



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 6 października 2016 r.

Poz. 5054

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.107.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 27 lipca 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 28 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity Dz. U. z 2016r., poz. 778)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr **XX/244/16** Rady Gminy Bobrowniki z dnia 25 sierpnia 2016 r. w *sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowniki – fragment sołectwa Sączów*,

Uzasadnienie

W dniu 25 sierpnia 2016 r Rada Gminy Bobrowniki podjęła uchwałę Nr **XX/244/16** *sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowniki – fragment sołectwa Sączów*. Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej ustawą o planowaniu) w dniu 31 sierpnia 2016 r. Wójt Gminy Bobrowniki przekazał organowi nadzoru wymienioną na wstępie uchwałę w celu zbadania jej zgodności z przepisami prawa oraz dokumentację prac planistycznych odzwierciedlającą przebieg postępowania w sprawie uchwalenia miejscowego planu.

W dniu 08 września 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Radę Gminy Bobrowniki o możliwości złożenia wyjaśnień.

Pismem z dnia 12 września 2016 r. oraz z dnia 16 września 2016 Wójt Gminy Bobrowniki złożył wyjaśnienia odnoszące się do wskazanych w zawiadomieniu nieprawidłowości oraz uzupełnił dokumentację prac planistycznych.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 15 ust. 2 pkt 6 ustawy o planowaniu w związku z § 4 pkt 9 lit c rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587; zwanego dalej rozporządzeniem).

Rada Gminy Bobrowniki ustaleniem § 7 ust. 7 pkt 2 badanej uchwały, ustaliła, że „dla obszaru objętego planem następujące minimalne wskaźniki miejsc do parkowania - 2 miejsca parkingowe na mieszkanie wliczając w to miejsca w garażu” podczas gdy w obszarze planu (zgodnie z § 7 ust. 1) wyznaczono tereny oznaczone symbolem S-8aMNU oraz S-8bMNU dla których „ustala się ich przeznaczenie podstawowe jako tereny zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, tereny zabudowy usługowej”. Zatem uchwałodawca pominął wskazanie minimalnego wskaźnika miejsc do parkowania dla terenów zabudowy usługowej, które zostały wskazane jako równorzędne przeznaczenie podstawowe (obok mieszkaniowego). Powyższe narusza art. 15 ust 2 pkt 6 ustawy o planowaniu, który stanowi iż w planie miejscowym określa się obowiązkowo między innymi ”minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji”.

Ponadto w badanej uchwale w § 7 ust. 8 pkt 4 lit. b (dotyczącym odprowadzenia do gruntu wód opadowych i roztopowych) błędnie wprowadzono odnośnik odwołujący się do ust. 5 pkt 3, podczas gdy uchwała w § 7 nie zawiera takiego przepisu. Zatem ustalenie § 7 ust. 8 pkt 4 lit. b nie niesie żadnej treści i stanowi ustalenie puste. Wyjaśnienie zawarte w piśmie z dnia 12.09.2016r. wskazujące, że odwołanie to powinno odnosić się do ust. 5 pkt 2 (dotyczącego głównego zbiornika wód podziemnych) świadczy, że uchwalodawca zamierzał sformułować ważne dla ochrony tego zbiornika ustalenie, jednak w wyniku „błędu technicznego” nie uczynił tego. Abstrahując od pominięcia powyższego ustalenia - uchwalone przez Radę Gminy Bobrowniki postanowienia planu odwołujące się do nieistniejącego ustalenia naruszają § 25 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jednolity Dz. U. z 2016 poz. 283). Normy stanowione przez prawodawcę powinny być sformułowane w sposób jasny, precyzyjny i jednoznaczny. Taki wymóg stawiany jest w szczególności aktom prawa miejscowego, jako że stanowią prawo powszechnie obowiązujące na terenie działania organów, które je ustanowiły. Wyłącznie jednoznaczne i konkretne ustalenia planu gwarantują realizację dokładnie zasad zagospodarowania, jakie były zamierzone przez gminę przy jego sporządzaniu i uchwalaniu.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Na podstawie art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę. Zgodnie bowiem z art. 28 ustawy istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. W przedmiotowej sprawie, wskazane naruszenia zasad sporządzania planu, dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności w całości uchwały Nr **XX/244/16 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bobrowniki – fragment sołectwa Sączów**.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Śląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer - Kapala

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Bobrowniki
- 2) A/a.