



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 19 stycznia 2017 r.

Poz. 492

UCHWAŁA NR 1/I/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 3 stycznia 2017 r.

w sprawie uchwały Nr S.0007.079.2016 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne kluby dziecięce na terenie Miasta Radlin

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr S.0007.079.2016 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne kluby dziecięce na terenie Miasta Radlin **w części** dotyczącej § 1 uchwały w zakresie zwrotu „zamieszkałe w Radlinie” z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157) polegającego na wprowadzeniu przy ustalaniu stawki dotacji nieuprawnionego ograniczenia podmiotowego.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr S.0007.079.2016 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne kluby dziecięce na terenie Miasta Radlin wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 7 grudnia 2016 r.

W dniu 22 grudnia 2016 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 i po przeprowadzeniu konsultacji społecznych. W uchwale określono wysokość dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne kluby dziecięce na terenie Miasta Radlin, przeznaczenie tej dotacji oraz sposób ubiegania się o dotację i zasady jej rozliczania. W § 1 uchwały postanowiono: „*Ustala się wysokość miesięcznej dotacji celowej udzielanej przez Miasto Radlin dla podmiotów prowadzących niepubliczny klub dziecięcy w wysokości 100,00 zł na każde dziecko, zamieszkałe w Radlinie, objęte opieką klubu dziecięcego*”. Zgodnie z powyższym zapisem, podmiot prowadzący niepubliczny klub dziecięcy na terenie Miasta Radlin mógłby ubiegać się o dotację tylko na dzieci objęte opieką klubu, zamieszkałe wyłącznie w Radlinie. Zdaniem

Kolegium, postanowienie Rady w tym zakresie w sposób istotny narusza art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zgodnie z którym podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania tej dotacji, na podstawie art. 60 ust. 2 ww. ustawy, określa rada gminy w drodze uchwały. Z ww. przepisów wyraźnie wynika, że jeśli rada postanowi o udzieleniu dotacji dla podmiotów prowadzących, w tym przypadku, kluby dziecięce, to musi być ona przyznana na każde dziecko objęte opieką klubu, a więc nie tylko na dziecko zamieszkałe w Radlinie.

Zagadnienie udzielania dotacji celowej dla podmiotów sprawujących opiekę nad dziećmi do lat 3 było już przedmiotem orzeczeń sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 18 marca 2015 r. (sygn. akt.: I SA/Gd 134/15) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku podkreślił, że przepis art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 poza wskazaniem, że dotacja ma być przyznana na każde dziecko podlegające opiece, nie zawiera innych ograniczeń podmiotowych czy też przedmiotowych. W związku z tym stwierdzić należy, że wprowadzanie przez gminę takich ograniczeń jest nielegalne. Ponadto, jak zauważył sąd, wprowadzanie dodatkowych, nieprzewidzianych w przepisach prawa kryteriów powoduje, że dotacja celowa, jaką jest z mocy art. 60 ust. 1 cytowanej ustawy dotacja przydzielana z budżetu gminy, przekształca się w dotację o charakterze podmiotowym. Tymczasem na mocy art. 60 ust. 2 ustawy rada gminy została upoważniona do ustalania wysokości i zasad dotacji celowej, a nie podmiotowej.

Również Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z 22 czerwca 2016 r. (sygn. akt.: I SA/Po 436/16) potwierdził wyżej prezentowane stanowisko WSA w Gdańsku, stwierdzając, że jeśli gmina udziela dotacji na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 na wskazany w uchwale organu stanowiącego cel, to musi ona być przyznana na każde dziecko objęte opieką żłobka, klubu dziecięcego czy też dziennego opiekuna, tym samym uchwała nie może w żaden sposób zawężyć czy ograniczać prawa do otrzymania dotacji celowej. W związku z tym sąd stwierdził, że wprowadzanie przez gminę jakichkolwiek ograniczeń jest nieuprawnione. Jako nieuprawnione, zdaniem sądu, należy ocenić zwłaszcza ograniczenie polegające na przyznaniu dotacji jedynie na dzieci mające miejsce zamieszkania na terenie gminy. Dotacja ma być przyznana na każde dziecko podlegające opiece, bez względu zatem na miejsce jego zamieszkania.

Z wyżej wskazanych przyczyn Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały Nr S.0007.079.2016 Rady Miejskiej w Radlinie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne kluby dziecięce na terenie Miasta Radlin w części dotyczącej § 1 uchwały w zakresie zwrotu „zamieszkałe w Radlinie” z powodu istotnego naruszenia art. 60 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, polegającego na wprowadzeniu przy ustalaniu stawki dotacji nieuprawnionego ograniczenia podmiotowego.

Na niniejszą uchwałę Miastu Radlin przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie trzydziestu dni** od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej