



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 27 grudnia 2016 r.

Poz. 7075

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.629.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XVII/106/2016 Rady Gminy Pawonków z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie – w całości, jako sprzecznej z art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 642 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 15 listopada 2016 r. Rada Gminy Pawonków podjęła uchwałę Nr XVII/106/2016 w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie. Wskazany Statut Biblioteki stanowi załącznik do uchwały.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w zw. z art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2012 r., poz. 406 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 i 3 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 listopada 2016 r.

Zgodnie bowiem z treścią art. 11 ust. 3 pkt 1 - 4 ustawy, statut określa w szczególności: 1) cele i zadania biblioteki; 2) organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów; 3) nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej; 4) źródła finansowania działalności biblioteki. Wskazany powyżej przepis ustawy określa obligatoryjne elementy statutu biblioteki. Brak uregulowania jakiegokolwiek obligatoryjnego element w statucie, stanowi istotne naruszenie prawa.

Tymczasem, § 7 załącznika do uchwały został sformułowany w sposób sprzeczny z powołanym wyżej art. 11 ust. 3 pkt 2 ustawy. W treści ww. paragrafu załącznika do uchwały wskazano, iż Biblioteka posiada następujące filie: Filia w Gwoździanach, Filia w Kośmidrach, Filia w Lisowicach oraz Filia w Łagiewnikach Małych. W powyższej regulacji statutowej, określono jedynie filie biblioteki wraz z ich lokalizacją, jednocześnie nie wskazując zakresu ich działania. W ocenie organu nadzoru nieuregulowanie zakresu działania filii stanowi brak elementu obligatoryjnego Statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Powyższe stanowisko organu nadzoru zostało również wyrażone w orzecznictwie sądów administracyjnych. Zgodnie bowiem z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 4 czerwca 2008 r. (sygn. akt IV SA/GL 262/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) „Przepis art. 11 ust. 3 ustawy o bibliotekach, wskazuje bowiem – w sposób przykładowy - elementy istotne, jakie powinien zawierać statut biblioteki i wśród elementów tych w pkt 2 wymienia - organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres

*działania i lokalizację filii oraz oddziałów. Jednakże nie może budzić wątpliwości, że obowiązek zawarcia w statucie biblioteki publicznej, zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów – a także wymienionych w art. 19 ust. 2 ustawy punktów bibliotecznych - jest aktualny tylko wówczas, gdy takie filie lub oddziały bądź punkty biblioteczne, są tworzone.”*

Ponadto, w ocenie organ nadzoru, przedmiotem powyższej uchwały nie jest zmiana statutu Gminnej Biblioteki w Pawonkowie, lecz nadanie jej nowego statutu. Tytuł uchwały nie koresponduje z przedmiotem uchwały ustalonym w § 1 uchwały. W tytule uchwały wskazano na unormowanie kwestii związanej ze zmianą Statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie, a w treści § 1 uchwały, uregulowano, iż Statut Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie „*otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały*”. Natomiast, w § 3 uchwały wskazano na utratę mocy uchwały Nr 98/XIX/2004 Rady Gminy w Pawonkowie z dnia 28 października 2004 roku w sprawie nadania statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie, uchwały Nr 59/X/2007 Rady Gminy w Pawonkowie z dnia 23 października 2007 roku w sprawie zamian w statucie Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie oraz uchwały Nr 161/XXVIII/2009 Rady Gminy w Pawonkowie z dnia 16 czerwca 2009 roku w sprawie zmiany w statucie Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie wprowadza zmian do obowiązującego statutu, lecz nadaje Bibliotece nowy statut oraz uchyla dotychczasową uchwałę, którą ten statut nadano.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XVII/106/2016 Rady Gminy Pawonków z dnia 15 listopada 2016 r. w sprawie zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Pawonkowie, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w całości, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

**Otrzymują:**

- 1) Rada Gminy Pawonków,
- 2) a/a.