



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 11 października 2016 r.

Poz. 5197

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.485.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 7 października 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016r., poz. 446)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 212/XXIV/2016 Rady Miejskiej w Kłobucku z dnia 30 sierpnia 2016r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kłobuck i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jako niezgodnej z przepisem art. 6r ust. 3d ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2016r. poz. 250 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kłobucku w dniu 30 sierpnia 2016r. podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Kłobuck i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W podstawie prawnej przedmiotowego aktu powołano między innymi art. 6r ust. 3 ustawy. Zgodnie z wymienionym przepisem „Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Nadto należy wskazać, iż w myśl ust. 3d powołanej normy prawnej „Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych”.

Zgodnie z brzmieniem § 3 uchwały odpady komunalne, o których mowa w niniejszej uchwale, odbierane są przez przedsiębiorcę, który na zlecenie Gminy Kłobuck realizuje odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości zamieszkałej, zwanego dalej uprawnionym podmiotem albo przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych w każdej ilości”. Wobec powyższego organ nadzoru stwierdza, że w świetle brzmienia art. 6r ust. 3d w związku z ust. 2d ustawy, „tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług (...)” winien zostać określony w przedmiotowej uchwale w odniesieniu zarówno do przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jak i do prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Tymczasem przedmiotowa uchwała nie zawiera żadnych regulacji w tym zakresie w stosunku do drugiego ze wskazanych podmiotów, to jest do prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Tym samym należy uznać, iż Rada Miejska w Kłobucku, realizując dyspozycję art. 6r ust. 3d ustawy i dostosowując ją do miejscowych warunków i potrzeb nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej, określonej tym przepisem we wskazanym wyżej zakresie. Niewypełnienie delegacji ustawowej uznawane jest w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, jak i w literaturze przedmiotu, za istotne naruszenie prawa. Uchybienie wymogom zawarcia pełnej regulacji poprzez brak zawarcia w treści uchwały chociażby jednego z obligatoryjnych elementów, rodzi skutek w postaci stwierdzenia nieważności aktu prawa miejscowego w całości (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 15 maja 2014r. sygn. akt II SA/Gl 1777/13, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz