



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 10 listopada 2016 r.

Poz. 5805

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.116.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 listopada 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.),

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Bieruniu nr IX/6/2016 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji na terenie gminy Bieruń w części dotyczącej: § 4 w zakresie słów: „, w brzmieniu określonym jak w załączniku nr 3 do niniejszej uchwały” oraz załącznika nr 3.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2016 r. Rada Miejska w Bieruniu, stosownie do art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r., poz. 1777 ze zm.), podjęła uchwałę nr IX/6/2016 w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji na terenie gminy Bieruń.

Stosownie do przepisu art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w dniu 10 października 2016 r. Wojewoda Śląski otrzymał uchwałę nr IX/6/2016 z dnia 29 września 2016 r. celem zbadania jej zgodności z prawem.

W dniu 19 października 2016 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem art. 11 ust. 2 i 4 ustawy o rewitalizacji w związku z art. 13 tej ustawy.

Zgodnie z art. 13 ustawy o rewitalizacji uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji jest aktem prawa miejscowego, a przepis art. 11 ust. 4 wskazuje, że jedynym załącznikiem do tej uchwały jest mapa w skali 1:5000, na której wyznacza się obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji. Natomiast, jak stanowi art. 11 ust. 2 ustawy o rewitalizacji, diagnoza potwierdzająca spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia, jest załącznikiem do wniosku wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, o którym mowa w art. 8 ust. 2 ustawy o rewitalizacji.

Tymczasem, Rada Miejska w Bieruniu do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji załączyła Diagnozę obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Bierunia potwierdzającą spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia, tym samym podnosząc ten dokument do rangi aktu prawa miejscowego.

Diagnoza nie ma charakteru normatywnego, Rada Miejska nie ma umocowania w przepisach prawa do jej załączania do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Zatem postanowienia wskazane w sentencji wykraczają poza delegację ustawową, co stanowi również naruszenie art. 7 Konstytucji RP bowiem: Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Wobec powyższego Diagnoza... nie jest częścią składową uchwały rady gminy i nie podlega obowiązkowi ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa.

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy, uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę.

Powyżej wskazane naruszenie przepisów ustawy o rewitalizacji dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała