierska Górka ustaliła ekwiwalent pieniężny dla członków ochotniczych straży pożarnych w wysokości 12 zł za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub w szkoleniu pożarniczym.

Jednocześnie Rada Gminy Węgierska Górka zawarła w § 6 uchwały regulację, zgodnie z którą przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, co oznacza, że zamiarem Rady Gminy było, aby uchwalanym przepisom nie nadawać charakteru aktu prawa miejscowego.

W ocenie organu nadzoru kwestionowana uchwała zawiera normy generalne, czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów. Ma również charakter abstrakcyjny, gdyż adresowana jest nie do konkretnych, indywidualnie oznaczonych osób, ale do każdej osoby, która jest lub w przyszłości będzie członkiem OSP. Realizacja powyższej uchwały nie będzie miała zatem jednokrotnego zastosowania, lecz może być wykorzystywana wielokrotnie, przy każdej akcji ratowniczej i każdym szkoleniu pożarniczym. Ponadto zawarta w uchwale norma prawna nakłada na gminę obowiązek wypłacania ekwiwalentu i stwarza prawo po stronie osób wypełniających dyspozycję przepisu art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 191 z późn. zm.) do otrzymania tego ekwiwalentu.

Przedstawione wyżej wywody wskazują, że powyższa uchwała ma cechy aktu normatywnego, pozwalające uznać ją za akt prawa miejscowego, obowiązujący na obszarze gminy. Taka kwalifikacja oznacza, że publikacja uchwały jest obowiązkowa (art. 2 ust. 1 ustawy). Warunkiem wejścia w życie przepisów powszechnie obowiązujących, stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego jest bowiem ich ogłoszenie (art. 88 Konstytucji RP). Szczegółowe zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wprowadzając obowiązek publikacji aktu w dzienniku urzędowym oraz ustalenia odpowiedniego *vacatio legis*. Ponadto, zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne, zawierające

przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Niezachowanie w kwestionowanej uchwale wymagań przewidzianych w wyżej wymienionych przepisach oznacza, iż powyższa uchwała została podjęta z naruszeniem prawa. Z tego względu stwierdzenie jej nieważności w całości należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Niezależnie od powyższego wskazać należy również na inne nieprawidłowości. Zdaniem organu nadzoru unormowanie w treści § 2 uchwały trybu i zasad wypłaty ekwiwalentu dla członka ochotniczej straży pożarnej z tytułu uczestnictwa w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym nie mieści się w ramach umocowania ustawowego dla rady gminy. Organ stanowiący gminy, na mocy art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, upoważniony jest wyłącznie do ustalenia wysokości ekwiwalentu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Nie jest natomiast uprawniony do ustalania trybu składania wniosków o wypłatę ekwiwalentu, a tym bardziej do określenia wzoru wniosku o wypłatę ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym oraz wzoru wniosku o wypłatę ekwiwalentu za udział w szkoleniu pożarniczym (por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 4 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Sz 848/11, publ. [www.orzeczenia.nsa.gov.pl](http://www.orzeczenia.nsa.gov.pl)).

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

**Otrzymują:**

Rada Gminy Węgierska Górka.