



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 27 stycznia 2016 r.

Poz. 620

### UCHWAŁA NR 747/XXIX/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 30 grudnia 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/96/2015 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/174/2013 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 21 lutego 2013 roku w sprawie określenia zasad poboru i wysokości dziennych stawek opłaty miejscowej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.** Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr X/96/2015 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/174/2013 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 21 lutego 2013 roku w sprawie określenia zasad poboru i wysokości dziennych stawek opłaty miejscowej - z powodu istotnego naruszenia art. 9 pkt 11 lit.a w związku z art. 56 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1045) oraz art. 17 ust. 1 i art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.), polegającego na dokonaniu zmian w uchwale, która utraci moc z dniem 31 grudnia 2015 roku.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr X/96/2015 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XIX/174/2013 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 21 lutego 2013 roku w sprawie określenia zasad poboru i wysokości dziennych stawek opłaty miejscowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 8 grudnia 2015 roku. W dniu 17 grudnia 2015 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 555/XXVIII/2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Węgierska Górką. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 grudnia 2015 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył Wójt Gminy Węgierska Górką.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. **Uchwałę podjęto w następującym stanie faktycznym i prawnym sprawy.**

Uchwałą Nr X/96/2015 z dnia 1 grudnia 2015 roku Rada Gminy Węgierska Górką wprowadziła zmiany w uchwale nr XIX/174/2013 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 21 lutego 2013 roku w sprawie określenia

zasad poboru i wysokości dziennych stawek opłaty miejscowej. Uchwalone zmiany dotyczyły zastąpienia zawartego w treści § 1 sformułowania „**przebywających dłużej niż dobę**” na sformułowanie „**za każdą rozpoczętą dobę pobytu**”. W § 2 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy. Z kolei w § 3 ust. 1 podjęto, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W § 3 ust. 2 uchwały zawarto, iż wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 roku.

Na mocy art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) - w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 roku, rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową, którą pobiera się od osób fizycznych **przebywających dłużej niż dobę** w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

- 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach,
- 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowiskowej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 roku o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742)

**- za każdą rozpoczętą dobę pobytu.**

Możliwość wprowadzenia opłaty miejscowej wynika z art. 17 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, po zmianie dokonanej przez art. 9 pkt 11 lit.a ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 28 lipca 2015 r. poz. 1045). Przywołaną ustawą zmieniono między innymi, ustawę o podatkach i opłatach lokalnych z dniem 1 stycznia 2016 roku. W wyniku nowelizacji ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 17 ust. 1 otrzymał nowe przytoczone powyżej brzmienie. Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit.b i lit.c tej ustawy, rada gminy, w drodze uchwały:

1) określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym że:

b) stawka opłaty miejscowej w miejscowościach, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 1, nie może przekroczyć 2,18 zł dziennie (w 2016 roku),

c) stawka opłaty miejscowej w miejscowościach posiadających status obszaru ochrony uzdrowiskowej nie może przekroczyć 3,10 zł dziennie (w 2016 roku).

W przepisie art. 56 ww. ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw postanowiono zaś, iż jedynie **akty prawa miejscowego wydane na podstawie art. 19 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 9, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 19 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 9, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą**. W art. 56 przytoczonej wyżej ustawy, nowelizującej postanowieniami art. 9 ustawę o podatkach i opłatach lokalnych określono, że jedynie uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, będące aktami prawa miejscowego podjętymi na podstawie art. 19 pkt 2 w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 grudnia 2015 roku zachowują moc, ale czasowo, albowiem do dnia wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie art. 19 pkt 2 w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 roku.

Zatem dotychczasowy obowiązek pobierania przez gminę opłaty miejscowej został zastąpiony fakultatywną - możliwością pobierania opłaty miejscowej. Z uwagi na zmianę przepisu art. 17 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, i delegowanie na radę możliwości wprowadzenia opłaty miejscowej, nie ma podstawy do pobierania opłaty miejscowej w oparciu o dotychczas obowiązującą uchwałę w tej sprawie. Wobec powyższego nie ma również podstawy do wprowadzenia w obecnie obowiązującej uchwale w sprawie zasad poboru i stawek opłaty miejscowej zmian, które będą obowiązywały od dnia 1 stycznia 2016 roku, gdyż uchwała ta utraci moc z dniem 31 grudnia 2015 roku. Z art. 56 ww. ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie zmiany ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw wyraźnie wynika, że jedynie czasowo zachowują moc akty prawa miejscowego podjęte na podstawie art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Takiej mocy nie zachowują akty prawa miejscowego wydane w oparciu o przepis art. 19 pkt 1 ustawy. Zatem pobór od 1 stycznia 2016 roku opłaty miejscowej nie będzie możliwy bez podjęcia przez radę uchwały w sprawie jej wprowadzenia. Konkretyzacją zaś wprowadzenia opłaty miejscowej - jest obowiązek określenia zasad ustalania i poboru, terminu płatności oraz wysokości stawki tej opłaty.

Rada Gminy Węgierska Górką nie określiła zasad ustalania i poboru, terminu płatności oraz wysokości stawki tej opłaty, tj. nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Brak badanej uchwały uniemożliwia wykonanie uchwały Nr X/95/2015 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 1 grudnia 2015 roku w sprawie wprowadzenia opłaty miejscowej w Gminie Węgierska Górką. Ponadto w myśl przepisu art. 17 ust. 1 pkt 1, po nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, opłatę miejscową **w dalszym ciągu pobiera się od osób przebywających dłużej niż dobę** w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach, **za każdą rozpoczętą dobę pobytu**. W tych okolicznościach dokonana nowelizacja uchwały w zakresie zastąpienie sformułowania „*przebywających dłużej niż dobę*” na sformułowanie „*za każdą rozpoczętą dobę pobytu*” - nie jest prawidłowa w kontekście brzmienia tego przepisu po dokonanej zmianie. Należało redakcję tego zapisu uchwały stosownie poszerzyć, a nie automatycznie zastąpić innym sformułowaniem, albowiem obowiązek podatkowy w dalszym ciągu powstaje, jeżeli osoba przebywa w takiej miejscowości dłużej niż dobę.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - stwierdziło nieważność badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Daniel Kołodziej**